



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Datum: 11 juni 2025
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte heer [Redacted],

In uw per webformulier ingediende verzoek van 28 maart 2025 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over de communicatie tussen de PVV-bewindspersonen en hun politiek assistenten van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) en (leden van) de PVV-fractie over de periode van 2 juli 2024 tot heden, om zo de werking van het extraparlamentaire karakter van het kabinet te kunnen bevestigen dan wel te ontkrachten.

Bij brief van 31 maart 2025 is de ontvangst van het verzoek aan u bevestigd.

Op 10 mei 2025 heeft u mijn ministerie in gebreke gesteld vanwege het niet tijdig nemen van een besluit op uw verzoek en mij verzocht binnen 14 dagen alsnog te beslissen.

Bij brief van 13 mei 2025 is de ontvangst van uw ingebrekestelling aan u bevestigd.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Per 1 april 2025 zijn de Programmadirectie Openbaarheid (PDO) en het cluster Open Overheid van de directie Wetgeving en Juridische Zaken (WJZ) samengevoegd in de Directie Open Overheid (DOO). U ontvangt daarom dit besluit op uw Woo-verzoek vanuit deze nieuwe directie.

Besluit

Uw verzoek valt niet onder de reikwijdte van de Woo. Daarom wijs ik uw verzoek om informatie af. Hiertoe merk ik het volgende op.

Motivering

Ingevolge artikel 2.1, gelezen in samenhang met artikel 4.1, eerste lid, van de Woo, kan eenieder een verzoek om publieke informatie neergelegd in documenten richten tot een bestuursorgaan. Zie voor de relevante passages van de Woo bijlage A.

Uw verzoek voldoet niet aan deze eisen. Het ziet namelijk niet op (publieke) informatie die gerelateerd is aan overheidshandelen dan wel de publieke taak van de minister en ziet daarmee niet op documenten in de zin van de Woo. Dit betekent dat de Woo niet van toepassing is op uw verzoek.

Directie Open Overheid

Bezoekadres:
Schedeldoekshaven 131
2511 EM Den Haag
T 070 340 79 11
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Ons kenmerk

2025.047
4133830-1084241-DOO

Bijlage

A

**Uw verzoek via het
webformulier van
28 maart 2025**

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Daarom wijs ik uw verzoek af. Hiertoe merk ik het volgende op.

Directie Open Overheid

Een document wordt in de Woo als volgt gedefinieerd:

Ons kenmerk

2025.047

4133830-1084241-DOO

Artikel 2.1 Woo

Document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

De zinsnede dat een document '*naar zijn aard verband houdt met de publieke taak*' moet zo worden uitgelegd, dat het om documenten gaat die direct gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken, of om documenten die gerelateerd zijn aan aangelegenheden die voor de uitoefening van die publieke taak randvoorwaardelijk zijn zoals bedrijfsvoering of organisatie. Bij dat laatste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan documenten met betrekking tot inkoop of personeelsbeleid.¹

Uw verzoek ziet niet op informatie die gerelateerd is aan overheidshandelen dan wel de publieke taak van de minister. U verzoekt om alle communicatie tussen de PVV-bewindspersonen en hun politieke assistenten en (de leden) van de fracties van de PVV om zo de werking van het extraparlamenteaire karakter van het kabinet te kunnen bevestigen of juist te kunnen ontkrachten. Nog afgezien van het feit dat er geen omkaderde definitie is van een extraparlamenteair kabinet, ziet uw verzoek niet op een (bestuurlijke) aangelegenheid in de zin van de Woo. De door u bedoelde (eventuele) communicatie heeft plaatsgevonden in een partijpolitieke setting, waarbij (eventueel) inhoudelijke partijpolitieke standpunten zijn besproken en de (eventuele) communicatie dus moet worden gezien als informatie tussen partijgenoten over onderwerpen die hun partij aangaat dan wel inhoudelijk partijpolitieke standpunten. Het betreft dus in dit geval (eventuele) communicatie tussen partijgenoten en dat is naar haar aard informatie van partijpolitieke aard. Dit type informatie is geen informatie die de publieke taak van de PVV-bewindspersoon (of enig ander bewindspersoon van een andere politieke kleur) dan wel het overheidshandelen betreft. Aangezien het hier dus gaat om informatie van partijpolitieke aard, is de Woo niet van toepassing.

