



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Datum: 3 oktober 2025
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [Redacted]

In uw van brief van 14 mei 2025, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over het persbericht van 12 mei 2025 in het kader van de publiekscampagne 'Nee tegen vaperen' (hierna: persbericht).

U vraagt alle documenten die sinds 1 januari 2025 tot en met 14 mei 2025 zijn opgesteld, verstuurd of ontvangen omtrent dit onderwerp. Meer specifiek vraagt u om:

- A. Alle documenten, correspondentie, memo's, e-mails, conceptteksten, presentaties, gespreksverslagen en andere stukken die betrekking hebben op de voorbereiding, afstemming en publicatie van het oorspronkelijke persbericht van 12 mei 2025 en de herziene versie. Hieronder vallen onder andere:
 - interne communicatie binnen het ministerie van VWS;
 - communicatie met externe communicatiepartners, experts en andere derden.
- B. Alle documenten waarin afwegingen zijn gemaakt over de representativiteit, steekproefomvang en wetenschappelijke onderbouwing van het onderzoek, in relatie tot de inhoud en stelligheid van de communicatie. Hierbij gaat het specifiek om:
 - de manier waarop is omgegaan met de beperkte steekproef (n=20) bij cruciale uitkomsten zoals verslaving en dagelijks gebruik;
 - wie en op welke wijze heeft besloten deze cijfers desondanks in het persbericht op te nemen;
 - of, en zo ja waarom, is afgezien van het opnemen van methodologische disclaimers in de publieke communicatie.
- C. Alle communicatie, zowel intern als extern, die betrekking heeft op de beslissing om het oorspronkelijke persbericht in te trekken of aan te passen. Hieronder vallen onder meer:
 - risicobeoordelingen of signalen van bezwaren;
 - interne notities, reflecties of memo's over de juistheid en gepastheid van de originele tekst;
 - eventuele betrokkenheid van de bewindspersoon(s) of hun staf bij deze besluiten.

De ontvangst van uw verzoek heb ik u schriftelijk bevestigd bij brief van 16 mei 2025, kenmerk 2025A00017.

Directie Open Overheid
Bezoekadres:
Schedeldoekshaven 131
2511 EM Den Haag
T 070 340 79 11
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Ons kenmerk
2025A00017
4213825-1087699-DOO

Bijlagen
A en B

Uw brief van
14 mei 2025

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.



Bij e-mail van 26 mei 2025, is het verzoek naar aanleiding van een telefoongesprek nader gepreciseerd. Bovendien is in dezelfde mail afgesproken dat de beslissingstermijn van het verzoek eindigt op 31 juli 2025.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025A00017
4213825-1087699-DOO

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Buiten reikwijdte verzoek

Diverse documenten bevat passages die over andere onderwerpen gaan dan het hierboven genoemde onderwerp van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'Buiten verzoek'. Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

Belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Diverse belanghebbenden stemmen niet in met openbaarmaking. Zij voeren – kort samengevat – aan dat:

1. Onderdelen uit de correspondentie die niet zijn verwerkt in de uiteindelijke campagne, het persbericht of het onderzoek niet onder de reikwijdte van dit verzoek vallen.
2. Bedragen en budgetverdeling met betrekking tot de campagne en het onderzoek niet openbaar gemaakt kunnen worden, omdat dit de eerlijke concurrentie verstoort.

De zienswijzen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Daaruit blijkt dat ik deze gedeeltelijk volg. Eerst ga ik in op punt één ten aanzien van reikwijdte van het verzoek. Vervolgens ga ik bij de desbetreffende weigeringsgrond nader in op punt twee.

Reikwijdte

Eén van de belanghebbenden stelt zich op het standpunt dat onderdelen van de correspondentie, voor zover deze niet zijn opgenomen in de uiteindelijke campagne, het persbericht of het onderzoek, niet als relevante informatie in de zin van het onderhavige Woo-verzoek kunnen worden aangemerkt, en derhalve buiten de materiële reikwijdte van het verzoek vallen. Gelet op onderdelen A, B en C van het verzoek, dienen de betreffende onderdelen uit de correspondentie wél als relevant te worden beschouwd voor het Woo-verzoek, ook indien zij niet zijn opgenomen in de uiteindelijke campagne, het persbericht of het onderzoek. Om deze reden volg ik de zienswijze ten aanzien van punt één van de belanghebbenden niet.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.



Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00017

4213825-1087699-DOO

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen, tenzij daar anderszins om is verzocht. Daar is hier geen sprake van. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik informatie niet openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang bij bescherming hiervan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Diverse documenten bevatten gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot personen persoon, namelijk namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Openbaarmaking van dergelijke persoonsgegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens en/of fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens en/of fabricagegegevens te beschermen. In (bepaalde passages uit) bepaalde documenten staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot het fabricageproces of de strategie van een onderneming. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.f.



Bedragen en budgetverdeling zijn gegevens die de concurrentie kunnen verstoren. De totale kosten van de campagne en het onderzoek verstoren de concurrentie veel minder dan de budgetverdeling van de campagne, omdat ze een globaal overzicht geven zonder details over prijsstelling en werkverdeling. De budgetverdeling biedt daarentegen inzicht in bedrijfsstrategieën en kostensamenstelling, waardoor concurrenten hun eigen tarieven kunnen aanpassen en concurrentievoordeel kunnen behalen. Openbaarmaking van totaalbedragen verhoogt transparantie van overheidsuitgaven, maar bevat niet de gedetailleerde informatie die substantiële concurrentieschade kan veroorzaken. Wat betreft de totale kosten de campagne en het onderzoek weeg ik het belang van openbaarmaking zwaarder dan het belang van bescherming van concurrentiegevoelige gegevens. Wat betreft de budgetverdeling weeg ik het belang van bescherming van concurrentiegevoelige gegevens zwaarder dan het belang van openbaarmaking en maak ik deze informatie niet openbaar. Ik volg de zienswijze uit het tweede punt van de belanghebbenden dan ook slechts gedeeltelijk, uitsluitend voor wat betreft de budgetverdeling.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00017

4213825-1087699-DOO

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In (bepaalde passages uit) bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden zou kunnen schaden. Ik licht dat hieronder toe.

Interne functionele e-mailadressen zijn onleesbaar gemaakt. Het gaat om gegevens van diverse afdelingen binnen de Rijksoverheid. Deze gegevens kunnen worden gebruikt voor verschillende doeleinden. Het is niet de bedoeling dat derden deze gegevens kunnen gebruiken om direct contact te zoeken met de ministeries. Het werkt belemmerend voor het functioneren van bestuursorganen als zij belast worden met onjuist gebruik van deze emailadressen. Om die reden worden deze e-mailadressen in diverse documenten niet openbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2i.

Concepten

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Deze passages in diverse documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad (artikel 5.2, eerste lid, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.



Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Evenmin kan ik deze informatie aan u verstrekken. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025A00017
4213825-1087699-DOO

Concepten en persoonlijke beleidsopvattingen

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten, die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming.

In beginsel moet de inzichtelijkheid van het besluitvormingsproces blijken uit het reeds openbare document. Dit laat onverlet dat in een voorkomend geval relevante feitelijke informatie in een concept dat niet ook is opgenomen in het definitieve stuk, voor openbaarmaking in aanmerking komt. Dit omdat er anders een onjuist of onvolledig beeld zou ontstaan van het besluitvormingsproces. Dat acht ik ongewenst. Dit vergt een beoordeling van de onderliggende relevante concepten. Bepalend voor de beoordeling of een voorliggend concept van een definitief stuk relevant is, is de vraag in hoeverre het concept van belang is voor het besluitvormingsproces, lees: bestuurlijk gedragen is.

Bij de beoordeling van die concepten is de toetsing als volgt. Allereerst wordt het definitieve stuk getoetst aan de uitzonderingsgronden van de Woo. Met als uitgangspunt 'openbaar, tenzij'. Vervolgens wordt gezien in hoeverre de bestuurlijk gedragen conceptversies afwijken van het definitieve reeds openbare stuk. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen relevante feitelikheden en persoonlijke beleidsopvattingen. Indien in die conceptversies relevante feitelikheden – waaronder ook begrepen objectieve beleidsalternatieven – zijn opgenomen die niet in het definitieve stuk voorkomen, komen deze in aanmerking voor openbaarmaking. Persoonlijke beleidsopvattingen in de bestuurlijk gedragen conceptversies worden niet openbaar gemaakt. Daarbij wordt gezien in hoeverre de persoonlijke beleidsopvattingen en de feitelijke gegevens zodanig zijn verweven dat deze niet zijn te scheiden. Waar de feitelijke gegevens uitsluitend bestaan uit informatie die al openbaar is via het definitieve stuk, is de Woo niet van toepassing. Hetzelfde geldt wanneer het gaat om verschillende formuleringen in conceptstukken met dezelfde betekenis als in het definitieve stuk.¹

