



Cyclus besluitvorming 19 oktober t/m 10 november 2020 *'The Hammer and the dance'*

• **Uitgangssituatie huidig maatregelenpakket**

- Zware maatregelen genomen, gedeeltelijke lockdown, om aantal besmettingen ('R') naar beneden te brengen.

Doelstelling komende cycli:

- Medische strategische uitgangspunten behalen (virus maximaal controleren, zorg niet overbelasten, kwetsbaren beschermen), maar ook:
- Nadrukkelijker meewegen van niet-medische factoren (sociaal-economisch, handhaving/naleving/gedrag).
- Bieden perspectief (routekaart).



Cyclus besluitvorming 19 oktober t/m 10 november 2020 *'The Hammer and the dance'*

Eerste cyclus (19 oktober t/m 27 oktober)

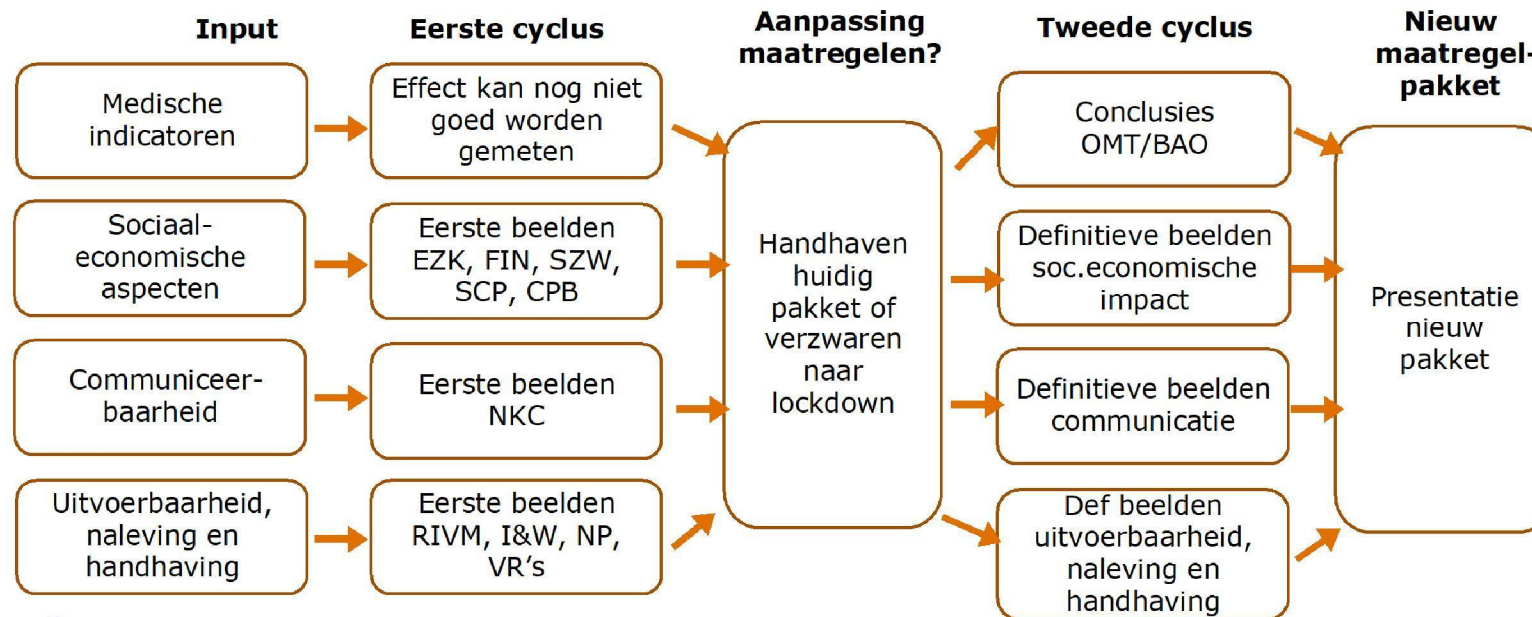
- Medische effecten van de maatregelen in eerste cyclus beperkt zichtbaar.
- Wel inzichtelijk wat eerste bevindingen zijn qua handhaving/naleving van het pakket.
- Ook eerste inzichten sociaaleconomische effecten.
- Op grond van deze bevindingen bezien in hoeverre maatregelen tussentijds dienen te worden aangepast of niet.

Tweede cyclus (2 november t/m 10 november)

- Medische effecten ook zichtbaar op alle niveaus
- Vraag: handhaven, verzwaren of verlichten maatregelen?
- Let op: TWM mogelijk van kracht; ander proces, middels ministeriële regeling en niet via Aanwijzing.



