



Inhoud

1. Gedifferentieerde aanpak en wederkerigheid.
2. Maatregelen afhankelijk van gezondheidssituatie andere landen
3. Wat doen andere landen?
4. Dilemma's
5. Versterken van de aanpak: communicatie, spreiding en buurlanden





1. Gedifferentieerde aanpak en wederkerigheid.

- Uitgangspunt in Nederland is tot nu geweest dat de grenzen openblijven en dat als alternatieve maatregel informatiegestuurde grenscontroles mogelijk zijn. Deze maatregel kan verlengd worden als ernstige bedreiging aanhoudt.
- Het is aan de lidstaten zelf om een besluit te nemen over het tijdelijk herinvoering van grenscontroles. Het is een nationale bevoegdheid. Wederkerigheid is niet het uitgangspunt of de reden waarom grensmaatregelen door EU-lidstaten zijn ingesteld, dit is de epidemiologische situatie. **Inschatting BZ is dat differentiatie puur op grond van wederkerigheid juridisch niet houdbaar is of in strijd is met EU-recht,**
- **Het advies** is daarom dat als we **wederkerigheid** als uitgangspunt voor toerisme toepassen, we dit gelaagd moeten doen: **op basis van gezondheidsargumenten** uit welke landen je toeristen verwelkomt (en vice versa) en welke gezondheidsmaatregelen daarbij horen. Om een voldoende nauwkeurig beeld te krijgen van de gezondheidssituatie in andere landen (incl. testcapaciteit, IC-capaciteit, etc), zijn er bilaterale of multilaterale afspraken (bubbels) nodig. Als voorwaarde voor Nederland voor het maken van deze afspraken zou kunnen gelden dat ze altijd moeten gaan over zowel inkomend als uitgaand toerisme. Daarmee is wederkerigheid in de aanpak verzekerd, maar blijft de basis wel de mogelijkheden om de gezondheidssituatie te kunnen inschatten.
- Met dit voorstel blijft gezondheid de basis . Reciprociteit op basis van “tit for tat” voor gezondheidmaatregelen raadt BZ af .
- Deze invulling sluit ook aan bij het **Toerismepakket EU van 13 mei** waarin een evenwichtige onderbouwde verkenning waarin grenzen worden geopend voor toeristen en een stapsgewijze aanpak op basis van gezondheidsargumenten.





2. Wat doen EU en andere lidstaten?

Inzet EU

- Stapsgewijs reisbeperkingen en grenscontroles afbouwen tussen landen met een met een positief evoluerende en voldoende vergelijkbare epidemiologische situatie. Maar voorkomen tweede Corona-golf.
- Ontwikkeling van interactieve kaart zodat burgers Corona-risico's in kunnen schatten.

Toerismeberaad 20 mei

- De meeste lidstaten spreken steun uit voor het opheffen van grenscontroles mits de epidemiologische situatie dit toe laat.
- Diverse lidstaten hebben in zgn. "bubbels" onderling reizen weer mogelijk gemaakt (bv Oostenrijk, Zwitserland en Duitsland).

	Plannen voor het versoepelen grensmaatregelen?	Plannen voor (voorwaardelijk) toelaten van toeristen?
België	België beslist hier in de loop van volgende week over.	België is terughoudend wat betreft het opstarten van toeristische activiteiten, geldende verbod op niet-essentiële reisbewegingen omvat toerisme.
Duitsland	Grens met NL open voor grensarbeiders, vrachtverkeer en om "geldige redenen". Vanaf 15 juni gaan grenzen met alle buurlanden weer open.	Federale regering neemt 27 mei a.s. besluit over maatregelen (media berichten, wordt uitgezocht door BZ)
Frankrijk	Vooralsnog geen wijzigingen in de grensmaatregelen.	Voor nu alleen nationaal toerisme toegestaan deze zomer.
Italië	Vanaf 3 juni mag er weer tussen de regio's gereisd worden.	Vanaf 3 juni zijn EU burgers weer welkom zonder meldingsplicht en verplichte quarantaine.



