



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister van VWS

Deadline: 07-04-2021

**PDC-19T**  
**Team testen**

**Ontworpen door**

5.1.2a 5.1.2e

M 5.1.2e

E: 5.1.2e@minvws.nl

**Datum**

7 april 2021

**Kenmerk**

**Zaaknummer**

# nota

ter beslissing

Uitgaande reizigers via de publieke sector of private  
sector laten testen

Paraaf verantwoordelijk  
MT-lid

## 1 Aanleiding voor deze nota

De EU verordening over de Digital Green pass regelt dat lidstaten een test, vaccin en/of herstel bewijs moeten faciliteren voor reizigers. Lidstaten zijn vrij om zelf invulling te geven in de manier waarop ze dit doen. Het testcertificaat zelf moet gratis zijn, en op dit moment wordt in het Europees parlement besproken of de test die hieraan ten grondslag ligt al dan niet gratis moet zijn. Dit levert de vraag op of we uitgaande reizigers willen en kunnen testen binnen de publieke teststraten van Spoor 1 of Spoor 2A, of via commerciële teststraten. Als we hiervoor testcapaciteit ter beschikking willen stellen dan moet hier rekening mee worden gehouden in de testcapaciteit.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

### De opties zijn als volgt:

➤ Wanneer de testen verplicht gratis beschikbaar moeten worden gesteld

(bijlage 2)

1. Commerciële teststraten waarbij zij zelf de testen regelen en de aanbieders de testen declareren bij de overheid.
2. Commerciële teststraten, waarbij ze zelf de testen regelen en de burgers de testen declareren;
3. Commerciële teststraten, waarbij VWS testen levert en de aanbieders de exploitatie declareren;
4. Commerciële teststraten waarbij VWS testen levert en de burgers de afname declareren
5. Spoor 1 teststraten waarbij VWS de testen levert en de aanbieders de exploitatie declareren;
6. Spoor 2A waarbij VWS de testen levert en de aanbieders de exploitatie declareren.

Advies: Ons voorstel is om een combinatie van optie 1 en optie 6 verder uit te werken. Enerzijds optie 1 omdat je niet marktverstrend wilt werken en het volledig wilt toewijzen aan de bestaande infrastructures, en ook commerciële partijen een kans wilt geven. Anderzijds ook optie 2 omdat het hier gaat om mogelijke grote hoeveelheden testen p/d (160k) waarvan niet bekend is of de commerciële partijen dit alleen aan kunnen. Daarnaast is voor Spoor2A al veel testcapaciteit ingekocht, en wordt de testinfrastructuur opgebouwd. Hiervan gebruik maken zou kostentechnisch doelmatiger zijn dan alleen commerciële partijen compenseren.

- Wanneer de testen niet verplicht gratis hoeven te worden (Bijlage 3)
  7. Dit via commerciële teststraten laten verlopen, en de markt haar werk te laten toen (kan tot hoge prijzen per test leiden).
  8. Dit via commerciële teststraten laten verlopen, en prijsregulering toe te passen om een te hoge prijs per test te voorkomen.
  9. Deze testen alsnog toch gratis beschikbaar te stellen via spoor 1/Spoor2A/commercieel
  10. Deze testen alsnog beschikbaar te stellen via spoor 1 en spoor2A maar dan tegen een vaste prijs.

Advies: Ons advies is om te onderzoeken of optie 8 en 10 mogelijk zijn, en zo niet voor optie 1 te gaan.

### **3 Toelichting**

Het gaat hier om de groep uitgaande reizigers. Dit zijn Nederlandse reizigers die (om welke reden dan ook) naar het buitenland gaan en buitenlandse reizigers die terugkeren naar hun eigen land. Zij kunnen met antigeen testen en PCR testen getest worden. Het is nog onduidelijk hoe lang het DGC beschikbaar zal zijn, maar de EU wil dit maximaal 1 jaar gebruiken. Het is uiteraard ook sterk afhankelijk van de ontwikkelingen van het virus in de EU. Het DGC zal naar verwachting op haar vroegst per 1 juli worden ingevoerd. We gaan er dus vanuit dat het DGC er zal zijn van 1 juli tot in elk geval eind december, met de grootste verwachte piek in de testvraag verwacht in juli/augustus.

