

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Subsidienummer:

Uitvoeringsovereenkomst bij een dienst van algemeen economisch belang (DAEB) inhoudende begeleiding aan personen, die het voornemen tot afstand ter adoptie hebben of in het verleden hun kind ter adoptie hebben afgestaan.

De ondergetekenden:

1. De Staat der Nederlanden, waarvan de zetel is gevestigd te Den Haag, te dezen vertegenwoordigd door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), voor deze, mevrouw 5.1.2e Publieke Gezondheid
Hierna te noemen: Staat,

en
2. Stichting Fiom
(Statutair) gevestigd te 's Hertogenbosch,
Te dezen vertegenwoordigd door mevrouw 5.1.2e
Hierna te noemen: Fiom

Hierna partijen uit sub 1 en 2 gezamenlijk te noemen: Partijen

Overwegende dat:

- een onbedoeld danwel ongewenst zwangere vrouw die overweegt afstand te doen van haar kind ter adoptie in nood is;
- het nemen van een besluit voor de vrouw een proces kan zijn met een zware psychische belasting;
- het voor het kind van het grootste belang is dat dit besluit zorgvuldig genomen wordt met inachtneming van het recht om op te groeien bij de eigen ouders en het recht op afstammingsgegevens ;
- dit is vastgelegd in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (artikel 7 en artikel 8), welk verdrag Nederland heeft ondertekend en zich daarmee heeft verbonden aan het waarborgen van de verwezenlijking van dit recht;
- het in het algemeen belang is dat deze vrouw zeer deskundig begeleid wordt opdat zij haar keuze om haar kind al dan niet af te staan ter adoptie in vrijheid en weloverwogen kan nemen, met voldoende kennis van de gevolgen voor haarzelf, haar kind en de biologische vader (hierna: "Dienstverlening");

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

- in deze begeleiding ook de biologische vader van het kind zo goed mogelijk betrokken moet worden. Hij is net als de moeder biologische ouder, dus hij staat in dezelfde relatie tot het kind. Als moeder het kind wil afstaan en vader wil het kind opvoeden, moet dit mogelijk zijn. Daarnaast gelden voor het kind ten aanzien van de vader dezelfde rechten als ten aanzien van de moeder: weten van wie je afstamt en het krijgen van afstammingsgegevens;
- er om die reden een Protocol afstand ter adoptie is ontwikkeld door de betrokken instellingen (Raad voor de Kinderbescherming, Jeugdzorg en de begeleidende instelling van de moeder);
- het aantal vrouwen dat overweegt haar kind af te staan ter adoptie gering is (gemiddeld 60 per jaar) en dus de doelgroep (afstandsmoeders en geadopteerden) relatief klein is;
- de impact van een kind afstaan ter adoptie groot is voor ouder(s) én kind;
- deze problematiek zeer specifiek is, waardoor specialistische kennis en ervaring nodig is om effectieve ondersteuning en begeleiding te kunnen bieden: kennis van en ervaring met de vrouwen die afstand overwegen, maar ook met de vrouwen die in het verleden hun kind hebben afgestaan en met de afgestane kinderen;
- uit onderzoek blijkt dat afstandsmoeders in latere levensfasen met uiteenlopende psychische en psychosomatische problemen kunnen kampen die zij kunnen herleiden naar hun ervaringen rondom het afstaan van hun kind ter adoptie¹;
- het taboe op de afstand ter adoptie en het zwijgen hun trauma door de jaren heen versterkt heeft;
- ook veel geadopteerden problemen hebben met de gevolgen van afgestaan zijn en de gang van zaken rond hun eerste levensjaren;
- deze dienst niet tegen maatschappelijk aanvaardbare voorwaarden tot stand komt, omdat de hoogte van de kosten van deze ondersteuning en begeleiding, gelet op het grote belang ervan voor betrokkenen, niet maatschappelijk aanvaardbaar is;
- het daarom nodig is ondersteuning en begeleiding aan personen, die overwegen hun kind af te staan of dit in het verleden hebben gedaan, aan te merken als dienst van algemeen economisch belang (DAEB) in de zin van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU) (hierna "DAEB");
- de compensatie ter uitvoering van deze DAEB wordt gegeven in de vorm van een subsidie vanuit de Staat;
- de Staat ter uitvoering van deze DAEB middels het sluiten van deze Overeenkomst voor ogen heeft dat de activiteiten gezien het algemeen belang ook daadwerkelijk worden uitgevoerd;
- door toepassing te geven aan het Besluit van de Europese Commissie van 20 december 2011 (2012/21/EU) (DAEB Vrijstellingsbesluit), de compensatie (i) niet onder de verplichting tot voorafgaande aanmelding van artikel 108, derde lid, VWEU valt, en (ii) verenigbaar is met artikel 106, tweede lid, van het VWEU.

