



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

per email: [redacted]

Datum: 28 juli 2026
Betreft: Woo-besluit afbouw en beheer corona applicaties

Geachte [redacted]

Het ministerie van VWS heeft van u een Woo-verzoek ontvangen op 19 januari 2026. Dit verzoek gaat over de afbouw, het beheer, de kosten en de data-afhandeling van de applicaties CoronaCheck en CoronaMelder over de periode 1 januari 2023 tot 17 januari 2026.

Met dit besluit ontvangt u de documenten die zien op uw verzoek. Met dit besluit heb ik volledig op uw Woo-verzoek beslist.

Heeft u vragen over het besluit of over de openbaar te maken documenten? Stuur u dan een bericht naar dienstpostbusWoo-corona-ondersteuning@minvws.nl. Het ministerie van VWS geeft u graag een nadere toelichting.

Besluit

Met dit besluit maak ik de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar.

Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Met betrekking tot uw verzoek

Bij dit besluit treft u een algemene inventarislijst aan (hierna: bijlage B). Deze lijst bevat een overzicht van alle documenten die zien op uw verzoek. Het tijdvak van dit besluit betreft 1 januari 2023 tot 17 januari 2026.

Uit bijlage B blijkt welke documenten ik niet, gedeeltelijk, of geheel openbaar maak. In deze lijst benoem ik ook welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Met dit besluit zijn alle documenten waarvan u de openbaarheid heeft verzocht beoordeeld en met inachtneming van de weigeringsgronden openbaar gemaakt. Hiermee is volledig op uw verzoek beslist.

**Directie Open Overheid
Bezoekadres**
Schedeldoekshaven 131
2511 EM Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Afdeling B Woo covid
verzoeken
Team [redacted]
E _dienstpostbusWoo-corona-ondersteuning@minvws.nl
T 070 340 6080

Ons kenmerk
4490451-1101703-DOO

Bijlagen
A, B

Woo-verzoek
2026B0001

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo, dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
4490451-1101703-DOO

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. Voor de relevante bepalingen van de Woo verwijs ik u naar bijlage A.

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie wordt vastgesteld welke documenten onder uw verzoek vallen, bijvoorbeeld: nota's, rapporten en e-mails.

E-mailberichten

Ik heb de e-mailboxen van managementteamleden en hoger bij de inventarisatie betrokken. De inhoud van deze geïnventariseerde e-mailberichten geeft een volledig inzicht in de besluitvorming over COVID-19 binnen het ministerie van VWS.

Buiten beschouwing gelaten documenten

Ik heb bepaalde type documenten buiten beschouwing gelaten. Het gaat bijvoorbeeld om burgerbrieven. Hierbij wordt een uitzondering gemaakt wanneer iemand handelt vanuit diens professionele kennis en intern gedeelde nieuwsoverzichten met verwijzingen naar openbare nieuwsberichten.

Reeds openbare documenten

Onder de geïnventariseerde documenten bevinden zich documenten die reeds openbaar zijn. De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft geen betrekking op informatie die reeds openbaar is. Ik maak deze documenten daarom niet nogmaals openbaar. Op de bijlage B worden verwijzingen opgenomen naar deze documenten.

Motivering besluit

Een deel van de opgevraagde informatie valt onder de weigeringsgronden zoals genoemd in de Woo. Deze informatie wordt niet openbaar gemaakt. Hieronder vindt u mijn overwegingen per weigeringsgrond met betrekking tot deze informatie.

Op de bijlage B is per document aangegeven welke weigeringsgronden van toepassing zijn. Daarnaast kunt u deze weigeringsgronden ook terugvinden in de documenten zelf.

Relatieve weigeringsgronden

De volgende gronden zijn relatieve weigeringsgronden. Bij de toepassing van deze uitzonderingsgronden vindt een afweging plaats tussen het belang van openbaarmaking en het belang van bescherming van vertrouwelijke informatie.

Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

Directie Open Overheid

In diverse documenten staan persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon, zoals persoonsnamen, functietitels, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen. Openbaarmaking van deze gegevens kan een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Het gaat hier om ambtenaren en burgers.

Ons kenmerk
4490451-1101703-DOO

Ik weeg het hierboven genoemde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van artikel 5.1.2.e.

Artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie het goed functioneren van de Staat kan belemmeren, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In een document staat informatie over lopend wetenschappelijke onderzoek. Dit is een onderzoek naar het gebruik van technologie bij infectieziekte bestrijding. Deze onderzoeken zijn niet (volledig) gepubliceerd. Ook bevatten een aantal documenten inhoudelijke overwegingen over onderzoeksmethoden en resultaten. Openbaarmaking van deze informatie zou een onvolledig en incorrect beeld geven van de resultaten van deze onderzoeken. Dit kan leiden tot een publiek debat dat gebaseerd is op onvolkomenheden. Bovendien acht ik het van belang dat onderzoekers vertrouwelijk van gedachten kunnen wisselen. Dit is niet mogelijk als deze informatie openbaar wordt gemaakt. Hiermee kan de openbaarmaking van deze informatie het goed functioneren van de Staat belemmeren.

In een document staat informatie die inzicht biedt in de procespositie van de Staat in (mogelijk toekomstige) gerechtelijke procedures. Als deze informatie openbaar zou worden, kan dit tot gevolg hebben dat de procedures anders aflopen voor de Staat, met bijvoorbeeld grote financiële gevolgen.

