



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted]

[Redacted]

Datum: 13 februari 2026
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [Redacted]

Via het webformulier van 18 september 2025, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over Stichting Bevolkingsonderzoek Nederland.

U vraagt documenten over de hieronder benoemde punten.

- 1) Alle gegevensbeschermingseffectbeoordelingen die zijn uitgevoerd conform artikel 35 AVG met betrekking tot de bevolkingsonderzoeken;
- 2) Alle verwerkersovereenkomsten met Bevolkingsonderzoek Nederland;
- 3) Het register van verwerkingen conform artikel 30 AVG;
- 4) De vergunning en de onderliggende documenten welke hebben geleid tot de toekenning van de vergunning aan bevolkingsonderzoek Nederland conform de wet op het bevolkingsonderzoek; en
- 5) De instructies, opdrachten en beleid welke het Ministerie geeft ter uitvoering van de bevolkingsonderzoeken.

In de brief van 2 oktober 2025 bent u gevraagd om uw verzoek te preciseren. Op 3 oktober 2025 heeft u hierop gereageerd en uw verzoek verder gepreciseerd.

In de brief van 15 oktober 2025 is de beslistermijn met twee weken verdaagd.

In de e-mail van 22 oktober 2025 zijn er door een medewerker van het ministerie aanvullende vragen gesteld om uw verzoek te verduidelijken.

Op 3 november 2025 heeft u deze vragen beantwoord.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Wat betreft punt 1 merk ik op dat het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) niet in het bezit is van gegevensbeschermingseffectbeoordelingen, omdat VWS niet de verwerkingsverantwoordelijke is.

Directie Open Overheid

Bezoekadres:
Schedeldoekshaven 131
2511 EM Den Haag
T 070 340 79 11
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

[Redacted]

Ons kenmerk

2025A00106
4352578-1094303-DOO

Bijlagen

A en B

**Uw verzoek via het
webformulier van
18 september 2025**

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Wat betreft punt 2 merk ik op dat de verwerkingsovereenkomst die bij VWS berust, reeds met een besluit op een ander Woo-verzoek openbaar is gemaakt en gepubliceerd zal worden op onze website; www.open.minvws.nl.
Wat betreft punt 3 merk ik op dat VWS niet de verwerkingsverantwoordelijke is en daarmee niet beschikt over een register van verwerkingen conform artikel 30 AVG.
Wat betreft punt 4 merk ik op dat de vergunning en een aantal van de onderliggende stukken van deze vergunning reeds openbaar zijn. Ik verwijs u hiervoor naar de onderstaande links:

vergunning

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-44767.html>

uitvoeringskader

<https://www.rivm.nl/documenten/uitvoeringskader-bevolkingsonderzoek-baarmoederhalskanker>

beleidskader

<https://www.rivm.nl/beleidskader-bevolkingsonderzoeken-naar-kanker>

richtlijn

https://richtlijndatabase.nl/richtlijn/cervixcytologie/startpagina_-_cervixcytologie_en_hrhpv.html

praktijk handleiding

<https://www.nhg.org/praktijkvoering/bevolkingsonderzoeken/bevolkingsonderzoek-baarmoederhalskanker/>

De overige documenten die onder punt 4 vallen die nog niet openbaar gemaakt zijn, heb ik opgenomen op de inventarislijst in bijlage B.

Wat betreft punt 5 merk ik op dat deze documenten zijn opgenomen op de inventarislijst in bijlage B.

Belanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van een derde een rol. Deze belanghebbende is vooraf gevraagd om haar mening te geven over de openbaarmaking.

De belanghebbende stemt niet in met openbaarmaking. Zij voert, kort samengevat, aan dat een document niet openbaar gemaakt dient te worden. Primair, omdat dit document vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens zou bevatten. Subsidiair, omdat het document anders dan vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens zou bevatten. Meer subsidiair, omdat openbaarmaking van het document zou leiden tot onevenredige benadeling van de belanghebbende. De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Daaruit blijkt dat ik deze niet volg. Per uitzonderingsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00106

4352578-1094303-DOO



Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen, tenzij daar anderszins om is verzocht. Daar is hier geen sprake van. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00106

4352578-1094303-DOO

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken, als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Het gaat hier om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. De documenten bevatten geen gegevens als hiervoor omschreven. Ik volg daarom de zienswijze van de belanghebbende niet.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik informatie niet openbaar, als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang bij bescherming hiervan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Diverse documenten bevatten gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot personen, namelijk namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Openbaarmaking van dergelijke persoonsgegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

In diverse documenten staan tevens persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens eveneens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef



en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens te beschermen. Anders dan de belanghebbende ben ik van opvatting dat de documenten niet dergelijke gegevens bevatten. Ik volg daarom de zienswijze van de belanghebbende op dit punt niet.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025A00106
4352578-1094303-DOO

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken, als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Anders dan de belanghebbende, ben ik van opvatting dat zich geen uitzonderlijk geval, zoals benoemd in art. 5.1, vijfde lid, van de Woo, voordoet. Ik volg daarom de belanghebbende niet in haar zienswijze.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbende krijgt twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indient. Als de belanghebbende dit niet doet, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbende wel bezwaar maakt en vraagt om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op open.minvws.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de directeur Directie Open Overheid,

R. Antonides MCM



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: postbus-woo-bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Open Overheid,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025A00106
4352578-1094303-DOO



Bijlage A

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025A00106
4352578-1094303-DOO

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;



- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00106

4352578-1094303-DOO

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage B Inventarislijst bij Woo-besluit 2025A00106

ID	Document	Datum	Beoordeling	Opgeschort	Beoordelingsgrond	Toelichting	Publieke Link	Gerelateerd ID
7924627	3251645-1014705-PG bvo baarmoederhalskanker,screeningsorganisaties.vergunning.pdf	10/30/2025 9:28 AM UTC	Reeds Openbaar				https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-44767.html	
7924629	3251645-1014705-PG bvo baarmoederhalskanker.screeningsorganisaties.brief BVO Nederland.pdf	10/19/2021 11:13 AM UTC	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
7924664	Aanvraag verlenging vergunning BMHK.msg	7/12/2021 10:58 AM UTC	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
7924665	Nadere voorwaarden subsidie BVO NL 2025_DEF.pdf	11/10/2025 7:45 AM UTC	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
7924666	RE Aanvraag verlenging vergunning BMHK.msg	7/13/2021 12:07 PM UTC	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Buiten de reikwijdte van het verzoek			
7924678	2021-034_VWS Vergunning aanvraag BMHK_verlenging 2021.pdf	7/12/2021 10:52 AM UTC	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
7924680	IN 16.041 Brief Ministerie van VWS aan RvB d.d. 21 okt 2016 WBO-vergunning vernieuwd bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker.pdf	10/30/2025 9:28 AM UTC	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer		https://www.ndfr.nl/content/stcrt-2016-57477	
7924760	publicatie vergunning op grond van de Wet op het bevolkingsonderzoek voor het bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker.msg	10/19/2021 11:13 AM UTC	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
7924763	bvo baarmoederhalskanker.screeningsorganisaties.vergunning.docx	10/19/2021 11:13 AM UTC	Reeds Openbaar				https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-44767.html	