

22 juni 2021

Memo: Communicatierichtlijn RRP richting nationale stakeholders

Aanleiding

Er is veel interesse voor het Nederlands RRP, van zowel binnenlandse stakeholders als onze buurlanden. EZK coördineert samen met Financiën de inhoud en proces van een Nederlands RRP. Het is van belang om eenzelfde lijn uit te dragen omdat departementen veel bevraagd worden. Daartoe is deze richtlijn opgesteld, die periodiek van een update zal worden voorzien.

Redeneerlijn

- Gevraagd wordt de volgende redeneerlijn uit te dragen (bij o.a. gesprekken met stakeholders, debatten, en de beantwoording van vragen):
 - *Het nieuwe kabinet zal het definitieve Recovery and Resilience Plan (RRP) voor Nederland indienen.* Dit kabinet heeft al veel gedaan om de nadelige economische gevolgen van corona te beperken. De RRF biedt nog meer mogelijkheden hiertoe. Het demissionair kabinet ziet het belang van een stevig en ambitieus herstelplan en heeft daarom besloten dat een nieuw kabinet het definitieve plan voor Nederland zal indienen. Zo behoudt een volgend kabinet de ruimte om te kiezen welke hervormingen een plek krijgen in het nationale plan voor de komende jaren.
 - *Een herstelplan moet voldoen aan een uitgebreide set van criteria.* De belangrijkste zijn:
 1. Een herstelplan moet noodzakelijke hervormingen bevatten die invulling geven aan de uitdagingen die de Europese Commissie heeft geïdentificeerd voor Nederland (zie bijlage). Belangrijke aandachtspunten resteren nog bij beleid dat zich richt op de arbeidsmarkt en woningmarkt.
 2. Alle maatregelen komen in aanmerking waartoe dit kabinet sinds 1 februari 2020 heeft besloten. Ook additionele maatregelen waartoe een volgend kabinet besluit, kunnen een plek krijgen in een Nederlands plan.
 - *Een ambtelijke verkenning is uitgevoerd naar de mogelijke inhoud van een herstelplan.* Dit betreft zowel maatregelen waartoe dit kabinet sinds 1 februari 2020 heeft besloten als additionele maatregelen die een volgend kabinet kan treffen. Er zijn meerdere gesprekken gevoerd met de Commissie om na te gaan welke maatregelen kansrijk zijn voor een Nederlands RRP. Deze verkenning is ter ondersteuning van de formerende partijen en blijft vertrouwelijk.
 - *De formerende partijen zijn nu aan zet.* Het is aan de formatie om te besluiten welke hervormingen en investeringen een plek krijgen in een Nederlands herstelplan. Tijdens de formatie zullen stakeholders geconsulteerd worden op onderdelen die in aanmerking kunnen komen voor een Nederlands RRP. Bijvoorbeeld als het gaat om hervormingen op het gebied van de arbeidsmarkt, pensioenen of woningmarkt.
 - *Na de formatie zal er een conceptplan worden opgesteld.* Met dit conceptplan begint ook een intensief proces waar andere landen de afgelopen paar maanden in verwickeld zijn. Dit proces bestaat o.a. uit (1) het vroegtijdig toetsen van het conceptplan bij de Commissie en (2) het borgen van alle andere criteria die de Commissie stelt aan een plan, zoals het formuleren van adequate mijlpalen en doelen, een controle op het uitblijven van nadelige milieueffecten en het borgen van gendergelijkheid.
 - *[Met het opstellen van een conceptplan volgen er ook stakeholderconsultaties om de inhoud te bespreken en draagvlak van het plan te versterken.* Het tijdsplan en de vormgeving hiervan is nu niet helder omdat het bijvoorbeeld onzeker is hoelang de komende formatie zal duren en wat de uiteindelijke inhoud is van een Nederlands plan. Na de stakeholderconsultaties zal het conceptplan vervolgens gedeeld worden met het parlement, waarna het definitief ingediend kan worden bij de Europese Commissie.]¹
 - *[Indien stakeholders input hebben geleverd of decentraal voorstellen hebben ingediend bij departementen, dan graag op hoofdlijnen communiceren richting stakeholders hoe het proces is vormgegeven en hoe deze input is verwerkt.* Hierbij moet aangegeven worden dat het formatiedocument vertrouwelijk is en dat de inhoud van dit document niet gewijzigd en gedeeld kan worden, omdat het reeds bij het formatiebureau van AZ ligt. Het is dus niet de bedoeling gedetailleerd te communiceren over concrete, individuele voorstellen, maar blijft op hoofdlijnen.]