In een document staat een functionele e-mailadres. Het gaat om een e-mailadres van een afdeling binnen de rijksoverheid.

Ik maak de gegevens van het functionele e-mailadres niet openbaar op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i van de Woo. Het is niet de bedoeling dat derden dit e-mailadres kunnen gebruiken om contact te zoeken met deze afdeling. Hierdoor kunnen de interne werkprocessen verstoord worden en dat kan het goed functioneren van de Staat schaden. Daarom weegt het belang van het goed functioneren van de Staat dan ook zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid.

Onder de documenten bevinden zich conceptteksten van het ministerie van VWS. Het gaat om presentaties, verslagen, nota's en brieven. De besluitvorming vindt plaats aan de hand van definitieve documenten. Dit laat onverlet dat in een voorkomend geval feitelijke informatie in een concept dat niet ook is opgenomen in het definitieve stuk voor openbaarmaking in aanmerking komt. Dit omdat er anders een onjuist of onvolledig beeld zou ontstaan van het besluitvormingsproces. In de fase waarin besluiten nog vorm moet krijgen, moet er echter ruimte zijn om concepten en gedachten met elkaar te wisselen. Daar is geen ruimte voor als ik deze informatie openbaar maak.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
4490451-1101703-DOO

Onder de documenten bevinden zich tevens conceptteksten van derden. Het gaat in dit geval om conceptversies van rapporten. Deze documenten zijn als concept met de overheid gedeeld. Het openbaar maken van deze documenten kan leiden tot een onvolledige beeldvorming over deze partijen.

Indien het ministerie van VWS niet over definitieve documenten beschikt, dan maak ik de meest voldragen conceptversie openbaar. Wanneer alle conceptteksten openbaar worden gemaakt, kan er een publiek debat ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Openbaarmaking van deze informatie kan het goed functioneren van de Staat belemmeren.

Artikel 5.2 van de Woo

In diverse documenten staan persoonlijke beleidsopvattingen die bedoeld zijn voor intern beraad. Het gaat onder andere om: nota's en correspondentie van ambtenaren, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad (niet zijnde feiten), prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang bij de hiervoor genoemde stukken aanwezig. Ik zie dan ook aanleiding om informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek deze informatie in geanonimiseerde vorm tenzij het gaat om bewindspersonen.

Verzending en wijze van openbaarmaking

Alle documenten die ik openbaar maak, kunt u inzien via een persoonlijke link.

Wanneer u de documenten heeft ontvangen, maak ik deze na vijf dagen voor iedereen toegankelijk op www.open.minvws.nl samen met een geanonimiseerde versie van dit besluit. Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

4490451-1101703-DOO

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de directeur Directie Open Overheid



R. Antonides MCM

Bent u het niet eens met dit besluit?

U kunt tegen dit besluit bezwaar maken. Hieronder leest u hoe dat werkt.

Is dit een herstelbesluit?

Dan veranderen wij een eerder besluit. U kunt tegen dit herstelbesluit bezwaar maken. Heeft u al op tijd bezwaar gemaakt tegen het eerdere besluit? Dan nemen wij dit herstelbesluit mee bij de behandeling van uw bezwaar tegen het eerdere besluit.

Wanneer kunt u bezwaar maken?

U kunt binnen zes weken na de datum van dit besluit bezwaar maken. De datum vindt u bovenaan deze brief. Maakt u na afloop van deze termijn bezwaar, dan behandelen wij uw bezwaar niet inhoudelijk.

Hoe kunt u bezwaar maken?

U kunt bezwaar maken door een bezwaarschrift in te dienen. Het bezwaarschrift kunt u bij voorkeur per e-mail, of anders per post indienen.

Per e-mail: postbus-woo-bezwaarenberoep@minvws.nl

Per post:

de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
t.a.v. Directie Open Overheid
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

Wat moet in uw bezwaarschrift staan?

In uw bezwaarschrift neemt u het volgende op:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- ons kenmerk (zie rechtsboven in dit besluit);
- stuur zo mogelijk een kopie van dit besluit mee;
- waarom u het niet eens bent met dit besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook eerst pro forma bezwaar maken. U dient dan alvast een bezwaarschrift in. Later legt u schriftelijk uit waarom u het niet eens bent met dit besluit.

Voorkomt bezwaar de feitelijke openbaarmaking?

Nee. Als op grond van dit besluit informatie openbaar wordt gemaakt, gebeurt dit via open.minvws.nl op het in dit besluit genoemde moment. De indiening van een bezwaarschrift voorkomt deze feitelijke openbaarmaking niet.

Wilt u openbaarmaking (tijdelijk) voorkomen?

Denkt u dat openbaarmaking grote gevolgen voor u heeft? Dan kunt u, naast het indienen van een bezwaarschrift, de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen om de feitelijke openbaarmaking (tijdelijk) tegen te houden. Dit heet een verzoek om een voorlopige voorziening. Hiervoor kunt u binnen twee weken na de datum van dit besluit een verzoekschrift indienen bij rechtbank. Meer informatie vindt u op rechtspraak.nl. Maakt u binnen deze twee weken bezwaar én vraagt u een voorlopige voorziening aan? Dan maken wij de informatie nog niet feitelijk openbaar totdat de voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

4490451-1101703-DOO

Bijlage A

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
4490451-1101703-DOO

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
4490451-1101703-DOO

3. (...)

4. (...)

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.