De verordening schrijft voor dat het testcertificaat zelf gratis moet zijn, en voornamelijk dat het aan de lidstaten zelf is om de test al dan niet gratis aan te bieden. Het Europees Parlement vindt echter dat de test zelf ook gratis moet zijn. Komende periode vinden de onderhandelingen tussen de Raad en het EP plaats, en eind mei weten we hierover meer. Het is de bedoeling dat per 1 juli het certificaat wordt ingevoerd. Politiek kan er veel druk ontstaan om dit hoe dan ook gratis te organiseren, met name wanneer meer lidstaten dit voornemens zijn om te doen.

Het LCT heeft hier op donderdag 1 april over gesproken. Daar kwam geen eenduidig advies uit en daar werd aangegeven dat dit gezien wordt als een politiek besluit.

#### Aantallen:

Er is een inschatting gemaakt van het aantal uitgaande reizigers dat een test nodig zouden hebben om naar het buitenland te gaan. Er is gekeken naar de verwachte drukste maanden (Q3: juli, augustus, september) in 2019 en deze is 25% lager ingeschat omdat de verwachting is dat vanwege COVID-19 minder mensen op vakantie gaan. Er is ook rekening gehouden met de verwachte

vaccinatiegraad. Deze berekening komt uit op ca. 165.000 reizigers p/d in juli, ca. 50.000 reizigers p/d in augustus en ca. 30.000 p/d september (zie bijlage). Er moet overigens rekening worden gehouden met een flinke piek in de testvraag aan het begin van de vakantie (o.a. zwarte zaterdag).

Uitgaande van de aantallen in figuur 1 zou dit voor heel juli uitkomen op ca. 5 mln. testen, augustus 1,5 mln., en september ca. 900k testen. In totaal dus ca. 7,4 mln. testen voor juli, augustus en september. Voor de maanden oktober, november en december hebben we nog geen aantallen beschikbaar.

		juli	augustus	september	Totaal
Testen per maand	Reguliere vaka	2.883.000	888.000	481.000	4.252.000
	Zakenreizen en	2.265.377	697.764	377.956	3.341.097
<b>Testen per dag</b>		<b>166.077</b>	<b>51.154</b>	<b>28.632</b>	

***Uitvoeringstechnisch: is het mogelijk binnen de bestaande structureren?***

*Spoor 1:* De GGD'en houden hun testcapaciteit voor Q2 vast op 175.000 testen p/d. De verwachting is dat de testvraag in het vakantie seizoen, Q3, een stuk lager zal zijn dan 175.000 testen p/d. vanwege de zomer en de vaccinatiegraad. De piek aan vakantiegangers wordt echter verwacht in juli, dan gaat het om ca. 165.000 testen p/d (en wellicht meer). Gelet op het verwachte dalende aantal besmettingen in de zomer, en een lagere testcapaciteit die daardoor ontstaat zou er eventueel testcapaciteit beschikbaar kunnen zijn bij de GGD. Het is echter niet de bedoeling dat deze testcapaciteit mensen met klachten zal verdringen. Het is dus wellicht deels haalbaar om een deel van de reizigers via de GGD teststraten te laten testen, echter niet iedereen, vanwege de grote omvang. In dat geval moeten de GGD wel gevraagd worden om een deel van hun testcapaciteit daarvoor hoog te houden. Taak van GGD'en is echter infectieziekte bestrijding en dit past daar niet binnen.

*Spoor 2A:* De testcapaciteit in Spoor 2A wordt volgens het openingsplan rond 26 mei verwacht op ca. 400.000 testen per dag. De verwachting is dat deze capaciteit goed benut gaat worden tijdens de zomermaanden juni, juli en augustus. Wanneer de groep uitgaande reizigers toegevoegd wordt aan dit spoor, zal er óf meer testcapaciteit bij gebouwd moeten worden, óf zal dit afgaan van de testcapaciteit die beschikbaar is voor de NL-evenementen sector/economie. Omdat de verwachte testvraag voor uitgaande reizigers in precies dezelfde maanden speelt als de maanden waarvan wordt verwacht dat Spoor 2A een toegevoegde waarde is, is de verwachting dat er niet veel testcapaciteit beschikbaar is via Spoor 2A. Aan de andere kant is nog onduidelijk hoe Spoor2A gaat lopen in de zomermaanden, gelet op het feit dat er toch een bedrag gerekend kan worden voor een toegangstest, en het aantal besmettingen wellicht naar beneden gaat komende maanden, zou er toch testcapaciteit beschikbaar kunnen zijn.

