

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Nee**

Aan

Directeurenoverleg PDCV,
PG en PP

Deadline: 15 augustus
2023

nota

Mogelijke aansluiting op wereldwijde WHO-netwerk voor
digitale gezondheids-certificering

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
PD Covid-19 Volksgezondheid
Team 1

Ongesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

31 juli 2023

Kenmerk

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

0

1. Aanleiding

Op 1 juli 2023 is de Europese verordening (EU 2021/953) over de uitgifte en het gebruik van het Digitaal Coronacertificaat (DCC) komen te vervallen. Vooruitlopend hierop heeft de Raad van de Europese Unie op 27 juni jl. een Raadsaanbeveling¹ (EU 2023/1339) aangenomen. In de Raadsaanbeveling worden de EU-lidstaten aangemoedigd om uiterlijk op 31 december 2023 deel te nemen aan het in oprichting zijnde wereldwijde netwerk voor digitale gezondheids-certificering (hierna: WHO-netwerk). Daarnaast worden de lidstaten opgeroepen om na het vervallen van de DCC-verordening op 1 juli 2023 tijdelijk - tot en met 31 december 2023 - aangesloten te blijven op de EU-gateway en om DCC's te blijven uitgeven. Op termijn zou het WHO-netwerk ook andere digitale vaccinatiebewijzen en een digitaal geel boekje kunnen omvatten. Op dit moment is de concrete invulling, inclusief de kaders van het WHO-netwerk, onbekend. Nederland heeft ingestemd met de Raadsaanbeveling omdat deze voldoende keuzevrijheid geeft aan lidstaten over mogelijke aansluiting bij het WHO-netwerk. Nederland is op dit moment nog technisch aangesloten op de EU-gateway en sinds begin juni ook op de WHO-gateway.

Aan het directeurenoverleg leggen we de vraag voor hoe om te gaan met deze Raadsaanbeveling. Specifiek is de vraag of we op dit moment concrete stappen willen ondernemen om aan te sluiten bij het te ontwikkelen WHO-netwerk.

2. Geadviseerd besluit

Naar aanleiding van de Raadsaanbeveling wordt u gevraagd akkoord te gaan met de volgende lijn:

- We ondernemen nu geen concrete stappen om aan te sluiten bij het Europese systeem of het te ontwikkelen WHO-netwerk, zoals het creëren van een wettelijke grondslag in nationale wetgeving.
- We zullen het secretariaat van de WHO vragen hoe zij de concretere praktische invulling rondom een mondiaal digitaal gezondheids-certificaat voor zich ziet.
- PG zorgt samen met IZ voor de Nederlandse inbreng bij de WHO-onderhandelingen rondom de wijziging van de IHR. Wanneer de wijziging van

¹ [Council Recommendation \(EU\) 2023/1339 of 27 June 2023 on joining the global digital health certification network established by the World Health Organization and on temporary arrangements to facilitate international travel in view of the expiry of Regulation \(EU\) 2021/953 of the European Parliament and of the Council \(europa.eu\)](#)

Datum
31 juli 2023

Kenmerk

de IHR concreter wordt en naar een afronding toegaat, zal PG (en/of de op te richten directie IZB) de (on)mogelijkheden van implementatie in Nederland onderzoeken en indien nodig een voorstel voor de minister formuleren.

- PG start intern met het verkennen van een aantal beleidsmatige punten met betrekking tot de nut en noodzaak en benodigde randvoorwaarden van een eventueel digitaal vaccinatiebewijs en digitaal geel boekje. Dit met inachtneming van de voorliggende amendementen hiertoe op de IHR en andere initiatieven vanuit het WHO-secretariaat.
- De voorgenomen wijzigingen van de IHR zullen via een goedkeuringsprocedure aan het parlement moeten worden voorgelegd, waarbij de vertaling naar de Wet publieke gezondheid moet worden meegenomen.

3. Kernpunten

Algemeen

- Op 1 juli 2023 is de Europese verordening (EU 2021/953) over de uitgifte en het gebruik van het Digitaal Coronacertificaat (DCC) komen te vervallen. Vooruitlopend hierop heeft de Raad van de Europese Unie op 27 juni jl. een Raadsaanbeveling² (EU 2023/1339) aangenomen. Een Raadsaanbeveling heeft *geen* bindend karakter, maar het ligt voor de hand om een Raadsaanbeveling waar Nederland mee heeft ingestemd te volgen.
- In de Raadsaanbeveling worden de EU-lidstaten aangemoedigd:
 - om tijdelijk – d.w.z. tot en met 31 december 2023 – aangesloten te blijven op de EU-gateway en om DCC's te blijven uitgeven, omdat een aantal derde landen die eerder bij het DCC waren aangesloten nog Covid-19 inreisbevoordelingen stelt, en omdat een toekomstige epidemiologische situatie aanleiding kan geven tot het instellen van nieuwe inreisvoorwaarden.
 - Uiterlijk op 31 december 2023 deel te nemen aan het in oprichting zijnde WHO-netwerk, dat op technisch niveau het framework van het Digitaal Coronacertificaat van de Europese Commissie overneemt.
- Op termijn zou het WHO-netwerk ook andere digitale vaccinatiebewijzen en een digitaal geel boekje kunnen omvatten. Op dit moment is de concrete invulling, inclusief de juridische, praktische en verdere technische kaders van dit netwerk, onbekend.
- Door het vervallen van de DCC verordening is Nederland niet langer verplicht om DCC's (internationale QR-codes) uit te geven. Ook is hiermee de (gegevensverwerkings)grondslag voor het uitgeven van digitale COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelbewijzen als DCC, komen te vervallen.
- MVWS heeft daarom op 9 juni jl. besloten de uitgifte van DCC's per 1 juli 2023 te beëindigen en de CoronaCheck-app te bevroren. Er wordt niet gewerkt aan een nieuwe wettelijke grondslag voor het uitgeven van DCC's of - in de toekomst - andere digitale vaccinatiebewijzen.
- Coronabewijzen die vóór 1 juli 2023 via CoronaCheck zijn gedownload en/of geprint, zijn tot 1 juli 2024 te gebruiken. Daarnaast blijven test- en vaccinatiegegevens in de CoronaCheck-app zichtbaar tot en met 31 december 2023.

