



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan

Minister VWS

Deadline: 1 juli 2022

## nota

Reactie NZa advies bekostiging inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding

wnd 5.1.2e dig ablk

### TER BESLISSING

5.1.2e

Directie Curatieve Zorg  
Team A

### Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

### Datum

1 juni 2022

### Kenmerk

3385294-1031092-CZ

### Bijlage(n)

Aanbiedingsbrief advies  
Advies NZa  
Kamerbrief advies

### 1. Aanleiding

Op 7 juni 2022 heeft u het advies van de NZa inzake bekostiging van inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding aan de Tweede Kamer gezonden.<sup>1</sup> In de bijbehorende beslisnota met kenmerk 3378056-1030435-CZ is opgenomen dat u op korte termijn een voorstel ontvangt voor de bekostiging van inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding vanaf 1 juli 2023, in reactie op het advies van de NZa. Middels deze beslisnota ontvangt u dit voorstel.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd het advies van de NZa te volgen en ermee in te stemmen dat de voorbereidingen voor de aanpassing van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) worden gestart.

### 3. Kernpunten

#### Hoofdpijn advies

De NZa maakt onderscheid tussen inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding.

- Met betrekking tot de RCPSs (Regionaal Coördinatiecentrum Patiënten Spreiding) heeft de NZa het volgende geadviseerd. *Inzicht in capaciteit in de regio* is volgens de NZa al onderdeel van de werkzaamheden horende bij het ROAZ voor welke werkzaamheden de traumacentra een beschikbaarheidsbijdrage Coördinatie Traumazorg en ROAZ (CTR) ontvangen. De NZa adviseert voor *patiëntenspreiding* om regionaal aan te sluiten bij de dominante geldstroom en de betrokken kosten *tijdelijk* onder te brengen in de aan traumacentra te verstrekken beschikbaarheidsbijdrage CTR.
- Voor het Landelijk Platform Zorgcoördinatie (LPZ) adviseert de NZa dat de kosten doorberekend zouden moeten worden naar gebruikers (thans de traumacentra). Indien het LPZ wordt gebruikt voor inzicht in capaciteit, kan de ontvangen beschikbaarheidsbijdrage CTR door traumacentra worden gebruikt.
- Ten aanzien van de kosten van de coördinerende activiteiten van het Landelijk Coördinatiecentrum patiëntenspreiding (LCPS) adviseert de NZa om deze *tijdelijk* te vergoeden via een beschikbaarheidsbijdrage, ten minste tot het moment dat zorgcoördinatie structureel wordt ingericht.

<sup>1</sup> Kamerstukken 29 247, nr. 351



Wegens onzekerheid over het verloop van de Covid-pandemie is de bekostiging van patiëntenspreiding in tijden van crisis op deze wijze in ieder geval gewaarborgd.

De NZa acht het van belang dat de bekostiging over in ieder geval twee jaar wordt geëvalueerd.

**Datum**

1 juni 2022

**Kenmerk**

3385294-1031092-CZ

Volgen NZa advies

Wij stellen voor het advies van de NZa te volgen en inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding (regionaal en landelijk) te bekostigen uit een beschikbaarheidsbijdrage en de bekostiging na twee jaar te evalueren. Deze wijze van financiering borgt het beste de beschikbaarheid van de functies.

Het alternatief van bekostiging via prestaties en tarieven, al dan niet in combinatie met een algemene dienst ten behoeve van verzekerde zorg (ADZ)<sup>2</sup> achten wij op dit moment niet haalbaar. Dit omdat er op korte termijn een oplossing voor de bekostiging moet worden gezocht en ook de onzekere ontwikkelingen omtrent Covid maken dat de beschikbaarheid van de functionaliteiten van de RCPS, LCPS en LPZ geborgd moeten worden.

Kanttekeningen bij het advies

Uit een juridische analyse vanuit VWS is gebleken dat de functies met betrekking tot LCPS, RCPS en LPZ niet passen onder de huidige reikwijdte van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg. Dit betekent dat de NZa op dit moment (deels) onrechtmatig een beschikbaarheidsbijdrage verleent. Wanneer de lijn wordt gevolgd van een tijdelijke verstrekking van een beschikbaarheidsbijdrage voor zowel RCPS, LCPS en LPZ per juli 2023, dan dient de reikwijdte van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage aangepast te worden zodat de beschikbaarheidsbijdrage rechtmatig kan worden verleend en het risico op ongeoorloofde staatssteun wordt verkleind. Het besluit kan – eventueel met terugwerkende kracht – zodanig worden aangepast dat de beschikbaarheidsbijdrage CTR ook kan worden aangewend voor inzicht in capaciteit en de onrechtmatigheid wordt gedekt.

