

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Nee**

Aan Leden van de bestuursraad Deadline: 6 april 2023

# nota

Oplossingsrichting sluitend beeld VJB2023

## TER BESLISSING

### SG

Financieel-Economische Zaken  
Afd. Begrotingszaken

### Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

### Datum

4 april 2023

### Kenmerk

### Uw kenmerk

### Zaaknummer

### Bijlage(n)

Bijlage I – Wijzigingen t.o.v.  
beleidsbrief

## 1. Aanleiding

Vanaf 10 maart zijn we met Financiën over de beleidsbrief in gesprek. Door de verstengeling met het verzoek om een invulling te geven aan € 1,5 miljard aan besparingen op de zorg, verloopt het proces met ambtelijk Financiën moeizaam en ad hoc. Desondanks moet een oplossing verkend worden voor het sluiten van het reguliere beeld op de VWS begroting. Al is het maar om straks, als de blokkade eraf is, meters te kunnen maken. In een ingelaste bestuursraad op 6 april om 09:00 wordt dit handelingsperspectief besproken. Ook wordt een update gegeven van de stand van zaken omtrent de gesloten 'tussendeals' op covid en de aanvullende post. Het vervolgproces (voor zover bekend) wordt toegelicht.

## 2. Geadviseerd besluit

- FEZ ziet twee handelingsperspectieven. De weging wordt aan de Bestuursraad gelaten.
- Bespreken tussendeal op covid.

## 3. Kernpunten

- Ten opzichte van de beleidsbrief is een aantal wijzigingen opgetreden. Dit komt voort uit onderhandelingen van beide kanten, wijzigingen vanuit VWS, en blokkade FIN. Deze worden geclassificeerd als belangrijke wijzigingen (o.a. GVS niet dekken vanaf 2025), verschuivingen van generaal naar specifiek (deze worden door FIN generaal niet geaccepteerd, o.a. zorgbonus Zvw-pgb) en technische mutaties. Deze veranderen de dekkingsopgave uit de beleidsbrief en worden in deze nota toegelicht.
- Financiën gijzelt tot op dit moment de gesprekken over de beleidsbrief, omdat door VWS geen invulling is gegeven aan de dekkingsopgave van € 1,5 miljard uit de verdeelsleutel.
- Er zijn twee handelingsperspectieven. In het primaire handelingsperspectief wordt meer onderuitputting ingezet (en blijft geen per saldo meevaller over die we inleveren bij Financiën); in het alternatieve handelingsperspectief worden een aantal buffers ingezet maar bestaat de kans dat Financiën alsnog de hoge reeks onderuitputting eist.
- Het vervolgproces is onduidelijk. Financiën verbindt de beleidsbrief aan de Rijksbrede dekkingsopgave. Mogelijk kan, bij een doorbraak in de Rijksbrede discussie in welke zin dan ook, een (ambtelijk) akkoord

gesloten worden over de beleidsbrief. Of er een tweede bilateraal gepland wordt is onbekend.

- DFEZ wijst erop dat dit proces qua dynamiek, intransparantie en onduidelijkheid uniek is. Feitelijk is het onmogelijk gegeven de onduidelijkheid over de Rijksbrede discussie een goede interne afweging te maken. Evenwel doen we toch een poging om met de informatie die we nu hebben intern (d.w.z. in de BR) een volgende stap te zetten.

**Datum**  
4 april 2023

**Kenmerk**

#### 4. Toelichting

##### I. Wijzigingen t.o.v. beleidsbrief:

NB. Alle wijzigingen zijn ook terug te vinden in Bijlage I. De wijzigingen kunnen geclassificeerd worden in 1) belangrijke wijzigingen (qua omvang of belang), 2) verschuiving van generaal naar specifiek en 3) kleine/technische bijstellingen. Uitgelicht zijn de volgende wijzigingen van belang:

