

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

TER ADVISERING

Dep. VERTROUWELIJK
Aan de Staatssecretaris
CC de Minister

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie

Auteur

5.1.2e

T 070 378 5245

5.1.2e@minezk.nl

Datum

28 april 2020

Kenmerk

DGBI / 20130284

nota

Wetswijziging TW gebruik anten

Kopie aan

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e
5.1.2a

5.1.2e

Parafenroute

5.1.2e
5.1.2e5.1.2e
5.1.2e

BBR-paraaf

Aanleiding

De MP heeft in het Catshuisberaad van 25 april aangegeven meerwaarde te zien in het gebruik van telecomdata t.b.v. de bestrijding van COVID-19, en hiervoor zo nodig een spoedwetsvoorstel in te dienen. Eerder is op verzoek van een aantal veiligheidsregio's een systeem ontwikkeld om geaggregeerde en geanonimiseerde gegevens te delen. U bent hierover eerder geïnformeerd op 1 en 9 april 2020.

Advies

- U wordt verzocht in te stemmen met het starten van een wetgevingstraject voor de eerder voorbereide wetswijziging Tw om datadelen t.b.v. de bestrijding COVID-19 tijdelijk mogelijk te maken. Waar mogelijk zal worden aangesloten bij een spoedwet die minJ&V in voorbereiding heeft. Onderdeel van de procedure is een adviesaanvraag bij Autoriteit Persoonsgegevens (AP).

Kernpunten

- Er was een verzoek van een aantal veiligheidsregio's om in de strijd tegen het COVID-19 om geaggregeerde antenndata te mogen gebruiken om te analyseren waar mensen bij elkaar komen.
- AP heeft eerder aangegeven dat gebruik van geaggregeerde antenndata t.b.v. de bestrijding van COVID-19 alleen op basis van een nieuwe wettelijke grondslag mogelijk is.
- EZK heeft in reactie hierop een concept-wetsartikel 14.7 Telecommunicatiewet ontwikkeld dat een grondslag biedt voor het gebruik van geaggregeerde verkeers- en locatiegegevens in het geval dat toepassing wordt gegeven aan artikel 7, eerste lid, van de Wet publieke gezondheid.

Ontvangen BBR

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie

Kenmerk
DGBI / 20130284

- Het concept-artikel maakt het mogelijk om de minister van EZK in overeenstemming met de minister van VWS een bindende aanwijzing aan de aanbieders van openbare telecommunicatienetwerken en -diensten te laten geven, waarin de daarin beschreven informatie dient te worden verstrekt aan het door de minister aangewezen bevoegd gezag.
- Welke informatie de aanbieders precies moeten verstrekken wordt bepaald in de aanwijzing van de minister van Economische Zaken en Klimaat. Bij deze informatie gaat het uitdrukkelijk niet om de verkeer- of locatiegegevens zelf maar om daarvan afgeleide geaggregeerde en geanonimiseerde informatie.
- De MP heeft nu verzocht dit traject voort te zetten, ook gegeven de behoefte aan een gecontroleerde exit-strategie en de zorg dat de druk op de publieke ruimte toeneemt.

Toelichting

- De data waar de veiligheidsregio's om hebben gevraagd betreft geaggregeerde en geanonimiseerde informatie over de totale hoeveelheid mobiele telefoons die in een bepaald gebied (van ten minste 100 x 100 m) verbinding maken met antennes voor mobiele telefonie, en de relatieve toename in drukte die daaruit is af te leiden.
- Hiervoor hoeft geen app te worden geïnstalleerd. Deze informatie ontstaat uit het gebruikelijke contact van een telefoon met een zendmast.
- De informatie is voor de veiligheidsregio's niet herleidbaar tot individuele personen en is uitsluitend een middel om drukte in kaart te brengen zodat de schaarse mensen en middelen voor de handhaving efficiënt en gericht kunnen worden ingezet om mensen van de drukke plaatsen weg te geleiden.
- In de beleidsmatige uitgangspunten en het daaruit voortgekomen technisch ontwerp zijn een groot aantal waarborgen voor de veiligheid en privacy opgenomen. Zo worden voorwaarden gesteld aan het gebruik (doelbinding), is het systeem nadrukkelijk tijdelijk van aard en worden alleen zeer geaggregeerde gegevens verstrekt.
- De tijdelijkheid is in de conceptbepaling tot uitdrukking gebracht door de bevoegdheid die artikel 14.7 de minister van EZK geeft, te beperken tot de periode waarin de crisisbevoegdheden in de Wet publieke gezondheid zijn geactiveerd. Alleen gedurende die periode kan de informatie worden gevorderd. De informatie moet worden verwijderd zodra deze niet langer nodig is voor het beoogde doel, uiterlijk bij het aflopen van die periode.
- De crisisbevoegdheden in de Wet publieke gezondheid (Wpg) kunnen uitsluitend worden geactiveerd wanneer dat nodig is voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, of een directe dreiging daarvan. COVID-19 is op 28 januari 2020 aangemerkt als zo'n infectieziekte. Een wetsvoorstel daartoe, zoals voorgeschreven in de Wet publieke gezondheid, ligt in de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 2019/20, 35 401).