¹ De consultaties worden gericht op relevante koepelorganisaties.

22 juni 2021

Toelichting

Contacten met de Kamer

- Voor contacten met de Kamer dient zo veel mogelijk de redeneerlijn te worden gehanteerd. Bij twijfel kan contact opgenomen worden met 5.1.2e en 5.1.2e (Nationaal - EZK).

•

Contacten met media

- Persvragen dienen ten alle tijde via de woordvoerders te worden beantwoord. De woordvoerders van departementen kunnen voor afstemming contact opnemen met 5.1.2e @minezk.nl (Woordvoerder EZK).

•

Nederland loopt geen geld mis door een plan later in te dienen

- Er bestaan meerdere indieningsmomenten voor een RRP. Op grond van de RRF-verordening geldt in eerste instantie een deadline van 30 april 2021. Deze deadline geldt echter 'as a rule'. In de praktijk betekent dit dat een lidstaat ook na 30 april 2021 een herstelplan kan indienen, waarbij hij aanspraak blijft maken op zijn totale allocatie.
- Om zeker te zijn dat Nederland middelen niet misloopt, dient het plan formeel uiterlijk in de zomer van 2022 ingediend te worden zodat de Commissie en Raad nog tijdig dit proces van goedkeuring en committering voor ultimo 2022 kunnen afronden.
- Na de goedkeuring van het herstelplan kan de lidstaat beginnen met de implementatie. De middelen kunnen tot 2026 uitbetaald worden op basis van bereikte mijlpalen en doelen van het goedgekeurde plan.
- Een nieuw kabinet kan op elk moment, en op eigen risico, beginnen met het uitvoeren van maatregelen die passen binnen hun gewenste RRP. De Commissie zal dit echter pas formeel beoordelen na indiening van een definitief plan.

22 juni 2021

Bijlage CSR's voor Nederland (2019, 2020)

Landspecifieke aanbevelingen 2020

1. Alle nodige maatregelen nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen. Als de economische omstandigheden dit toelaten, begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, daarbij de investeringen verhogend. De veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken en de uitrol van relevante elektronische gezondheidsinstrumenten te versnellen.
2. De effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de crisis beperken en adequate sociale bescherming van zelfstandigen stimuleren.
3. Publieke investeringsprojecten vervroegen en private investeringen aanmoedigen om het economisch herstel te bevorderen. De investeringen toespitsen op de groene en digitale transitie, met name op de ontwikkeling van digitale vaardigheden, duurzame infrastructuur, het schoon en efficiënt opwekken en gebruiken van energie, en missiegedreven onderzoek en innovatie.
4. Stappen ondernemen voor een volledige aanpak van de kenmerken van het belastingstelsel die agressieve fiscale planning mogelijk kunnen maken voor uitgaande betalingen in het bijzonder, met name door de vastgestelde maatregelen ten uitvoer te leggen en de doeltreffendheid ervan te waarborgen. Zorgen voor effectief toezicht op en handhaving van het kader voor de bestrijding van witwaspraktijken.

Landspecifieke aanbevelingen 2019

1. De bevoordeling van schulden door huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terugdringen, onder meer door de ontwikkeling van de particuliere huursector te bevorderen. Ervoor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter, intergenerationeel billijker en schokbestendiger wordt. Beleid uitvoeren om het beschikbare inkomen van huishoudens te verhogen, onder meer door de voorwaarden ter ondersteuning van loongroei te versterken, met inachtneming van de rol van de sociale partners. Kenmerken van het belastingstelsel aanpakken die agressieve fiscale planning, vooral door middel van uitgaande betalingen, in de hand kunnen werken, met name door uitvoering van de aangekondigde maatregelen.
2. De prikkels voor zelfstandigen zonder personeel verminderen en adequate sociale bescherming voor zelfstandigen bevorderen, en schijnzelfstandigheid aanpakken. Levenslang leren versterken en vaardigheden verbeteren, met name voor mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieven.
3. Met inachtneming van de begrotingsdoelstelling op middellange termijn, het begrotings- en structuurbeleid gebruiken om een opwaartse trend van de investeringen te steunen. Het investeringsgerelateerde economisch beleid focussen op onderzoek en ontwikkeling, met name in de particuliere sector, op hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en strategieën ter vermindering van broeikasgasemissies, en op het aanpakken van knelpunten in het vervoer.