

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister MZS

Deadline: z.s.m., voor
het zomerreces

DGCZ
Directie MEVA
Team Beroepen

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

M 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

23 juni 2021

Kenmerk

217311-1011770

Zaaknummer

nota

(ter beslissing)

aanbieden rapportages '*onderzoek scholingsprogramma's BIG-herregistratie en alternatieven*' en '*Voortgangsrapport Evaluatie Experiment Art. 36a Wet BIG Geregistreerd-Mondhygiënist*' aan Tweede Kamer

Paraaf directeur

Paraaf DGCZ

1 Aanleiding voor deze nota

Begin 2021 is de Universiteit Maastricht – in opdracht van VWS - gestart met een evaluatieonderzoek naar de scholingsprogramma's voor herregistratie (Wet BIG). Daarbij hebben zij ook gekeken naar alternatieve benaderingen. Het eindrapport heeft VWS op 11 juni 2021 ontvangen.

Daarnaast heeft het Maastricht UMC op 23 juni jl. de eerste tussentijdse rapportage opgeleverd van het evaluatieonderzoek naar het experiment *geregistreerd-mondhygiënist*. Het experiment is gestart op 1 juli 2020 en loopt tot 2023. U heeft toegezegd om de TK hierover tussentijds te informeren.

Via deze nota vragen wij u akkoord te gaan met het aanbieden van beide rapportages aan de Tweede Kamer, zonder een inhoudelijk beleidsstandpunt in te nemen.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Graag uw akkoord op de bijgevoegde Kamerbrief en verzending van deze brief inclusief de twee rapportages '*Periodiek Registratie Certificaat (PRC): Analyse van de werking van huidige scholingsprogramma's, toetsing en alternatieven*' en '*Voortgangsrapport Evaluatie Experiment Art. 36a Wet BIG Geregistreerd-Mondhygiënist*'.

Alternatief: de rapportages nu niet naar de TK te sturen en te wachten tot er een nieuw kabinet is gevormd. Zodat het rapport m.b.t. scholingsprogramma's bij verzending aan TK – direct - kan worden voorzien van een beleidsstandpunt. Het gevolg kan zijn dat de rapportages pas in het najaar aan de TK worden verzonden.

Deadline: aangezien het voorstel is om de rapportages aan te bieden aan de TK zonder beleidsstandpunt, wordt u geadviseerd deze z.s.m., dan wel uiterlijk voor het zomerreces te verzenden.

DGCZ
Directie MEVA
Team Beroepen

3 Samenvatting en conclusies

Kenmerk
217311-1011770

Herregistratie – in algemene zin

Wanneer een zorgverlener een diploma heeft gehaald dat in aanmerking komt voor een registratie van één van de BIG beroepen is deze BIG-registratie maximaal 5 jaar geldig. In het Besluit periodieke registratie Wet BIG is opgenomen dat zorgverleners minimaal 2080 uur (bij de GGZ-beroepen 3120 uur) werkzaam moeten zijn binnen het desbetreffende deskundigheidsgebied van het beroep om in aanmerking te komen voor herregistratie in het BIG-register (de werkervaringseis). Wanneer dit niet het geval is, kan de zorgverlener zich laten herregistreren door een Periodiek Registratie Certificaat (PRC) te behalen. Om dit PRC te behalen dient de zorgverlener succesvol het aangewezen examen af te ronden. Desgewenst kunnen zorgverleners die niet over voldoende actuele kennis en vaardigheden beschikken, of hierover niet zeker zijn, ter voorbereiding op dit examen passende scholingsmodules volgen.

Het evaluatieonderzoek van de Universiteit Maastricht

De afgelopen jaren hebben meerdere scholingsaanbieders aangegeven dat het aanbieden van het herregistratie scholingsprogramma en de toets (PRC-programma) niet kostendekkend zijn. De reden hiervan is dat het aantal deelnemers in de meeste jaren minimaal is. Naar aanleiding daarvan heeft directie MEVA de Universiteit Maastricht gevraagd om onderzoek te doen naar de huidige werking van de scholingsprogramma's, en daarbij ook te kijken naar alternatieven voor het scholingsprogramma die een duurzamer karakter hebben. Tijdens het onderzoek heeft de Universiteit Maastricht – naast een documentatie-analyse - ook de verschillende scholingsaanbieders, de beroepsverenigingen en deelnemers van het scholingsprogramma's geïnterviewd. Tevens hebben de onderzoekers een internationale- en een intersectorale vergelijking (met de advocatuur en de luchtvaart) gedaan.

