

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

DGV

nota

(ter informatie)

Paraaf directeur

5.1.2e

Nafase Covid-19

Team 5.1.2e

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

8 maart 2023

Kenmerk

3548001-1044758-NC19

Zaaknummer

1044758

Bijlagen

Drie bijlagen

1 Aanleiding voor deze nota

U heeft 20 maart 2023 een interview met de Algemene Rekenkamer (hierna: AR) over het onderzoek van de AR over de aankoop van coronavaccins. U wordt geïnterviewd als hoogste betrokken ambtenaar bij de vaccinaankoop. Ter voorbereiding op het interview heeft u een overleg met 5.1.2e (IZ), 5.1.2e en 5.1.2e (beiden NC19) op 15 maart.

Deze nota beschrijft het doel van het onderzoek van de AR en wat tot nu toe binnen VWS hiervoor gebeurd is.

2 Belangrijkste punten van informatie**2.1 Doel van het onderzoek**

Op de openbare website van de AR staat de reden voor dit onderzoek doet als volgt omschreven:

"Coronavaccins zijn onmisbaar voor de bestrijding van COVID-19 en het open houden van onze samenleving. We onderzoeken hoe de minister van VWS publieke belangen heeft geborgd in onder meer de niet-openbare afspraken met farmaceuten. In het bijzonder of de minister van VWS er voldoende voor gezorgd heeft dat coronavaccins betaalbaar en toegankelijk zijn en blijven."

De onderzoeksvragen die de AR volgens de website in dit onderzoek stelt zijn:

1. In hoeverre komen de resultaten van de Europese onderhandelingen over de aankoop van coronavaccins in de periode 2020-2021 tegemoet aan publieke belangen en wat zijn hier verklaringen voor?

2. Voldoet de Nederlandse inbreng in de opzet en het verloop van het Europese onderhandelingsproces voor de aankoop van coronavaccins in de periode 2020-2021 aan de daaraan te stellen eisen en wat zijn hier verklaringen voor?

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Nafase Covid-19
Team 5.1.2e

Kenmerk
3548001-1044758-NC19

3. In hoeverre zijn er aanwijzingen dat Nederland enige invloed heeft gehad op resultaten en/of momenten in het onderhandelingsproces?

4.

5. Daarnaast is er een niet-openbaar Projectvoorstel van 23 pagina's van 16 juni 2022, waarin in detail wordt beschreven wat de AR voor heeft met dit onderzoek. Dit projectvoorstel is geschreven na gesprekken in het voorjaar van 2022 met een aantal bij het onderwerp betrokken VWS medewerkers, waaronder 5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e.

6. De onderzoeksperiode betreft 2020 t/m 2021. Publicatie van het rapport van de AR staat voor oktober 2023 gepland.

2.2. Vaccinontwikkeling en contracten

Onderdeel van de strategie van het kabinet voor bestrijding van het virus is de inzet op de spoedige ontwikkeling en beschikbaarheid van COVID-19 vaccins. Samenwerking met andere landen in de contacten en onderhandelingen met farmaceuten die aan de ontwikkeling van mogelijk geschikte vaccins werken, is daarbij cruciaal geweest. Dit mondt in mei 2020 uit in de samenwerking met Frankrijk, Duitsland en Italië in de zogeheten Inclusieve Vaccin Alliantie (IVA). Op 13 juni 2020 bereikt de IVA een overeenkomst met AstraZeneca. De Europese Commissie (EC) presenteert op 17 juni 2020 de Europese vaccinstrategie, gericht op de gezamenlijke EU aankoop van Covid-vaccins, onder regie van de EC. Daarvoor wordt het Joint Negotiation Team (JNT) opgericht, bestaande uit de IVA landen en Spanje, Zweden en Polen. Het JNT ondersteunt de EC in de onderhandelingen met de vaccinproducenten. Het JNT rapporteert aan de Steering Board (SB), waarin alle lidstaten zitting hebben, over de voortgang van de gesprekken met de farmaceutische bedrijven.

VWS vertegenwoordigt Nederland in de IVA en vervolgens in het JNT en de SB. In de periode mei-september 2020 is 5.1.2e 5.1.2e daarna 5.1.2e.

De AR is m.n. gespitst op hoe binnen VWS de voorbereiding op en besluitvorming over, de Nederlandse inzet bij de onderhandelingen in IVA en JNT is verlopen en wat daarover is vastgelegd.