Overzicht input vanuit verschillende invalshoeken





Besluitvorming richting 27 oktober

**Maandag 19
oktober**

OMT/BAO
Medisch advies t.b.v. beeld
+ gereedheidskist

Veiligheidsberaad
Bijpraten VR's stavaza en
input vragen n.a.v. beeld,
focus op naleving

BWO

**Dinsdag 20
oktober**

DOC-19
Bespreken beeld en richting

ACC-19
Bespreken beeld en richting

MCC-19 (?)
Bespreken beeld en richting

**Woensdag 21
oktober**

Uitvraag advies OMT

DOC-19
Eerste voorstel maatregelen
t.b.v. ACC

BWO
Bespreken beeld RIVM/GGD
en richting

**Donderdag 22
oktober**

**Toets (juridische)
uitvoerbaarheid en
handhaving**

**Toets sociaal-
economische gevolgen**

**Toets communicatie en
gedrag**

ACC-19
Eerste voorstel
opschalen/afschalen
t.b.v. MCC



**Vrijdag 23
oktober**

MCC-19
Besluitvorming
maatregelenpakket adhv
scenario's en indicatoren

Indien nodig MR
Mandaat vragen voor
verdere maatregelen

**Maandag 26
oktober **nb:**
behandeling
TWM in EK**

**OMT/BAO + Advies nav
voorstel
opschalen/afschalen**
Update laatste stavaza
beeld en advies

DOC-19
Presenteren concept pakket
(huidig handhaven, op- of
afschalen)

ACC-19
Vorbereiden besluiten

VB

**Dinsdag 27
oktober
APB in EK**

BWO
Definitief afstemmen
maatregelenpakket (indien
nodig)

Persco

**Woensdag 28
oktober**

Debat?

BWO



Besluitvorming richting 10 november

Maandag 2 november	Dinsdag 3 november	Woensdag 4 november	Donderdag 5 november
OMT/BAO Medisch advies t.b.v. beeld (vaststellen noodzaak aanvullende maatregelen)	DOC-19 Bespreken beeld en richting	Uitvraag advies OMT	ACC-19 Eerste voorstel opschalen/afschalen t.b.v. MCC
Veiligheidsberaad Bijpraten VR's stavaza en input vragen n.a.v. beeld, focus op naleving	ACC-19 Bespreken beeld en richting	DOC-19 Eerste voorstel maatregelen t.b.v. ACC	Toets (juridische) uitvoerbaarheid en handhaving
BWO?	MCC-19 Bespreken beeld en richting	BWO Bespreken beeld RIVM/GGD en richting	Toets sociaal- economische gevolgen
			Toets communicatie en gedrag



**Vrijdag 6
november**

**(NB: te bepalen door AZ)
MCC-19**
Bespreken voorstel
maatregelen.

MR
Mandaat vragen voor
besluit in MCC

**Maandag 9
november**

**OMT/BAO + Advies nav
voorstel
opschalen/afschalen**
Update laatste stavaza
beeld en advies

BWO
Bespreken concept pakket

Veiligheidsberaad
Presenteren concept pakket
ter bespreking

**Dinsdag 10
november**

ACC-19
Vorbereiden besluiten

MCC-19
Besluitvorming
maatregelenpakket,
persconferentie/ -moment
en parlementair

**Woensdag 11
november**

Debat?

BWO



Opties maatregelen komende

Drie opties

1. 'Hammer' nog niet stevig genoeg en verbeterde handhaving onvoldoende effect: verdere aanscherping maatregelen nodig
2. 'Hammer' langer nodig om voldoende effect te sorteren: continueren pakket, eventueel met kleine aanpassingen
3. Gefaseerd afbouwen maatregelen 'hammer'

Keuze voor optie wordt gebaseerd op medische en niet-medische indicatoren, conform proces voorgaande slides. Op volgende slides wordt voor elke optie de gevolgen voor maatregelen toegelicht.



Optie 1: 'Hammer' nog niet stevig genoeg, verdere aanscherping maatregelen nodig

- Putten uit maatregelen 'lockdown'-scenario routekaart,
- aanvullend op de maatregelen van 13 oktober

Samenkomen

- Dringend advies om zoveel mogelijk thuis te blijven
- Samenkomsten verboden
- Alleen nog online onderwijs voor mbo en hoger onderwijs. m.u.v. begeleiding kwetsbare studenten, praktijkonderwijs, eerstejaars studenten, toetsing en examens
- Dringend advies om niet-noodzakelijke reizen binnen- en buitenland te vermijden.
- Beperken maximale groepsgrootte tot 2 personen

• Openings- en sluitingstijden

- Sluiten van doorstroomlocaties, met uitzondering van detailhandel
- Sluiten binnensportclubs (behalve voor bewegingsonderwijs tot 13 jaar), fitnessclubs, zwembaden, sauna's, seksclubs.

Overige maatregelen

- Verbod op alle (elke vorm van) sportuitoefening binnen en bij (elke vorm van) sportuitoefening buiten maximale groepsgrootte van 2 personen en met 1,5m afstand.
- Voor iedereen incl. jeugd, geldt de anderhalve meter afstand bij sporten (uitzonderingspositie jeugd wordt opgeheven). Dit geldt niet voor bewegingsonderwijs tot 13 jaar.



Optie 2: 'Hammer' langer nodig om voldoende effect te sorteren

Vasthouden aan maatregelpakket, met kleine aanpassingen gebaseerd op input in 8-daagse cyclus: hoe verloopt naleving, uitvoering en handhaving van de maatregelen? Wat is het medisch beeld, en wat is het sociaaleconomisch beeld?

