



Ministerie van Binnenlandse Zaken
Veldtoeslag



**Inzet toegangstesten
openingsplan/routekaart**



Bespreekpunten

- Moment van loslaten 1,5 meter met toegangstesten
- Voorwaarden inzetten toegangstesten in stap 2, 3, 4 en 5
- Uitkomst diverse toetsen op toegangstesten in de routekaart
- Ongeplaceerde evenementen in de routekaart & garantiefonds evenementen
- Stand van zaken Tijdelijk wet Testbewijzen Covid -19
- Proces

Gevraagde besluiten

- 1) Besluiten over moment van loslaten 1,5m binnen toegangstesten
- 2) Instemmen met voorwaarden als voorgesteld, publiek te maken op 17 mei
- 3) *Richtinggevend*: welke oplossingsrichting heeft de voorkeur t.a.v. ongeplaceerde evenementen?



Toelichting inzet toegangstesten openingsplan/routekaart

- Bespreking Catshuissessie: alvorens besluit te nemen over het loslaten van de 1,5 meter in stap 4 of 5 van het openingsplan, uitvoeringstoetsen door Politie, OM, gemeenten, Veiligheidsberaad en Gedragsunit RIVM. OMT geeft aan dat een OMT-advies nu geen meerwaarde heeft.
- Voorstel uitgewerkt dat gereed is om te bespreken in ACC en MCC
 - Vetgedrukt de afwijkingen van de 'reguliere routekaart'; gaat vooral om capaciteit/bezoekers

