

Verschillende contractuele situaties nieuw testlandschap.

Voor het afnemen van testen in het kader van de Covid-19 pandemie moeten (overheids)opdrachten voor testcapaciteit worden afgesloten met commerciële laboratoria. In het 'Convenant Versterking Testketen Corona' zijn daarover afspraken gemaakt tussen het ministerie van VWS, GGD GHOR en de GGD-en.

In het convenant staat bij art. 2.1.1. onder meer de volgende taak voor de Dienst Testen:

- het realiseren van voldoende testcapaciteit door de inkoop van testen en testmaterialen en het aanbesteden en contracteren van testafname- en laboratoriumcapaciteit;

Verder staat bij art. 3.3.2:

- De Minister van VWS financiert kosten voor de publieke testinfrastructuur in verband met de Covid-19 pandemie, indien en voor zover een Partij daartoe met de Minister een overeenkomst sluit.

De opdrachten voor het realiseren van voldoende testcapaciteit bestaan uit:

- Het leveren van middelen (buisjes, wattenstaafjes) voor het afnemen van de testen;
- de logistiek van en naar de testlocatie(s);
- het analyseren van de monsters in een laboratorium;
- het registreren van de uitslag in een systeem.

Situatie 1; VWS/DT is opdrachtgever en besteedt de opdrachten voor testen aan.

1. VWS/DT besteedt de opdrachten aan en is contractpartij bij alle opdrachten.
2. De rekening voor deze diensten wordt door VWS/DT betaald.
3. VWS/DT belast de kosten **niet** door aan de GGD-en.

De GGD-en hebben wel een rol in het proces. GGD-en beheren en organiseren voldoende testlocaties en de registratie van het afnemen van testen. De kosten daarvoor worden door de GGD-en zelf gedragen.

Enkele GGD-en hebben een 'eigen' laboratorium. Voor de aanbesteding van de opdracht voor deze GGD-en moet worden onderzocht of de Aanbestedingswet op deze opdracht van toepassing is. Of dat sprake is van (quasi) inbesteden. Daar kan sprake van zijn tussen de GGD en het betreffende 'eigen' laboratorium. Dat hangt onder meer af van de financiering van het laboratorium, de invloed van de GGD op het bestuur van het laboratorium en of het laboratorium ook voor andere opdrachtgevers werkt.

De contractuele relatie tussen VWS/DT en dergelijke GGD 'eigen' laboratoria zal volgens de Aanbestedingswet waarschijnlijk niet als inbesteden worden beschouwd.

Het lijkt voor GGD-en met een 'eigen' laboratorium niet nodig/gewenst om die mee te nemen in de aanbesteding. Die kunnen de testcapaciteit namelijk afnemen van (inbesteden bij) hun 'eigen' laboratorium. Als VWS/DT de kosten voor testcapaciteit niet doorbelast, is de vraag hoe de financiering van een GGD met een 'eigen' laboratorium loopt? Dat GGD draagt dan zijn eigen kosten en dat kan als onredelijk worden gezien.

Situatie 2; VWS/DT is opdrachtgever en besteedt de opdrachten voor testen aan.

1. VWS/DT besteedt de opdrachten aan en is contractpartij bij alle opdrachten.
2. De rekening voor deze diensten wordt door VWS/DT betaald.
3. VWS/DT belast de kosten **wel** door aan de GGD-en.

De vraag is hoe de relatie tussen VWS/DT en de GGD-en voor het doorbelasten van de kosten wordt gekwalificeerd?

1. Is dit een overeenkomst/overheidsopdracht?
2. Zo ja, zou volgens de aanbestedingswet een GGD-en deze overeenkomst dan moeten aanbesteden?
3. Voorziet het convenant daarin?

4. Wat wordt in het convenant bedoeld met '... indien en voor zover een Partij daartoe met de Minister een overeenkomst sluit...?'

Voor GGD-en met een 'eigen' laboratorium hoeft geen aanbesteding gedaan te worden.

Situatie 3; De GGD-en zijn opdrachtgever en VWS/DT besteedt de opdrachten voor testen voor en namens de GGD-en aan.

1. VWS/DT besteedt de opdrachten namens de GGD-en aan.
2. De GGD-en zijn contractpartij van hun eigen opdracht.
3. De rekening voor deze diensten wordt door de GGD-en betaald.

De GGD-en geven VWS/DT een volmacht voor het namens de GGD-en aanbesteden en afsluiten van de opdrachten.

Voor GGD-en met een 'eigen' laboratorium, waar sprake is van (quasi) inbesteden, hoeft geen aanbesteding gedaan te worden.

Hoog volume testcapaciteit

Om te voorzien in tijdelijke extra testcapaciteit worden met enkele (4 a 5) hoog volume laboratoria, aparte overeenkomsten afgesloten. Ook voor deze overeenkomsten kan net als hiervoor een aantal scenario's worden uitgewerkt.