De keuze om inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding te bekostigen via een beschikbaarheidsbijdrage kan overigens een precedentwerking hebben voor andere casuïstiek op het gebied van coördinatie, zoals bijvoorbeeld de bekostiging van eerstelijnsverblijf-coördinatiefunctie. Uitgangspunt in de Zorgverzekeringswet is dat bekostiging van deze functies zo veel als mogelijk via prestaties en tarieven, via zorgverzekeraars, worden ingekocht.

Nader uit te zoeken aan wie de beschikbaarheidsbijdrage wordt verstrekt

In het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg wordt geregeld voor welke zorg een beschikbaarheidsbijdrage kan worden verkregen; de NZa bepaalt voorts aan wie de bijdragen worden toegekend. Daarbij is relevant dat de meeste traumacentra aanbestedingsplichtig zijn. Als geen sprake is van een uitzonderingsgrond (wordt onderzocht), is niet zeker dat de Stichting LPZ en LNAZ/LCPS deze werkzaamheden kunnen gaan uitvoeren. Dat kan alleen als zij als beste partij uit de aanbesteding komen. Aanbesteding zou kunnen worden voorkomen als de beschikbaarheidsbijdrage voor het LPZ-deel ook aan de Stichting LPZ toegekend kan worden en die voor het LCPS aan het LNAZ (de vereniging van

<sup>2</sup> ADZ is gericht op zorg gerelateerde activiteiten die ten dienste staan aan de aanspraken volgens de Zorgverzekeringswet. Het gaat hierbij om coördinatie-activiteiten en netwerkstructuren die de zorg en de ondersteuning, in onderlinge samenhang, rondom de patiënt organiseren.



traumacentra). Met de NZa wordt besproken aan wie de beschikbaarheidsbijdragen gezien het bovenstaande het beste kunnen worden verstrekt.

**Datum**

1 juni 2022

**Kenmerk**

3385294-1031092-CZ

Mogelijke tijdelijkheid van de beschikbaarheidsbijdrage

Het is van belang dat in de komende periode wordt nagedacht over de taken en bevoegdheden van traumacentra en LNAZ in het kader van de patiëntenspreiding. Mede in het licht van het wettelijk regelen van 'doorzettingsmacht bij patiëntenspreiding' en de structurele vormgeving van zorgcoördinatie moet worden bezien of deze activiteiten door het veld moeten worden blijven uitgevoerd of dat (wellicht een deel van) de activiteiten door de overheid moeten worden uitgevoerd. Hiermee dient zo snel als mogelijk van start te worden gegaan, waarbij ook parallel moet worden onderzocht welke bekostigingsoptie het meest passend is als de activiteiten door het veld uitgevoerd zullen blijven. Het is belangrijk om hier tijdig mee van start te gaan gelet op de uitwerking van uitvoeringstechnische aspecten die vaak een langere doorlooptijd vragen. Een evaluatie – zoals voorgesteld door de NZa – kan helpen bij de uiteindelijke keuze voor een toekomstbestendige bekostiging.

**4. Toelichting**

*a. Draagvlak politiek*

Van de Tweede Kamer wordt geen weerstand verwacht. De aanpassing van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage verloopt niet via de Tweede Kamer, de latere aanwijzing aan de NZa kent wel een voorhangprocedure.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

LNAZ heeft aangegeven voorkeur te hebben voor bekostiging via beschikbaarheidsbijdrage aan de traumacentra.

*c. Financiële en personele gevolgen*

Geen gevolgen, de bestaande werkwijze van LCPS, RCPS en LPZ wordt gehandhaafd.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

De aanpassing van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg is juridisch haalbaar. Een spoedige start daarmee is wel van belang om te zorgen dat de nieuwe bekostiging per 1 juli 2023 kan ingaan. Het is daarbij wellicht mogelijk om, indien dat nodig blijkt, voor bepaalde onderdelen terugwerkende kracht te regelen om zo de onrechtmatigheid ten aanzien van de bekostiging van 'inzicht in capaciteit' te dekken.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Afgestemd met de directies PZo, WJZ, en Z, gedeeld met pdCZ.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

Voor beschikbaarheidsbijdrage is vergelijkbare verantwoording nodig als voor een overeenkomst.

*g. Toezeggingen*

N.v.t.

*h. Fraudetoets*

Fraudetoets zal worden gedaan bij de opstelling van het besluit.