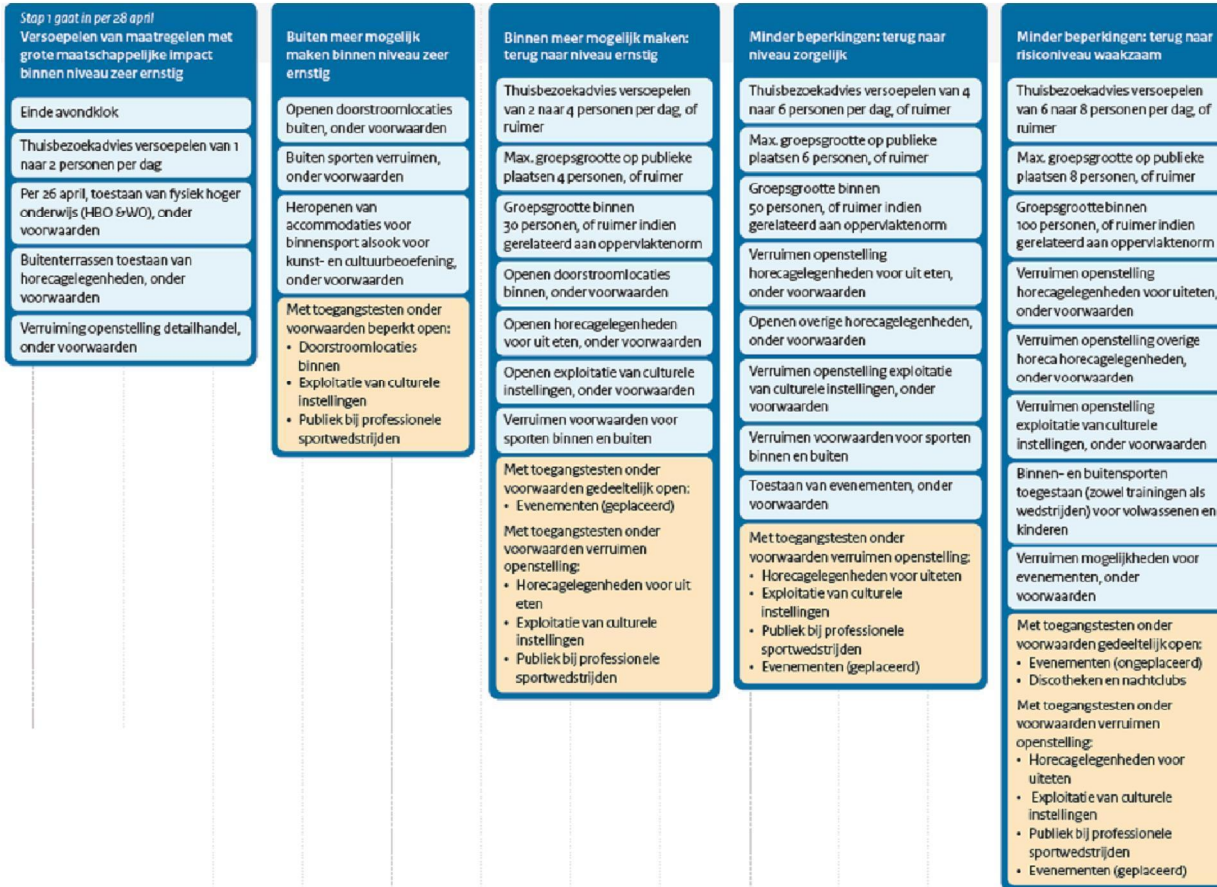


Wat is hier nog niet in verwerkt?

→ uitkomsten Fieldlabs nog niet verwerkt; laatste uitkomsten moeten nog langs OMT. Daarna (begin juni) volgt separaat voorstel met evt aanpassingen nav uitkomsten Fieldlabs.

→ OCW heeft een voorstel gedaan voor baseren van max bezoekers bij culturele instellingen zonder toegangstesten op basis van m2 (ipv absolute max); dit volgt later want zou voor meer geplaceerde activiteiten moeten gelden (vandaag directeurenoverleg geweest).

→ In welke mate een vaccinatiebewijs of immuniteitsbewijs ook als toegangstest kan gaan gelden is nog niet zeker; daar wordt nu niet op vooruit gelopen



Uitwerking in openingsplan

Voorstel	Stap 2 (19 mei)	Stap 3 (9 juni)	Stap 4 (30 juni)	Stap 5 (21 juli)
Doorstroomlocaties binnen				
Met toegangstesten	1 bezoeker per 10m²* 1,5m afstand - Verplichte reservering, registratie, triage - Mondkapjes - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom - Horeca in doorstroomlocaties geopend zoals horeca in routekaart (afhaal + terras) NB zonder tt nog dicht in stap 2	Open zonder toegangstesten onder voorwaarden	Open zonder toegangstesten onder voorwaarden	Open zonder toegangstesten onder voorwaarden
Culturele instellingen				
Met toegangstesten	100% zaalcapaciteit op 1,5m – maximum van 7500 bezoekers - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapjes - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom	100% zaalcapaciteit op 1,5m - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapjes - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom	50% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapje bij beweging - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom en bubbels	75% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom
Publiek bij prof. sportwedstrijden				
Met toegangstesten	100% capaciteit op 1,5m – maximum van 7500 bezoekers - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapjes - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom	100% capaciteit op 1,5m - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapjes - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom	50% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapje bij beweging - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom en bubbels	75% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom

* De m2-norm is overeenkomstig de protocollen in september 2020. Vanaf stap 3 zijn geen toegangstesten meer vereist voor doorstroomlocaties binnen, dan gelden de protocollen.

Voorstel	Stap 2 (19 mei)	Stap 3 (9 juni)	Stap 4 (30 juni)	Stap 5 (21 juli)
Horeca voor uiteten				
Met toegangstesten		100% zaalcapaciteit op 1,5m - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapjes - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom - Wait to be seated - Max 4 personen per tafel * - Sluiting om 22 uur *	50% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom - Wait to be seated* - Sluiting om 00:00 uur *	75% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom - Wait to be seated* - Sluiting om 00:00 uur*
Geplaceerde evenementen				
Met toegangstesten		100% zaalcapaciteit op 1,5m - Verplichte reservering, registratie en triage - Mondkapjes - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom	50% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom en bubbels - Mondkapje bij beweging	75% reguliere zaalcapaciteit (geen 1,5m) - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom
Ongeplaceerde evenementen				
Met toegangstesten				- Loslaten 1,5m – capaciteit afhankelijk van uitkomsten onderzoek Fieldlabs - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom
Discotheken en nachtclubs				
Met toegangstesten				- Loslaten 1,5m – capaciteit afhankelijk van uitkomsten onderzoek Fieldlabs - Verplichte reservering, registratie en triage - Werken met gecontroleerde in- en uitstroom

* Conform voorwaarden bij restaurants zonder toegangstesten



Uitvoeringstoetsen I

- Politie en OM, VNG, Veiligheidsberaad en RIVM Gedragsunit hebben advies gegeven.
- Veel vragen over de toegevoegde waarde en uitvoerbaarheid: beschikbare testcapaciteit, toegankelijkheid, wijze van verstrekken testbewijs, bereidheid onder ondernemers en bezoekers.
- Gedragsunit: Er is geen direct bewijs gevonden over de effecten van toegangstesten op naleving van maatregelen (zoals afstand houden) na afloop van de activiteit). Op basis van expert input is er twijfel over 1) of mensen na een evenement waarbij de 1.5m los kon worden zich er daarna weer aan kunnen houden, en 2) of dit van invloed is op de vaccinatiebereidheid.
- Gedragsunit noemt ook twee voordelen:
 1. deel van infecties wordt eerder gesignaleerd dan zonder toegangstesten;
 2. er is een positieve impact op welzijn te verwachten bij bezoekers .