2.3 Documentatie

Ter voorbereiding kunt u desgewenst bijvoegde documentatie tot u nemen:

- Kantelmomenten uit de door NC-19 opgestelde tijdlijnen Vaccinatiestrategie over de periode 2020-2021.
- Kantelmomenten vaccinaankoop per vaccin aan de hand van:
 - 1) De weekberichten 5.1.2e over onderhandelingen
 - 2) De getekende Advanced Purchase Agreements (APA)
 - 3) De getekende Vaccin Order Forms (VOF)

7
8

5.1.2e

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Nafase Covid-19
Team 5.1.2e

Biilage 1.

1. Verloop onderzoek binnen VWS

Op verzoek van 5.1.2e heeft NC-19 in het voorjaar van 2022 een onderzoek gedaan naar de bij VWS aanwezige interne documentatie m.b.t. de aankoop van vaccins. Dit vooruitlopend op de verwachte daadwerkelijk start van het onderzoek van AR. Aandachtspunten daarbij waren (interne communicatie en besluitvorming over) de Inclusieve Vaccin Alliantie (IVA), (verslagen van) het Joint Negotiation Team (JNT) en de Steering Board, de zogeheten Voortgangsberichten van 5.1.2e, de aanwezigheid van Advanced Purchase Agreements (APA) en Nederlandse Aankoopovereenkomsten (of Vaccine Order Form, VOF).

Dit heeft in een aantal overzichten geresulteerd, dat eind mei 2022 met 5.1.2e is besproken.

In de zomer van 2022 heeft de AR via contact met de programmadirectie COVID-19 Volksgezondheid (PDCV) de op de VWS netwerkschijf aanwezige documentatie over vaccincontracten op VWS locatie gedownload.

Op 1 september 2022 was NC-19 op verzoek van 5.1.2e aanwezig bij een eerste interne VWS-bijeenkomst met 5.1.2e en PDCV-afdeling vaccinaties, als betrokkenen bij het onderzoek van de AR. De bijeenkomst was gericht op verkrijgen van inzicht in de data die VWS voor het AR onderzoek zou kunnen vinden en delen. Dit ter voorbereiding op een bijeenkomst met de AR op 20 september 2022, waar NC-19 op verzoek van 5.1.2e bij is aangeschoven. Op die datum is de rechtstreekse betrokkenheid van NC-19 bij het AR onderzoek gestart, met veelvuldig contact met NC-19 over informatievorderingen van de AR en informatie-overdracht aan de AR tot op heden (betreft documenten, e-mails en chatberichten). Dit doet NC-19 in afstemming met de verantwoordelijke beleidsdirectie, i.c. PDCV-afdeling vaccinaties 5.1.2e).

2. Focus AR w.b. documenten.

De focus van de AR is gericht op het verkrijgen van inzicht hoe besluitvorming omtrent de Nederlandse inzet bij de onderhandelingen met farmaceuten is verlopen en hoe dit wordt verantwoord aan de hand van vastlegging van deze inzet en besluitvorming bij VWS. De AR verzoekt daarbij concreet:

- Ondertekende APA's en VOF's met de leveranciers van COVID-19 vaccins. Deze zijn aan de AR overhandigd.
 - Beslisnota's m.b.t. afsluiten van contracten met farmaceuten en aankoop van vaccins zoals aan MVWS voorgelegd. Deze zijn aan de AR overhandigd.
- Verslagen van het Joint Negotiation Team. Hier zijn geen formele verslagen van. 5.1.2e maakte digitaal persoonlijk JNT verslagen en voortgangsberichten. Deze zijn aan de AR overhandigd. 5.1.2e, als 5.1.2e, maakte aantekeningen in een aantal notitieboekjes die aan de AR zijn overhandigd.
- Verslagen ("Minutes") van de Steering Board. Voor zover aanwezig in de VWS systemen zijn deze overhandigd. Via PDCV-afdeling vaccinaties loopt een traject met de Europese Commissie om ontbrekende verslagen te verkrijgen.

Kenmerk

3548001-1044758-NC19

- Verslagen van PO's met de minister(s). Voor zover deze over 2020 gemaakt zijn, zijn die overhandigd. Vanaf december 2020 is er structurele verslaggeving van het Strategisch overleg vaccinaties.
- Chatberichten van 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e en u zelf.

Daarnaast zijn middels diverse specifiek geformuleerde informatieverzoeken ('queries') het e-mailverkeer (plus de daarbij bijgevoegde bijlagen) tussen sleutelfiguren en relevante documenten m.b.t. vaccinaankoop uit de VWS database tot aparte datasets gevormd. Dit betreft > 40.000 berichten en documenten over twee jaar.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Nafase Covid-19
Team 1.2

Kenmerk
3548001-1044758-NC19