Resultaten van het onderzoek (op hoofdlijnen):

- Belangrijke knelpunten in het huidige PRC-traject zijn een gebrek aan flexibiliteit, het ontbreken van een gepersonaliseerd leertraject en de aansluiting aan de praktijk. Bovendien, kleine aantallen deelnemers of grote verschillen in de aantallen deelnemers maakt het voor de aanbieders in vrijwel alle beroepsgroepen moeilijk om toets en eventuele scholing kostendekkend aan te bieden.
- Het rapport geeft een drietal richtingen voor alternatieve benaderingen inzake het huidige scholingsprogramma voor herregistratie BIG, namelijk:
 - Aanpassing van de grens wanneer iemand zich niet meer mag herregistreren via de werkervaringseis: men kan hierbij denken aan afschaffing van de 2-jaarseis voor langdurig zieke zorgverleners (meer toelichting, zie punt 5).
 - Aanpassing van het scholingstraject: men kan hierbij denken dat de toets wordt vervangen door een individueel leertraject of door werken onder supervisie. Hiermee kan meer maatwerk worden geboden aan de individuele zorgverlener die zich weer wil laten herregistreren in het BIG-register.
 - Aanpassing van registratiemogelijkheden in het BIG-register: men kan hierbij denken aan het mogelijk maken van een registratie op een specifiek deelgebied of een geclausuleerde inschrijving. Wat neer komt op dat een zorgverlener niet in de brede zin weer bevoegd is binnen zijn vakgebied.

- De onderzoekers geven aan dat dit *denkrichtingen* zijn. Om hieraan vervolg te geven doen zij de aanbeveling voor vervolgonderzoek op o.a. de volgende aspecten: de impact op de patiëntveiligheid, de financiële- en juridische consequenties en de acceptatie bij de veldpartijen.

DGCZ
Directie MEVA
Team Beroepen

Kenmerk
217311-1011770

Tussentijdse rapportage van het evaluatieonderzoek naar het experiment geregistreerd-mondhygiënist

- Op 1 juli 2020 is het experiment geregistreerd-mondhygiënist van start gegaan. Sinds die datum mogen mondhygiënisten die als geregistreerd-mondhygiënist staan ingeschreven in het tijdelijk register van het CIBG gedurende de periode van het experiment van maximaal vijf jaar bepaalde voorbehouden handelingen verrichten.
- In het schriftelijk overleg over het Tijdelijk besluit zelfstandige bevoegdheid geregistreerd mondhygiënist van 27 november 2018 heeft u toegezegd om de Tweede Kamer tussentijds te informeren over de voortgang van het experiment.
- Het eerste jaar van het experiment is nu geëvalueerd door het Maastricht UMC. Dit is de eerste van drie nametingen ten behoeve van het evaluatieonderzoek. Deze zullen uiteindelijk worden gevolgd door een definitieve eindrapportage eind 2023.
- Aandachtspunt in het onderzoek is dat de deelname en respons op de interviewvragen ten behoeve van het evaluatieonderzoek nog relatief laag is. De onderzoekers verwachten (op basis van eerdere vergelijkbare ervaringen met de experimenten naar de Klinisch Technoloog en Bachelor Medisch Hulpverlener) dat dit zal toenemen gedurende de looptijd van het experiment. Hiermee wordt verwacht dat de deelname en respons uiteindelijk voldoende groot zal zijn om antwoord te kunnen geven op alle onderzoeksvragen over doelmatigheid en effectiviteit, bij een minstens gelijkblijvende kwaliteit.