3. Differentiatie naar lokale gezondheidssituatie: maatregelen

Nb alle maatregelen moeten nog onderzocht worden op (juridische) haalbaarheid, effecten en handhaving

Categorieën maatregelen	1. Landen veiliger of gelijk aan Nederland	2. Landen onveiliger dan Nederland	3. Landen veel onveiliger dan Nederland
<i>Communicatie naar Nlse toeristen</i>	Ga verstandig op vakantie naar dit land, houd u aan lokale maatregelen. Indien u klachten ontwikkelt, laat u testen voor terugkomst. En let op de situatie kan snel veranderen.	Ga hier alleen heen voor strikt noodzakelijke reizen. Bij terugkomst moet u verplicht twee weken in zelfisolatie. Je bent mogelijk niet verzekerd met als risico hoge (zorg)kosten.	Ga hier niet heen.
<i>Communicatie naar buitenlandse toeristen</i>	U bent welkom in Nederland, mits u gezond bent en zich aan de maatregelen houdt.	U bent in Nederland alleen welkom voor een strikt noodzakelijke reis en bent verplicht eerst twee weken in thuisquarantaine te gaan.	Kom niet naar Nederland.
<i>Vragen/voorwaarden binnenkomst</i>	Reiziger zelf geeft een verklaring af geen klachten te hebben gehad de afgelopen 24 uur.	Dringend advies tot zelfisolatie van twee weken voor zowel inkomende toeristen als terugkerende Nederlanders.	Dringend advies tot zelfisolatie van twee weken voor zowel inkomende toeristen als terugkerende Nederlanders.





4. Dilemma's bij een gedifferentieerde aanpak

- 1) Hoe bepaal je van/naar welke landen wel en welke landen er wel en niet gereisd mag worden? Informatie van ECDC is hierin niet altijd reëel en afhankelijk van lokale surveillance. Voor landen buiten EU is een risico-inschatting nog complexer.
- 2) Het is mogelijk om reizigers te vragen om 14-dagen in isolatie te gaan (als ze uit een hoog-risicoland komen), maar naar eerste inzicht zijn de mogelijkheden om dit te handhaven zeer beperkt.
- 3) Binnenkomst van buitenlandse toeristen geeft uitdagingen in communicatie en handhaafbaarheid van maatregelen. Dit heeft mogelijke gevolgen voor draagvlak maatregelen onder Nederlandse bevolking ('toeristen in de trein, en ik mag niet').
- 4) Nederlandse reizigers kunnen in een lastige situatie komen als tijdens de vakantie de risico-inschatting van het herkomstland wordt gewijzigd doordat de lokale omstandigheden veranderen.
- 5) Afspraken maken met landen over in- en uitreizen vergt waarschijnlijk nauwe samenwerking en veel communicatie. Dit is op kortere termijn waarschijnlijk eenvoudiger te realiseren met EU- en Schengen-landen, en eventueel het VK. Buiten Europa lijkt deze aanpak minder kansrijk. Dit betekent enerzijds voor de luchtvaartsector een beperkt herstel van het aantal intercontinentale vluchten; anderzijds vermindert dit de last op Schiphol sterk.





5. Versterken van de aanpak: communicatie, spreiding en buurlanden

Op dit moment gelden algemene gedragsregels die impact hebben op toerisme, zoals 'vermijd drukke punten' en 'OV alleen voor noodzakelijke reizen'. Daarop aanvullend kan een aantal maatregelen nu al aangekondigd worden die zijn gericht op het beheersen van de stromen toeristen. Dit zijn maatregelen gericht op communicatie en het voorkomen van drukte bij hotspots. Er worden aanvullende maatregelen onderzocht om drukte te verminderen en reguleren in het zomerseizoen:

Communicatie

- Verduidelijken communicatie over Nederlandse maatregelen naar toeristen: communicatie (in meerdere talen) bij toeristische punten en punten van binnenkomst over alle geldende maatregelen
- Een oproep om vakanties te spreiden over het jaar, dus: wie niet aan de zomervakantie gebonden is, ga op een ander moment.

Spreiding en crowd control

- Spreiding van bezoekers met openingstijden, reserveringen en maximaal toegestane aantal bezoekers bij recreatieve gelegenheden.
- Geïntensiveerde crowd control op drukke punten (max aantal personen per hotspot; sluiten bij overmatige drukte) in overleg met veiligheidsregio's en gemeenten.

Afspraken met vervoerders over OV

- OV naar toeristische hotspots: routes die op specifieke uren (vrijwel) uitsluitend worden benut voor toeristisch verkeer kunnen worden afgesloten.
- Ontlasten Schiphol: Schiphol bereidt zich voor op een toename in luchtverkeer. Hierbij worden overwogen: aparte gebieden en looproutes voor reizigers uit 'veilige' landen; mondkapjes voor iedereen die zich op vliegveld bevindt; inzetten speciaal transport voor inkomende reizigers (in lijn met 'OV alleen voor niet-noodzakelijke reizen').

Overige maatregelen, nog verder te onderzoeken

- Lokale bevoegdheden om in gemeenten te sturen op beschikbare accommodaties (hotels, airbnb) worden onderzocht.
- Pakket maatregelen voor BES- en CAS-eilanden als onderdeel van nationale strategie
- Mitigeren effecten bij Schiphol en in luchtvaart