



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted]

[Redacted]

Datum: 18 augustus 2025
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [Redacted]

In uw e-mail van 20 juni 2025, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over vergoedingen die zijn uitgekeerd aan (voormalige) medewerkers van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS).

U vraagt alle documenten die sinds 1 januari 2018 tot en met heden zijn opgesteld, verstuurd of ontvangen met betrekking tot:

- A. Een overzicht van alle vergoedingen, in welke vorm dan ook, die sinds 1 januari 2018 zijn uitgekeerd aan (voormalige) medewerkers van het Ministerie van VWS, als gevolg van (in)formele vaststellingen van grensoverschrijdend gedrag, al dan niet naar aanleiding van een melding, in de ruimste zin van het woord, en/of na intern of extern onderzoek.
- B. Een overzicht van alle vergoedingen, ongeacht hun aard, die sinds 1 januari 2018 zijn uitgekeerd aan (voormalige) medewerkers van het Ministerie van VWS, in het kader van een vaststellingsovereenkomst (hierna: VSO), al dan niet naar aanleiding van een melding in de ruimste zin van het woord, en/of na intern of extern onderzoek.
- C. De hoogte en aard van de uitgekeerde vergoedingen, in welke vorm dan ook, evenals de juridische en/of beleidsmatige gronden waarop deze vergoedingen zijn gebaseerd.
- D. Interne beleidsdocumenten, richtlijnen, werkinstructies of formats die hierbij worden gebruikt.

De ontvangst van uw verzoek heb ik u schriftelijk bevestigd bij brief van 26 juni 2025, kenmerk 2025A00040/001.

Bij brief van 7 juli 2025 is de beslistermijn met twee weken verdaagd, kenmerk 2025A00040/002.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Directie Open Overheid
Bezoekadres:
Schedeldoekshaven 131
2511 EM Den Haag
T 070 340 79 11
www.nijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

[Redacted]

Ons kenmerk
2025A00040
4184029-1086567-DOO

Bijlagen

A, B en 4 documenten

Uw e-mail van
20 juni 2025

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.



Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn vijf documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Met betrekking tot punt A uit uw verzoek: er zijn geen aantallen van uitgekeerde schikkingsbedragen naar aanleiding van een cultuuronderzoek, grensoverschrijdend gedrag of andere signalen.

Met betrekking tot punten B en C uit uw verzoek: de uitkeringen in het overzicht met ID-nummer 6180095 zijn niet allemaal naar aanleiding van een vaststellingsovereenkomst betaald, de grondslag kan ook anders zijn. Veel arbeidsovereenkomsten lopen van rechtswege af waarna een transitievergoeding wordt betaald. Deze vergoeding komt onder de looncomponent van 'ontslaguitkering' terug in het systeem. Ook zijn er andere redenen voor het betalen van een vergoeding (denk aan Van Werk Naar Werk, WIA/WGA-ontslag, overlijden, etc.). Deze toelichting is eveneens opgenomen in de inventarisatielijst om verwarring te voorkomen.

Met betrekking tot punt D uit uw verzoek: als het gaat om interne beleidsdocumenten, richtlijnen en werkinstructies, zijn er voor dit onderwerp geen specifieke documenten beschikbaar. De enige relevante documenten zijn de CAO Rijk, het Personeelsreglement VWS en de Volmachtregeling personele aangelegenheden VWS. Deze documenten zijn reeds openbaar.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen, tenzij daar anderszins om is verzocht. Daar is hier geen sprake van. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De economische of de financiële belangen van de Staat of andere publiekrechtelijke lichamen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken, indien dit de economische of financiële belangen van de Staat schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het verstrekken van deze informatie kan gevolgen hebben voor privaatrechtelijke verhoudingen met burgers, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en burgers. Dit is het geval bij bepaalde passages in de documenten met ID-nummers 6175095 en 6180095 en het gehele document met ID-nummer 6170452.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00040

4184029-1086567-DOO



Bepaalde passages in de documenten met ID-nummers 6175095 en 6180095 bevatten informatie over de totale hoogte van vertrekregelingen. Openbaarmaking van deze bedragen zou de financiële belangen van de Staat en het Ministerie van VWS schaden. Het kenbaar maken van deze bedragen zou namelijk de onderhandelingspositie van het Ministerie van VWS in toekomstige (vergelijkbare) situaties kunnen verzwakken. Toekomstige (voormalige) medewerkers zouden deze informatie in hun voordeel kunnen gebruiken bij onderhandelingen of het sluiten van overeenkomsten. De bedragen geven immers inzicht in de financiële onderhandelingsruimte en binnen welke kaders VWS bereid is een vertrekregeling aan te gaan. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen deze financiële belangen. Daarom maak ik deze informatie niet openbaar.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00040