Uitvoeringstoetsen II

Twee principiële punten in de adviezen:

1. Er zijn zorgen over de twee parallelle regimes die ontstaan: ondernemers in dezelfde sectoren die wel of niet werken met toegangstesten.
2. Het loslaten van de 1,5 meter achter de poort, heeft het risico in zich dat buiten die poorten de 1,5 meter maatregel niet wordt nageleefd.

De twee punten van zorg zijn generiek en niet gekoppeld aan stap 4 of 5 van het openingsplan. Tegelijkertijd vormen het vrijwillig mee doen aan toegangstesten en het versoepelen van maatregelen de kern van het toegangstesten.



Uitvoeringstoetsen III

In alle adviezen wordt aandacht gevraagd voor de communicatie:

- Geef bezoekers reminders bij het verlaten van de toegangstestlocaties over de 1,5m
- Blijf uitleggen wat de toegevoegde waarde is van toegangstesten en de tijdelijke inzet ervan: als overbrugging naar een situatie waarin zoveel mogelijk mensen gevaccineerd zijn.
- Blijf het hele verhaal vertellen: vaccins, varianten, testen bij klachten of voor toegang, aanhouden basisregels
- Blijf toegankelijk in de communicatie
- Wees duidelijk en consistent m.b.t. reisadvisering en Digitaal Groen Certificaat



Redeneerlijn loslaten 1,5m met toegangstesten

- Voorstel is om met toegangstesten vanaf stap 4 de 1,5 meter gedeeltelijk los te laten voor geplacerte activiteiten en vanaf stap 5 voor ongeplacerte activiteiten.
- Het gaat dagelijks om ca. 115.500 bezoekers gemiddeld in stap 4 en ca. 200.000 bezoekers gemiddeld in stap 5.
- Het OMT advies over type III activiteiten (geplacert buiten) biedt aanknopingspunten om voor bepaalde geplacerte activiteiten al vanaf stap 3 de 1,5m gedeeltelijk los te laten. Het advies is echter om hier pas voor te kiezen in stap 4 mhoo beeldvorming, uitlegbaarheid (onderscheid binnen en buiten) en bredere effect op epidemie (o.a. reisbewegingen).
- Voor ongeplacerte activiteiten worden de uitkomsten van Fieldlabs onderzoeken over enkele weken verwacht. Op basis hiervan kan worden bekeken onder welke voorwaarden de 1,5m los kan worden gelaten vanaf stap 5. Om perspectief te bieden wordt wel al aangegeven dat 1,5m ook voor dergelijke activiteiten losgelaten kan worden.



Ongeplaceerde evenementen in de routekaart & garantiefonds I

- Ongeplaceerde evenementen worden mogelijk vanaf risiconiveau waakzaam, stap 5 van het openingsplan.
- In het openingsplan dat op 17 mei gepresenteerd wordt, is stap 5 voorzien per 21 juli.
- Voor evenementen heeft het kabinet in maart het garantiefonds aangekondigd, met als strekking: *Organisatoren kunnen weer aan de slag met het plannen en organiseren van evenementen vanaf 1 juli 2021.*
- Door deze mismatch doemt de vraag op: wat te doen met ongeplaceerde evenementen in de periode 1 juli tot 21 juli.
- Gelet op de vragen die dit oproept, is het wenselijk om oplossingsrichtingen te verkennen en op korte termijn een besluit te nemen hoe dit op te lossen.