In dit geval gaat het om concepten van documenten, zoals potentiële toekomstige campagnemomenten en bijbehorende strategieën en e-mails. Dan wel communicatie over die conceptdocumenten. Er is geen sprake van bestuurlijk gedragen concepten. Hiertoe merk ik het volgende op. Ook deze concepten – die ambtelijk gedeeld zijn - heb ik op inhoud getoetst. Ik ben daarbij tot het oordeel gekomen dat het belang van vrije ambtelijke meningsvorming en vertrouwelijke voorafgaande gedachteswisseling prevaleert boven het algemeen belang van openbaarmaking. Deze concepten zijn nog niet 'rijp'. In de fase waarin het besluit nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Het gaat dus om het intern delen van informatie wat moet leiden tot een definitief document.

¹ ABRvS 17 mei 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1298; ABRvS 10 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2018:3299 en ABRvS 27 november 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3975



Ik vind het belangrijk dat in de voorbereidende fase, om tot een definitief besluit te komen, concepten in vertrouwen kunnen worden uitgewisseld. Daarom maak ik deze conceptteksten, die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, niet openbaar onder vermelding van 5.1.2i en 5.2.1. Voorbeelden hiervan zijn documenten met ID-nummers: 6119769, 6119183 en 6119681.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00017

4213825-1087699-DOO

Documenten komen inhoudelijk geheel met elkaar overeen (Dubbel met ID= [ID-nummer])

Diverse documenten bevatten informatie die inhoudelijk geheel overeenkomen met andere documenten. Het gaat hier om e-mailreeksen die gedeeltelijk met elkaar overeenkomen. Twee voorbeelden hiervan zijn documenten met ID-nummers 6119035 en 6119059. De e-mailreeksen die inhoudelijk overeenkomen met elkaar worden niet openbaar gemaakt onder vermelding van Dubbel met ID= [ID-nummer].

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op open.minvws.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de directeur Directie Open Overheid,



R. Antonides MCM



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: postbus-woo-bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Open Overheid,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00017

4213825-1087699-DOO



Bijlage A

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025A00017
4213825-1087699-DOO

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;



- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00017

4213825-1087699-DOO

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage B Inventarislijst bij Woo-besluit 2025A00017

ID	Document	Datum	Beoordeling	Opgeschort	Beoordelingsgrond	Toelichting	Publieke Link	Gerelateerd ID
6119029	- niet voor publicatie - belangrijkste highlights Motivaction.msg	5-12-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119030	Aankondiging campagnelancering 'Nee tegen vaper' - start 12 mei.msg	5-9-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119031	Aantal ziekenhuisopnames - vraag staat uit via VGP.msg	5-7-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119033	Afspraak mediabenedering lancering campagne Neetegenvaper.msg	31-3-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119035	Belletje + vragen voor.msg	4-11-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Dubbel			
6119036	DEF versie persbericht campagne nee tegen vaper....msg	5-8-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119040	FW Afstemming media 'Nee tegen vaper'.msg	5-2-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Dubbel			6119074
6119041	FW Conceptrapport onderzoek 'Nee tegen vaper'.msg	5-9-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119043	FW Expert pool contact .msg	15-4-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Buiten de reikwijdte van het verzoek			

6119047	FW po volksgezondheid vraag ziekenhuisopnames vapende jongeren.msg	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Dubbel			6119031
6119048	httpsnews.pressmailings.comhagensprnee-tegen-vapen.msg	5-9-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			
6119049	FW Versie 3 persberichten QA +rapport bevindingen Motivaction.msg	5-7-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen; Buiten de reikwijdte van het verzoek			
6119052	Laatste versie persbericht .msg	5-7-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119055	Persbericht 'nee tegen vpen' - laatste versie .msg	5-8-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			