4184029-1086567-DOO

Wat betreft het gehele document met ID-nummer 6170452 acht ik dit belang zwaarder dan het belang van openbaarheid, omdat openbaarmaking van het format voor vaststellingsovereenkomsten de financiële belangen van de Staat kan schaden. Openbaarmaking van het format zou de onderhandelingspositie van het Ministerie van VWS in toekomstige situaties kunnen verzwakken. Toekomstige (voormalige) medewerkers zouden deze informatie in hun voordeel kunnen gebruiken bij onderhandelingen of het sluiten van overeenkomsten. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen deze financiële belangen. Daarom maak ik deze informatie niet openbaar.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.b. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik informatie niet openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang bij bescherming hiervan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Diverse documenten bevatten gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot personen, namelijk namen, personeelsnummers en bedragen van ontslag- of transitievergoedingen. Deze bedragen zijn zo kenmerkend voor de overeengekomen vertrekregeling, dat ook dit gegevens zijn die herleidbaar zijn naar betrokkenen.¹ Openbaarmaking van dergelijke persoonsgegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een

¹ ABRvS 8 mei 2024, ECLI:NL:RVS:2024:1952, r.o. 8.2.1.



ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00040

4184029-1086567-DOO

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde passages van de documenten met ID-nummers 6175095 en 6180095, en in het gehele document met ID-nummer 6170452, staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden kan schaden. Hoewel een deel van deze informatie ouder is dan vijf jaar, is openbaarmaking vanwege de vertrouwelijke aard ervan niet wenselijk. Hieronder licht ik dit nader toe.

Bepaalde passages in de documenten met ID-nummers 6175095 en 6180095 bevatten informatie over de totale hoogte van vertrekregelingen. Openbaarmaking van deze bedragen zou de financiële en operationele belangen van de Staat en het Ministerie van VWS schaden. Het openbaar maken van deze informatie kan de onderhandelingspositie van het Ministerie van VWS in toekomstige arbeidsgeschillen of onderhandelingen verzwakken, omdat toekomstige (voormalige) medewerkers deze gegevens kunnen gebruiken om gunstigere voorwaarden af te dwingen. Dit zou kunnen leiden tot een impasse in arbeidsgeschillen, ongunstige overeenkomsten en hogere kosten voor de Staat, wat het goed functioneren van de Staat en haar bestuursorganen belemmert. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen deze nadelige gevolgen, aangezien de vertrouwelijkheid van deze vertrekregelingen essentieel is voor het behoud van een sterke en effectieve onderhandelingspositie. Om deze redenen wordt deze informatie niet openbaar gemaakt.

Het document met ID-nummer 6170452 betreft een format voor vaststellingsovereenkomsten dat wordt gebruikt bij personele aangelegenheden. Openbaarmaking van dit format zou de financiële en operationele belangen van de Staat en het Ministerie van VWS schaden. Het format bevat specifieke structuren en bepalingen die het Ministerie van VWS gebruikt om vaststellingsovereenkomsten consistent en strategisch vorm te geven. Als dit format openbaar wordt, kunnen toekomstige (voormalige) medewerkers de inhoud ervan benutten om hun onderhandelingspositie te versterken. Dit zou kunnen leiden tot een impasse in arbeidsgeschillen, ongunstige overeenkomsten en hogere kosten voor de Staat, wat het goed functioneren van de Staat en haar bestuursorganen belemmert. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen deze nadelige gevolgen. Daarom maak ik deze passages met de totaalbedragen van vertrekregelingen en het gehele format voor vaststellingsovereenkomsten, niet openbaar onder vermelding van 5.1.2b en 5.1.2i.

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op open.minvws.nl.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de directeur Directie Open Overheid,

R. Antonides MCM

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00040

4184029-1086567-DOO



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: postbus-woo-bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Open Overheid,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00040

4184029-1086567-DOO



Bijlage A

Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025A00040
4184029-1086567-DOO

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.



2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

- In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
- Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
- In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025A00040

4184029-1086567-DOO