4 Draagvlak politiek

Herregistratie

- In 2019 hebben de Kamerleden Sazias (50Plus) en Van der Staaij (SGP) een motie ingediend over onnodige drempels voor herintreders wegnemen (Kamerstukken II, 35000 XVI, nr. 63). Dit rapport biedt een aantal denkrichtingen, die meer maatwerk bieden voor herintreders. De onderzoekers hebben daarbij wel de kanttekening geplaatst dat wat dit in de praktijk betekent – voor bijvoorbeeld de patiëntveiligheid – nog nader onderzocht zou moeten worden.
- Daarnaast heeft BBB tijdens het corona-debat van 12 mei jl. een motie ingediend om de verzwaring van het herregistratie scholingsprogramma voor verpleegkundigen uit te stellen en herintreders toe te laten na het behalen van hun theorie examen. Deze motie is afgewezen. (directie MEVA heeft overigens onlangs een positief gesprek gehad met de verpleegkundige die dit had aangekaart).

Experiment geregistreerd-mondhygiënist

- Taakherschikking is een belangrijk instrument voor de juiste zorgverlener op de juiste plek en heeft brede politieke steun in de TK.
- Het experiment *geregistreerd-mondhygiënist* wordt nauwlettend gevolgd door VVD, PVV, CDA, D66, SP en CU, die in september 2018 vragen hebben gesteld in het kader van een Schriftelijk Overleg over het concept tijdelijk besluit zelfstandige bevoegdheid geregistreerd-mondhygiënist. Deze vragen gingen met name over de opzet van het experiment. Aangezien het nu slechts gaat over de eerste tussenmeting van de evaluatie van het experiment en er nog geen conclusies worden getrokken is er in deze fase nog geen sprake van wel of geen draagvlak.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

DGCZ
Directie MEVA
Team Beroepen

Herregistratie

- In de afgelopen jaren hebben er gesprekken plaatsgevonden met de vertegenwoordigers van de actiegroep Herregistratie Artsen Bij Ziekte (HABZ) en de artikel 3 beroepsverenigingen over de belemmeringen rondom de 2 jaarseis van herregistratie. Deze 2-jaarseis houdt in dat gewerkte uren die gemaakt zijn vóór een werkonderbreking van 2 jaar of langer niet mogen meetellen voor de werkervaringseis van herregistratie. Indien dat het geval is, dient een zorgverlener het PRC-examen af te ronden. Ook vanuit Medisch Contact (MC) is meermaals aandacht besteed aan de eventuele afschaffing van de 2-jaars eis (recent artikel is van 11 juni jl.).
 - De eerste denkrichting van de Universiteit Maastricht komt tegemoet aan de wens van de HABZ, namelijk: aanpassing van de grens om wel te herregistreren via de werkervaringseis. Een voorbeeld dat gegeven wordt is de afschaffing van de 2-jaarseis.
 - Vanuit MC en HABZ zal de vraag komen hoe nu verder wordt gegaan met de uitkomsten van het rapport. Daarbij is aan beide partijen aangegeven dat dit rapport mee wordt genomen in het voorstel rondom de afschaffing van de 2 jaarseis en dat deze zal worden voorgelegd aan de minister.

Kenmerk
217311-1011770

Experiment geregistreerd-mondhygiënist

- Het experiment geregistreerd-mondhygiënist wordt begeleid door een klankbordgroep waarin de belangrijkste stakeholders, zoals de beroepsverenigingen en Patiëntenfederatie, zijn vertegenwoordigd. Er zijn geen bijzonderheden te melden vanuit de klankbordgroep. De uitkomsten van het experiment worden afgewacht.

6 Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

7 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De onderzoekers hebben gesproken met de scholingsaanbieders, de beroepsverenigingen en verschillende deelnemers van het scholingsprogramma (waaronder de HABZ).

Ten aanzien van de tussentijdse rapportage van het evaluatieonderzoek naar het experiment geregistreerd-mondhygiënist heeft afstemming plaatsgevonden in de laatste vergadering van de klankbordgroep.

8 Gevolgen administratieve lasten

Geen.

9 Toezeggingen

Ja, beleidsstandpunt t.a.v. het rapport scholingsprogramma's BIG volgt na de kabinetsformatie.

10 Fraudetoets

N.v.t.

11 Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

N.v.t.

5.1.2e

5.1.2e