Uw verzoek ziet derhalve op partijpolitieke informatie. Onder partijpolitiek vallen zowel interne partijsaangelegenheden als inhoudelijk partijpolitieke standpunten.² In dit kader wijs ik u op de memorie van toelichting bij de Woo³ waarin wordt verwezen naar een eerdere uitspraak over Whatsapp-berichten.⁴ De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wijst daarbij op het feit dat niet-zakelijke berichten niet onder de Wob vallen, (...). De Woo brengt hierin geen verandering.⁵

¹ Kamerstukken II 2018/2019, 35 112 nr. 3.

² Zie daartoe de Kabinetsreactie van 6 april 2023 (voetnoot 38) op de adviesrapporten over chatarchivering en informatiebeheer (2023-0000198779) en de Rijksbrede Woo-instructie, p. 15.

³ Kamerstukken II 2018/2019, 35 112 nr. 9, p 17.

⁴ ECLI:NL:RVS:2019:899.

⁵ Zie vergelijkbaar ook ECLI:NL:RVS:2020:2477, Raad van State, 201905713/1/A3 (rechtspraak.nl).



Directie Open Overheid

Ons kenmerk
2025.047
4133830-1084241-DOO

Ik verwijs u in dit kader ook naar de *Rijksbrede instructie voor archivering chatberichten bewindspersonen*. Hieruit volgt dat alleen de zakelijke berichten van bewindspersonen worden gearcheveerd.⁶ De Archiefwet bevat kaders over welke informatie gearcheveerd moet worden, te weten alles wat voortkomt uit de taken van de overheid. Berichten van partijpolitieke aard vallen hier niet onder. Zij vallen niet onder de reikwijdte van de Archiefwet. Zo concludeerde ook de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed in haar rapport van 3 oktober 2022⁷ over het onderzoek naar de archivering van chatberichten bij het ministerie van Algemene Zaken. De activiteiten van een minister of staatssecretaris vallen onder de Archiefwet, hun partijpolitieke activiteiten niet. Correspondentie met partijgenoten in partijpolitiiek verband valt evenmin onder de Archiefwet.⁸ Dit maakt dat de informatie waarnaar u vraagt niet wordt gearcheveerd op grond van de Archiefwet. Hieruit volgt dus evenzeer dat informatie van partijpolitieke aard, ook in het kader van de Archiefwet, geen informatie over de taken van de overheid betreft.

Uw verzoek ziet op informatie die niet gerelateerd is aan de publieke taak van de bewindspersoon of het overheidshandelen en valt daarmee niet onder de Woo. Ik wijs uw verzoek daarom af.

Mocht u nog vragen hebben over deze brief, neemt u dan gerust contact op met de Woo-afdeling. De contactgegevens kunt u in de kantlijn van deze brief vinden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de directeur Directie Open Overheid,

R. Antonides MCM

⁶ Chatberichten archivering-tijdelijke instructie voor bewindspersonen Rapport Rijksoverheid.

⁷ Paragraaf 2.4.7, p.13. Zie: De archivering van chatberichten bij het ministerie van Algemene Zaken Rapport Rijksoverheid.nl.

⁸ Zie artikel 1 van de Archiefwet.



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:

de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025.047

4133830-1084241-DOO



Bijlage A

Directie Open Overheid

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Ons kenmerk
2025.047
4133830-1084241-DOO

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;



- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

Directie Open Overheid

Ons kenmerk

2025.047

4133830-1084241-DOO

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.