Ongeplaceerde evenementen in de routekaart & garantiefonds

II

De opties die wij op dit moment zien:

1. Garantiefonds pas per 21 juli in laten gaan. Onduidelijk of dat juridisch nog kan. Voorts is 1 juli als ingangsdatum al extern gecommuniceerd. Notificatie in Brussel loopt.
2. Niets doen, en accepteren dat er een gat komt van mogelijk enkele weken tussen ingang garantiefonds en het zetten van stap 5 (en hopen dat die misschien toch eerder gezet kan worden); risico hierbij is dus dat het fonds in die eerste weken fors aangevraagd gaat worden.
3. Alle evenementen opnemen in stap 4 van het openingsplan (voorziene ingangsdatum 30 juni).
4. Ongeplaceerde evenementen loskoppelen van een specifieke stap (net als VO nu) en hoe dan ook per 1 juli in laten gaan (mits epidemiologisch beeld dat toestaat).

NB: voorwaarden die gaan gelden voor ongeplaceerde evenementen moeten nog worden vastgesteld, mede o.b.v. uitkomsten Fieldlabs



Stand van zaken Tijdelijke wet Testbewijzen Covid-19 I

- 25 mei behandeling EK
- 2 juni eerste mogelijkheid inzetten testbewijs o.b.v de wet
- Voorstel is om toegangstesten pas vanaf stap 3 in te zetten op basis van de wet.
- Duidelijker in communicatie en uitvoering



Stand van zaken Tijdelijke wet Testbewijzen Covid-19 II

- Amendement 30 maakt een uitzondering op het verplichte coronatoegangsbewijs voor mensen die zich niet kunnen laten testen vanwege een ziekte of beperking of omdat zij ontregeld raken door afname van een test → onderzoek of de GGD aan de hand van een protocol kan vaststellen dat iemand zich niet laten testen en zo ook voor die personen een testbewijs regelen. Met gelijkstelling van vaccinatiebewijs wordt dit minder urgent.
- Amendement 33 en motie 43 over al dan niet begeleide zelftest toe te voegen als mogelijkheid voor het coronatoegangsbewijs → onderzoek en Kamer informeren voor 1 juli
- Amendement 34 over het verbod van de inzet van onverplichte toegangsbewijzen in openbare en publieke plaatsen. Dit betekent dat niet besloten plaatsen zoals bedrijven nog wel een toegangsbewijs kunnen inzetten, ondanks dat het kabinet coronatoegangsbewijzen niet verplicht maakt in deze sectoren.
- Amendement 40 over de bewaartermijnen van positieve en negatieve testuitslagen. Voor positieve testuitslagen wordt de bewaartermijn van ten hoogste een jaar gehandhaafd, voor negatieve testuitslagen is daarentegen slechts een bewaartermijn van ten hoogste vier weken nodig.



Stand van zaken Tijdelijke wet Testbewijzen Covid-19 III

- Amendement 52 beoogt dat het voorliggende wetsvoorstel niet langer alleen de (hoofd)voorwaarden voor testbewijzen regelt, maar deze op gelijke voet regelt voor vaccinatiebewijzen en herstelbewijzen. Daarnaast wordt ook de titel van de wet aangepast naar 'Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen'.
- Amendement 53 gaat over het voorkomen van een tweedeling in de samenleving door kosteloos de gelegenheid te bieden aan burgers om betrouwbaar te testen voor toegang. De kosten zullen door de overheid worden gedragen. Bij ministeriële regeling is de ruimte gelaten om onder meer het type test en de wijze van verstrekking nader in te vullen, en de frequentie daarvan. Indien de betrouwbaarheid van zelftests voldoende is, biedt dit amendement de mogelijkheid om over te gaan tot de verstrekking van zelftesten, wat drempelverlagend werkt in het bijzonder voor de doelgroepen die minder gemakkelijk bij een teststraat komen.
- Amendement 56 gaat over medezeggenschap in onderwijsinstellingen wanneer coronatoegangsbewijzen worden ingezet in het onderwijs → De uitvoering van dit amendement zal door onderwijsinstellingen gerealiseerd moeten worden als testbewijzen verplicht worden in het onderwijs.



Proces besluitvorming

- 14 mei BWO
- 17 mei ACC
- 17 mei VB
- 17 mei MCC
- 17 mei maatregelenbrief aan TK; persmoment



Gevraagde besluiten BWO 14 mei

- 1) Besluiten over moment van loslaten 1,5m binnen toegangstesten met flankerende communicatie/ handhavingsmaatregelen.
- 2) Instemmen met voorwaarden als voorgesteld, publiek te maken op 17 mei.
- 3) *Richtinggevend*: welke oplossingsrichting heeft de voorkeur t.a.v. ongeplaceerde evenementen?

Proces: aanwezigheid bij VB maandagochtend gewenst?