*Commerciële teststraten:* Het is onbekend of de commerciële teststraten voldoende afname capaciteit hebben om dit te organiseren.

*Inkoop testen:* Aangezien het hier mag gaan om veel verschillende soorten testen (NAAT(PCR) en antigeen testen) wordt hier geen probleem in voorzien. Er zijn nog ruim voldoende antigeen testen en deze kunnen eventueel extra worden bijbesteld.

*Koppeling reis testbewijs aan de CoronaCheck app:* De CoronaCheck app wordt interoperabel gemaakt met de specificaties van het bewijs zoals vastgelegd in de EU Digital Green Pass. Dit betekent dat de documentatie van een reistest ook via de CoronaCheckapp gegenereerd zal kunnen worden en deze afgelezen kan worden t.b.v. reisverkeer. Dit betekent ook dat digitale testcertificaten van EU burgers door de Nederlandse CoronaCheckScanner app afgelezen gaan kunnen worden.

#### **4 Draagvlak politiek**

Politiek draagvlak om voldoende testcapaciteit in te kopen.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

#### **7 Juridische aspecten haalbaarheid**

#### **8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

#### **9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

#### **10 Toezeggingen**

#### **11 Fraudetoets**

**Bijlage 1: ppt. Slides testvraag berekend voor uitgaande reizigers.****Toelichting berekening:**

Dit is gebaseerd op basis de aantallen vakantiegangers die vanuit NL naar het buitenland gaan, buitenlandse toeristen in Nederland die weer terugkeren en zakenreizigers uit Q3 in 2019. De verwachting is dat vanwege COVID-19 minder mensen reizen. Daarnaast is tegen die tijd een groot deel van de mensen gevaccineerd zij kunnen op basis van het vaccinbewijs reizen. Deze vaccinatiegraad onder Nederlanders is ook meegenomen.

Indicator	Daadwerkelijke aantallen Q3	Verwachting Q3 - 2021
Aantal vakantiegangers van NL naar buitenland	2019: 9,1 mln. (ca. 100.000 p/d)	75% vanwege corona 6,8 mln
Aantal buitenlandse toeristen in NL (die een test nodig hebben als zij terugkeren)	2017: ca. 7,2 mln. (ca. 80.000 p/d)	75% vanwege Corona 5,4 mln.
Zakenreizigers	2017: ca. 1,2 mln.	50% vanwege Corona 587k.

Wanneer de vaccinatiegraad wordt meegerekend komen we uit op onderstaande aantallen:

		juli	augustus	september	Totaal
Testen per maand	Reguliere vaka	2.883.000	888.000	481.000	4.252.000
	Zakenreizen en	2.265.377	697.764	377.956	3.341.097
<b>Testen per dag</b>		<b>166.077</b>	<b>51.154</b>	<b>28.632</b>	

**Bijlage 2: Wanneer de prijs per test verplicht gratis moet zijn:****Hiermee komen we uit op onderstaande opties waarbij geel gemarkeerd de voorkeur heeft:**

1. **Commerciële teststraten waarbij zij zelf de testen regelen en de aanbieders de testen declareren bij de overheid.**
2. Commerciële teststraten, waarbij ze zelf de testen regelen en de burgers de testen declareren;
3. Commerciële teststraten, waarbij VWS testen levert en de aanbieders de exploitatie declareren;
4. Commerciële teststraten waarbij VWS testen levert en de burgers de afname declareren
5. Spoor 1 teststraten waarbij VWS de testen levert en de aanbieders de exploitatie declareren;
6. **Spoor 2A waarbij VWS de testen levert en de aanbieders de exploitatie declareren.**

elementen	opties	voordelen	nadelen
<b>testen</b>			
	Centrale voorraad	we benutten de bestaande testvoorraad;  kunnen snel bijbestellen vanwege raamovereenkomsten	Onnodig want er is geen schaarste;  Mogelijke weer te veel bestellen
	markt	Er is genoeg, dus je trekt geen verantwoordelijkheid naar je toe die niet nodig is;  Geen risico op te veel bestellen	Mogelijke kwaliteitsissues
<b>testafnamecapaciteit</b>			
	Spoor 1/ GGD	Staat er al en wordt nu niet volledig benut  Kwaliteit verzekerd  We raken nu de XL-teststraten kwijt, dit zou een manier zijn om ze vast te houden.	De GGD'en mogen op basis van nieuwe vraagprognose afbouwen en hebben al veel op hun bord.  Met test voor reizen kan je ook toegang krijgen. Hiermee sluis je indirect toegangstesten naar de GGD.  Is voor infectieziekte bestrijding  Mogelijk verdringende werking voor toegangstesten  Is al verbonden aan de CoronaCheck  Is marktverstrend