Specifieke aandachtspunten

1. Splitsen van maatregelen voor 'natte' en 'droge' horeca: kan hier een goede, sluitende definitie voor worden gemaakt?
2. Sorteren maatregelen deurbeleid detailhandel voldoende effect?
3. Handhaving: redenen tot aanscherping of ondersteunend beleid?

•



Optie 3: gefaseerd afbouwen maatregelen 'hammer'

Gefaseerd afschalen

1. Een terugkeer naar een regionale aanpak zal over vier weken redelijkerwijs nog niet aan de orde zijn. Dit betekent dat een eerste stap richting de 'dance' bestaat uit het zorgvuldig afschalen van landelijke maatregelen.
2. Een afschaling betekent een beweging op de routekaart van 'zeer ernstig' naar 'ernstig'. Maatregelen die bij 'ernstig' genoemd worden in de routekaart moeten daarom in ieder geval in stand te houden, met het oog op de navolgbaarheid en voorspelbaarheid van de strategie.
3. Dit laat ruimte voor afwegingen: worden amateursportwedstrijden eerst weer toegestaan, of mag eerst de horeca op beperkte tijden weer open? Deze afwegingen moeten worden gebaseerd op zowel medische als maatschappelijke indicatoren.

Voorstel

4. Aan het begin van de tweede cyclus het OMT te vragen wat hun inzichten zijn in de relatieve bijdrage aan de daling van de R van de verschillende maatregelen (verschil maatregelen niveau 'ernstig' tov 'zeer ernstig');
5. Tegelijkertijd aan SZW, EZK en FIN te vragen wat hun inzichten zijn in de sociaal-economische gevolgen van de maatregelen (verschil maatregelen niveau 'ernstig' tov 'zeer ernstig'), waarbij ook beelden naleving/handhaving, communicatie etc. betrokken worden;
6. Op basis van de input van deze twee adviezen een voorstel te doen voor afschaling, en dat in de 8-daagse cyclus te brengen.



De dance-lessen uit de landelijke en regionale aanpak in de zomer

• Wat verstaan we onder de 'dance'?

- Landelijk: met maatregelenpakket sturen op R onder of rond de 1 (waarbij niet-medische perspectieven – sociaaleconomisch, communicatie, etc. – worden betrokken)
- Regionaal: als onderdeel van landelijke strategie, gericht harder regionaal en lokaal ingrijpen waar nodig

Kortom: nieuw begrip, strategisch geen grote wijziging – aansluiting bij *Lessons learned* d.d. 1 september

Nb: dit scenario komt pas in beeld zodra de 'hammer' niet alleen de R onder de 1 heeft gebracht, maar ook het aantal besmettelijken voldoende is gedaald om een snelle heropleving te voorkomen, de zorg voldoende capaciteit heeft, etc.

Lessen landelijke aanpak

1. Naleving maatregelen neemt af – effect maatregelen daardoor lastig in te schatten.
2. Handhaving is sluitstuk maar wel noodzakelijk voor naleving.
3. Duidelijkheid, voorspelbaarheid en begrijpelijkheid maatregelen dusdanig belangrijk voor naleving dat precisie niet altijd mogelijk is – aanpak mag niet verloren gaan in discussies over uitzonderingen.

Lessen regionale aanpak

4. Bestuurlijk model in september leidde tot onvoldoende snelle en harde maatregelen.
5. Liever vroeg, hard en lokaal ingrijpen (zoals voorbeelden buitenland), dan risico lopen op verdere verspreiding door land.



Hoe komen we tot de 'dance'?

Wat is ervoor nodig om deze strategie te laten slagen?

- Naleving (basis)regels mag niet verslechteren met afzwakken hamer: ook in waakzaam is afstand houden essentieel, houden sectoren zich aan protocollen; op basis van adequate maatregelen, communicatie en handhaving.
- Beter zicht op het virus: testen en BCO moeten basis zijn voor gericht ingrijpen.
- Óf grotere voorspelbaarheid effect maatregelen (voortschrijdend inzicht op basis van onderzoek), óf meer marge bij het treffen van maatregelen (eerder en harder ingrijpen).
- Nieuw bestuurlijk model, congruent met Twm, dat leidt tot snelle en doeltreffende regionale/lokale aanpak: landelijke sturing op decentrale maatregelen nodig.

Game changers

- Verwachte ontwikkelingen medische respons Covid-19 van bepalend belang voor legitimiteit en draagvlak ingrijpen met maatregelen gericht op verminderen contact en bewegingen:
 - Verwachtingen voor vaccins of verbeterde behandelmethoden: maatregelen moeten anders ingericht als verwachting is dat ze nog jaren nodig zijn dan wanneer ze voor 4 maanden het virus moeten onderdrukken
 - Breed beschikbare sneltesten: kunnen bijvoorbeeld medewerkers, amateursporters, evenementbezoekers etc voorafgaand aan activiteit getest worden?
- Bij beperkt zicht op uitkomst van deze *game changers*, ook beperkte voorspelbaarheid voor welke maatregelen aansluiten bij beeld – flexibiliteit in gereedschapskist nodig