² [Council Recommendation \(EU\) 2023/1339 of 27 June 2023 on joining the global digital health certification network established by the World Health Organization and on temporary arrangements to facilitate international travel in view of the expiry of Regulation \(EU\) 2021/953 of the European Parliament and of the Council \(europa.eu\)](#)

Datum
31 juli 2023

Kenmerk

- Nederland heeft de WHO in de ontwikkelfase van het op te zetten digitale netwerk ondersteund door te helpen bij het testen van de WHO-gateway en is zodoende sinds begin juni jl. **technisch** aangesloten hierop. Dit houdt in dat we als Nederland aan de gevraagde technische specificaties voldoen. Nederland is *niet* verplicht om nieuwe coronabewijzen uit te geven. Wel kunnen de door Nederland uitgegeven coronabewijzen in derde landen worden uitgelezen als die landen op de gateway zijn aangesloten.
- Nederland heeft ingestemd met de Raadsaanbeveling omdat deze voldoende keuzevrijheid geeft aan lidstaten over mogelijke aansluiting bij het WHO-netwerk. Lidstaten kunnen ook op een later moment bij het WHO-netwerk aansluiten.

Aansluiting bij het WHO-netwerk voor digitale gezondheidscertificering voor volgende pandemieën en ontwikkeling digitaal geel boekje.

Internationaal lopen er twee trajecten parallel aan elkaar, met een eigen proces en tijdspad:

- Het WHO-secretariaat werkt aan de technische uitwerking van de plannen met betrekking tot het netwerk voor digitale gezondheidscertificering voor volgende pandemieën en eventuele digitalisering van het gele boekje. Op dit moment is de concrete invulling, inclusief de juridische, praktische en verdere technische kaders van dit netwerk, onbekend.
- Bij de herziening van de Internationale Gezondheidsregeling (IHR) waarover momenteel onderhandeld wordt bij de WHO in Genève, zijn voorstellen gedaan om digitale vaccinatiebewijzen mogelijk te maken, waarmee de eventuele juridische grondslag/wettelijke basis voor de uitgifte van digitale vaccinatiebewijzen kan worden geregeld.
 - Bij de onderhandelingen over de wijziging van de Internationale Gezondheidsregeling (IHR) zijn een groot aantal amendementen ingediend, waaronder enkele over digitalisering van het internationale vaccinatiebewijs en het gele boekje. Deze onderhandelingen lopen nog en zullen *op zijn vroegst in mei 2024* worden afgerond, waarna een voorhangprocedure bij het parlement moet worden opgestart.
 - Afhankelijk van de ontwikkelingen van het WHO-netwerk, kan het van toegevoegde waarde zijn om *op termijn* voor de uitgifte van andere digitale vaccinatiebewijzen een juridische grondslag te realiseren, te onderzoeken welke ICT-aanpassingen nodig zijn en waar de verwerking van medische persoonsgegevens plaats kan en moet vinden.
 - Naar verwachting zal een nieuwe wettelijke basis voor een digitaal vaccinatiebewijs *niet voor 2025* in werking kunnen treden.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De uitgifte van (digitale) vaccinatiebewijzen in verband met toekomstige pandemieën ligt politiek gevoelig. Nederland heeft eerder in Europees verband uitgedragen dat verder onderzocht moet worden wat het doel, nut en noodzaak is voor een internationaal digitaal vaccinatiepaspoort. Op 16 juni jl. is een kabinetsappreciatie over deelname aan het WHO-netwerk aan de Tweede Kamer

Datum
31 juli 2023
Kenmerk

gestuurd. De BBB-fractie heeft de minister van VWS gevraagd in welke mate in de uiteindelijke tekst van de Raadsaanbeveling rekening is gehouden met de Nederlandse bedenkingen ten aanzien van het voorstel en of de minister dit aanleiding vindt om actie te ondernemen.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Alvorens nader te communiceren over eventuele digitalisering van vaccinatiebewijzen is het van belang steeds scherp voor ogen te hebben welke concrete plannen hieraan ten grondslag liggen en wat de gevolgen hiervoor voor Nederland zijn. De herziening van de IHR alsook de ontwikkeling van een pandemieverdrag wordt door criticasters op nationaal en internationaal (politiek) niveau nauw gevolgd, waarbij er niet zelden onjuistheden worden geventileerd. Communicatie hierover dient daarom eenduidig en feitelijk te zijn en moet geen ruimte bieden aan speculaties.

c. Financiële en personele gevolgen

Vooralsnog n.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Het huidige internationale vaccinatiebewijs en het gele boekje is gebaseerd op de Internationale Gezondheidsregeling (IHR), die vertaald is naar de Wet publieke gezondheid. De IHR biedt derhalve de juridische basis voor het internationale vaccinatiebewijs.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

PG, PP en IZ

f. Gevolgen administratieve lasten

Vooralsnog n.v.t.

g. Toezeggingen

n.v.t.

h. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.