	Spoor 2a SON	<p>Staat er al en wordt nu niet volledig benut.</p> <p>Goedkoper vanwege de al ingekochte testcapaciteit (antigeen testen + adem)</p> <p>Politiek gezien een manier om het nut en de investeringen van Toegangstesten te 'redden'.</p>	<p>Is marktverstrend</p> <p>Mogelijk verdringende werking voor toegangstesten</p> <p>Is al verbonden aan de CoronaCheck app</p>
	Commerciële teststraten	<p>Staat er al en hebben er ervaring mee</p> <p>Je neemt geen verantwoordelijkheid op je als overheid die niet nodig is</p>	<p>Commerciële marges: goede prijsafspraken nodig</p> <p>Alle Commerciële straten moeten verbonden worden met de CoronaCheck app (niet onmogelijk, wel ingewikkeld)</p>
<b>bekostiging</b>			
	Declareren door de burger	<p>Burger betaald eerst zelf dus bewust kopen als ze echt op vakantie gaan</p> <p>Niet marktverstrend</p>	<p>Waar moet burger dan declareren?</p> <p>Werpt voor sommigen een drempel op</p>
	Declareren door aanbieders bij overheid	Niet marktverstrend	Hoe is de kwaliteit van de commerciële labs te controleren?
	Gratis aanbieden	Scheelt administratieve lasten	Dat kan alleen in spoor 1 en spoor 2a

**Bijlage 3: Wanneer de prijs per test niet verplicht gratis hoeft te zijn.**

7. Dit via commerciële teststraten laten verlopen, en de markt haar werk te laten toen (kan tot hoge prijzen per test leiden).
8. Dit via commerciële teststraten laten verlopen, en prijsregulering toe te passen om een te hoge prijs per test te voorkomen.
9. Deze testen alsnog toch gratis beschikbaar te stellen via spoor 1/Spoor2A/commercieel.
10. Deze testen alsnog beschikbaar te stellen via spoor 1 en/of spoor2A en/of en commercieel maar dan tegen een vaste prijs.

Opties	Voordelen	Nadelen
<b>1. Via commerciële teststraten, en de markt haar werk te laten doen.</b>	<p>De burger betaald alleen voor een test als hij op reis wilt (luxe product).</p> <p>Overheid hoeft niks te organiseren.</p> <p>Is in lijn met huidige beleid.</p>	<p>Mogelijke hoge kosten om op vakantie te gaan. Met name voor bijv. jonge gezinnen die nog niet gevaccineerd zijn.</p> <p>Kan gezien worden als indirecte vaccinatie dwang.</p> <p>We hebben al veel testcapaciteit ingekocht bij Spoor 2a. Ondoelmatig om hier geen gebruik van te maken.</p>
<b>2. Via commerciële teststraten, en aan prijsregulering doen.</b>	<p>Prijs per test wordt niet té hoog.</p> <p>Iedereen zou daarmee op vakantie moeten kunnen.</p> <p>Overheid hoeft niks meer te regelen</p>	<p>We hebben al veel testcapaciteit ingekocht bij Spoor 2a. Ondoelmatig om hier geen gebruik van te maken.</p>
<b>3. Testen alsnog gratis beschikbaar te stellen via spoor 1/spoor 2a of commercieel</b>	<p>Je ondersteunt hiermee toerisme in andere landen.</p> <p>Ondersteund NLER die het niet breed heeft.</p>	<p>Je moedigt hiermee meer reisbewegingen aan.</p> <p>Hoge kosten voor belastingbetaler voor een luxe product (reizen).</p>
<b>4. Testen alsnog via spoor1/spoor2a/commercieel maar dan via een vaste prijs.</b>	<p>Prijs per test wordt niet té hoog.</p> <p>Iedereen zou daarmee op vakantie moeten kunnen.</p>	