6119059	Persbericht - final versie volgt zo .msg	5-8-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Dubbel			6119055
6119064	PO preventie di 6 mei (ter info) - dit is aan stas bericht (nee tegen vaper).msg	5-1-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119065	Pr - aanvullend op mail nee tegen vaper .msg	24-4-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119066	Pr - plan van aanpak (so far V2).msg	3-11-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Buiten de reikwijdte van het verzoek			
6119068	QenA - nee tegen vaper INTERN gebruik!.msg	5-9-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119074	Re Afstemming media 'Nee tegen vaper'.msg	5-7-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119075	Re DEF versie persbericht campagne nee tegen vaper....msg	5-8-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119076	RE DEF versie persbericht campagne nee tegen vaper.msg	5-9-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119081	Re Persbericht laatste versie 'nee tegen vaper'.msg	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119085	RE reactie persbericht.msg	5-7-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			

6119087	Re Uitnodiging Nee tegen vpen persbeeld + expertpool op di 8 apr 2025.msg	4-2-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119089	RE Voetnoot in persbericht nav statement.msg	16-5-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119090	RE Voorbereiding campagnelancering 12 mei - neetegenvapen.msg	26-3-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119094	Stas Nee tegen vpen campagne.msg	24-4-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119095	Vapen onderzoek Motivaction.msg	5-12-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119100	we doen ons best om zsm te reageren - Factcheckvraag.msg	16-5-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Dubbel			6119688
6119177	HAGENS_Mediaselectie_VWS_OPEN NOW_Vapen_DEF.xlsx	5-1-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119179	PERSBERICHT start campagne nee tegen vpen_embargo 12 mei.pdf	16-6-2025	Reeds Openbaar				https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2025/05/12/bijna-1-op-de-10-kinderen-van-12-jaar-heeft-al-gevapet	

6119183	250429-HAGENS-OPEN_NOW-VWS-RAPPORTAGE-ONDERZOEK-MOTIVATION-V1.0.docx	29-4-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			6119769
6119185	250506-HAGENS-VWS-OPEN_NOW-PERSBERICHT-VWS-V3.0_mvHS_MV2.docx	5-7-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119179
6119188	FW info Campagne 12 mei.msg	5-12-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Buiten de reikwijdte van het verzoek			
6119192	250506-HAGENS-VWS-OPEN_NOW-PERSBERICHT-VWS-V3.0_.docx	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119179
6119194	250506-HAGENS-VWS-OPEN_NOW-PERSBERICHT-PERS-V3.0.docx	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119179

6119196	250506_HAGENS_NEETEGENVAPEN_QA_V3_.docx	16-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			
6119199	Campagne Nee tegen vaperen mei 2025 message house en kernboodschap.pdf	4-9-2025	Openbaar					
6119201	QeA nee tegen vaperen_ Interne versie.docx	16-6-2025	Deels Openbaar					6119196
6119210	250310-HAGENS-OPEN_NOW-VWS-PLAN_VAN_AANPAK-VAPEN-V2.pdf	16-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2f Concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			
6119226	250418_HAGENS_NeeTegenVaperen_Lancering 12mei_.pdf	16-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119769

6119228	Onderzoeksrapport_campagne Nee tegen vpen.pdf	16-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119651	-onder embargo - persbericht campagne 'Nee tegen vpen' + QenA.msg	5-8-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119653	Bevindingen onderzoek 'Nee tegen vpen'.msg	29-4-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			
6119658	FW_ Flitsonderzoek PR vpen.msg	27-3-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119659	FW_ M250255 - Conceptvragenlijst vpen.msg	4-7-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119660	FW_ Memo voorbereiding interviews op maandag 12 mei over nieuwe vape campagne DEF.msg	5-9-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119663	FW_ Reactie QenA - vpen.msg	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119664	FW_ Vapen _FW_ Verzoek tot rectificatie.msg	20-5-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			

6119665	FW_ Verspreiding nieuwsbericht aan schoolleiders.msg	5-12-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119668	Onderzoek vpen - akkoord.msg	27-3-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			
6119669	M250225 - Resultaten vape onderzoek.msg	24-4-2025	Deels Openbaar	Yes	5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119672	Persbericht - puntjes .msg	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119674	Persbericht en QenA - om mee te lezen _ graag reactie voor 11h.msg	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119677	Persbericht nee tegen vpen - na review Marielle én Tim.msg	5-2-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119678	Pr terugkoppeling so far + acties na overleg.msg	3-11-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119679	Q&A nee tegen vpen.msg	5-12-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			