¹ Bos, P., Reysoo, F., & Werdmuller, A. (2011). *In één klap moeder, en ook weer niet. Onderzoek naar demografische en sociaal-economische kenmerken en motieven van vrouwen die tussen 1998-2007 in Nederland hun kind ter adoptie hebben afgestaan*. Onderzoeksrapport. Den Bosch: Stichting Ambulante Fiom.
Kok, J., Boomen, N. van den, Dane, J., Hilevych, Y., Hoedemaeckers, J., & Walhout, E. (2017). *Beklemd in de scharnieren van de tijd. Beleid, praktijk en ervaringen van afstand ter adoptie door niet-gehuwde moeders in Nederland tussen 1956 en 1984*. Onderzoeksrapport. Nijmegen: Radboud Universiteit. I.o.v. het WODC.

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Komen overeen:

1. Voorwerp van de Overeenkomst

- 1.1 De Staat belast Fiom met, en Fiom neemt op zich, de inspanningsverplichting tot het verrichten van de als DAEB aangemerkte Dienstverlening.
- 1.2 Fiom geeft uitvoering aan deze verplichting door de DAEB te verrichten waarvoor Fiom een subsidie van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ontvangt.
- 1.3 Fiom, die in een periode van drie jaren meer dan € 500.000,- subsidiecompensatie ontvangt voor het verrichten van de DAEB, neemt in haar boekhouding de kosten en baten die samenhangen met het verrichten van de DAEB gescheiden op.
- 1.4 De uitvoering van deze Overeenkomst laat de (publiekrechtelijke) bevoegdheden en verplichtingen van beide Partijen onverlet.
- 1.5 Het subsidiebesluit bevat de compensatie voor Fiom en een mechanisme om overcompensatie te voorkomen.

2. Totstandkoming, tijdsplanning of duur van de Overeenkomst

- 2.1 Deze Overeenkomst treedt in werking na ondertekening door Partijen.
- 2.2 De overeengekomen DAEB wordt verricht gedurende de periode van 1 januari 2023 t/m 31 december 2023.

3. Contactpersonen

- 3.1 Contactpersoon voor de Staat is mevrouw 5.1.2e
- 3.2 Contactpersoon voor Fiom is mevrouw 5.1.2e

4. Slotbepaling

- 4.1 Afwijkingen van deze Overeenkomst zijn slechts bindend voor zover zij uitdrukkelijk tussen Partijen schriftelijk zijn overeengekomen.

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

- 4.2 Door ondertekening van deze Overeenkomst vervallen alle eventueel eerder door Partijen gemaakte mondelinge en schriftelijke afspraken omtrent de hierbij overeengekomen DAEB.
- 4.3 Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing. Geschillen in verband met of voortvloeiende uit deze overeenkomst zullen Partijen voorleggen aan de bevoegde rechter te Den Haag.

Den Haag, 10-11-2022
de Staat,

5.1.2e

Mevrouw 5.1.2e
5.1.2e Publieke Gezondheid

's Hertogenbosch, 17-11-22
Stichting Fiom,

5.1.2e

Mevrouw 5.1.2e
5.1.2e Stichting Fiom