- Belangrijke wijzigingen:
  - de wisselkoerstegenvaller voor uitgaven in Caribisch NL is meegenomen ), Sectorplanplus is een grotere meevaller dan gedacht en de post-covid regeling voor zorgmedewerkers wordt gedekt met € 5.1.2b uit de prijsbijstelling 2022.
  - De dekking voor GVS vanaf 2025 is uit het beeld gehaald waardoor dit als knelpunt in het beeld zit, en de prijsbijstelling apotheekzorg in 2023 wordt niet ingezet (niet geaccordeerd door FIN).
  - Jeugd (zowel incidenteel besparingsverlies HA, als het VWS-deel voor de oploop 511 in 2024) worden in beeld gebracht.
  - Dekking van de energiecompensatie aan zwembaden kan waarschijnlijk niet vanuit de onderuitputting 2022 en is als dekkingsopgave in beeld gebracht.
  - De dekking voor VG7 is afgewezen waardoor deze weer als knelpunt in het beeld zit. EMB moest nog van dekking worden voorzien in de beleidsbrief en is dus niet als aparte wijziging zichtbaar.
  - Voor de presentatie: de eerdere afroming onderuitputting zoals in de beleidsbrief gebruikt om een sluitend beeld te leveren (€ 5.1.2b) is **uit** het beeld gehaald om in de oplossingsrichtingen een zuiver beeld te kunnen schetsen van de opgave en uiteindelijke benodigde afroming onderuitputting. Kortom: deze telt **niet** dubbel bij de oplossingsrichting.
- Overgenomen generaal: Van een aantal posten werd al eerder de verwachting uitgesproken dat deze niet generaal gehonoreerd zouden worden. Dit betrof de paramedische herstellzorg. In de ambtelijke gesprekken is daar o.a. bij gekomen de Zvw-zorgbonus (incl. bezwaar en beroep en afwikkeling COZO), en de doorlopende verplichtingen in 2023 voor de coronacheck app.
- Technisch: Per saldo bedragen deze bijstellingen € 5.1.2b in 2023, aflopend naar € 5.1.2b in 2028. Er zijn twee structurele elementen, namelijk de verlagen bestuurlijke boete en het bijstellen van de CA envelop eigen bijdrage HH voor de dekking van de € 5.1.2b IZA.
- We merken op dat door de blokkade vanwege het Rijksbrede beeld het onderhandelen met Financiën nog moeizamer is dan in andere jaren. Feitelijk is geen sprake van échte onderhandelingen.

*Afspraken Covid*

Daarnaast zijn ten aanzien van de generale covid uitgaven de volgende afspraken gemaakt, grotendeels in het 5.1.2e overleg:

IRF en VWS zijn het cijfermatig eens over twee scenario's:

1. Een scenario waarbij er geen rekening is gehouden met een grootschalige vaccinatiecampagne in het najaar voor kwetsbare groepen
2. Een scenario waarbij er rekening is gehouden met een grootschalige vaccinatiecampagne in het najaar voor kwetsbare groepen

De afspraak is dat scenario 1 verwerkt wordt (standpunt FIN). Daarbij de afspraak dat het GR- en/of OMT-V- advies hierover (waarvan VWS verwacht dat hieruit scenario 2 volgt) opgevolgd wordt en generaal wordt bekostigd. Gezien de snelheid van de besluitvorming die begin juli nodig is, is het mogelijk dat een ISB hiervoor noodzakelijk is.

De ramingen voor de uitgaven voor covid-19 vaccinaties bij de voorjaarsbesluitvorming zijn gebaseerd op cijfers van GGD'en uit december 2022. Eind april ontvangt VWS een nieuwe doorrekening van de GGD'en voor 2023. Op basis van die ramingen voeren VWS en FIN (opnieuw) het gesprek en wordt budget indien nodig aangepast bij de Julibrief.

De knip na 2024 wordt gehandhaafd (standpunt FIN). Daarbij de afspraak dat FIN en VWS richting de nieuwe kabinetsperiode in gesprek gaan hoe uitgaven voor nieuwe vaccinaties (zoals covid-19 of gordelroos) structureel ingepast kunnen worden in het vaccinatieprogramma voor volwassenen.

Communicatie en onderzoek/monitoring naar het huidig virus wel generaal (115b, 516, 517, 518) t/m 2024, zorgbonus en COZO niet (519). Post-covid onderzoek is nog onderdeel van de onderhandeling, maar hier lijkt ruimte voor 2024. Voor het onderzoek dat doorloopt na 2024, moet dit op de specifieke plaat ingepast worden. Aanschaf vaccins is nog onderdeel van de onderhandeling.

**Datum**

4 april 2023

**Kenmerk**

4 - 5

buiten verzoek