6119681	Rapport Motivaction - tkn + persbeeld indruk.msg	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			
6119686	RE_ campagne vpen.msg	19-5-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119687	Re_ Belangrijke data PR proces 'Nee tegen vpen'.msg	4-10-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119688	RE_ Factcheckvraag over publiciteit antivapecampagne.msg	26-5-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119689	RE_ M250225 - Resultaten vape onderzoek.msg	24-4-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119690	Re_ M250255 - Conceptvragenlijst vpen.msg	4-4-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Dubbel			6119659
6119697	RE_ Voor jouzelf - persbericht nee tegen vpen campagne.msg	5-2-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Buiten de reikwijdte van het verzoek			

6119698	Ter kennisname voortgang Flitspeiling - Conceptvragenlijst vpen (PR traject).msg	4-3-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; Buiten de reikwijdte van het verzoek			
6119702	_voorbeeld_ test_ Bijna 1 op de 10 kinderen van 12 jaar heeft al gevapet.msg	5-11-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119737	M250225rp02 - Conceptraport onderzoek vpen.pdf	5-10-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119228
6119739	M250225 offerte vpen toerbeurt kwanti_Motivaction_03.pdf	5-10-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119740	Memo voorbereiding interviews op maandag 12 mei over nieuwe vape campagne DEF.docx	5-11-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119751	M250255vr04 - Vragenlijst PR-onderzoek vpen.docx	5-10-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119757
6119757	M250255vr04 - Vragenlijst PR-onderzoek vpen_schoon.docx	5-10-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6119769	250429-HAGENS-OPEN_NOW-VWS-RAPPORTAGE-ONDERZOEK-MOTIVATION-V1.0.docx.pdf	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; 5.1.2i Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen; 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen			

6119772	250509_Nee tegen vaperen_QenA_intern.docx	5-12-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119196
6119774	250423_HAGENS_NEETEGENVAPEN_QA_V2_.docx	5-6-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119196
6119783	M250225 PRonderzoek vaperen Ouder groepentoets.xlsx	5-10-2025	Openbaar					
6119784	M250225 PRonderzoek vaperen Ouder en Kind groepentoets.xlsx	24-4-2025	Openbaar					
6119785	M250225 PRonderzoek vaperen Kind groepentoets.xlsx	5-10-2025	Openbaar					
6119787	M250255vr03 - Conceptvragenlijst PR-onderzoek vaperen-HAGENS.docx	5-10-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119757
6119791	M250255vr03 - Conceptvragenlijst PR-onderzoek vaperen.docx	5-10-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119757
6119992	M250255vr01 - Conceptvragenlijst PR-onderzoek vaperen -HAGENS.docx	4-3-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119757
6119994	250430-HAGENS-VWS-OPEN_NOW-PERSBERICHT-V2.0_feedb VWS totaal.docx	5-2-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119179
6120005	20250520_verzoek tot rectificatie.pdf	20-5-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			
6120007	250430-HAGENS-VWS-OPEN_NOW-PERSBERICHT-V2.0_.docx	5-1-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119179
6120012	250430-HAGENS-VWS-OPEN_NOW-PERSBERICHT-V2.0_feedb VWS.docx	5-2-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119179

6120016	250502-HAGENS-VWS-OPEN_NOW-PERSBERICHT_FINAL_PERS.docx	5-2-2025	Deels Openbaar		5.1.2e Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer			6119179
6120375	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Kind data - kolommen alle tekst zichtbaar.pdf	20-6-2025	Openbaar					
6120376	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Kind Values.pdf	23-6-2025	Openbaar					
6120377	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Ouder data.pdf	23-6-2025	Openbaar					
6120378	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Ouder en Kind data.pdf	23-6-2025	Openbaar					
6120379	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Ouder en Kind Values.pdf	23-6-2025	Openbaar					
6120380	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Ouder en Kind Variables.pdf	23-6-2025	Openbaar					
6120381	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Ouder Values.pdf	23-6-2025	Openbaar					
6120382	M250225 PRonderzoek vaper tabellenbestand Ouder Variables.pdf	20-6-2025	Openbaar					