

Overzicht ADR inzake onduidelijke instrumentkeuzes

(Onderstaande punten zijn de ADR tot zover bekend en dus niet limitatief)

buiten verzoek

Artikel 1:

Bijdragen aan medeoverheden

Uitbreiding sneltestcapaciteit

Het betreft de uitbreiding van de testcapaciteit. Met deze middelen wordt de Stichting Nederland Onderneemt Maatschappelijk in staat gesteld om sneltesten aan te schaffen via het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH) en mensen snel te testen. Het gaat om € 5.1.1c in 2020.

ADR: Dit instrument is naar onze mening niet juist.

Reactie:

Als deze € 5.1.1c in zijn geheel naar de Stichting Nederland Onderneemt Maatschappelijk zou gaan klopt de bewering van de ADR. Dit is echter niet de juiste weergave van de werkelijkheid. Wat er nu gebeurt is namelijk dat de GGD-en een grotere rol hebben in de openstelling van de XL Teststraten. De inkoop van de sneltesten (inderdaad via het LCH) gebeurt door de GGD-en en niet door de stichting. De GGD-en worden schadeloosgesteld voor deze kosten - dus staat het budget naar ons idee wel op de juiste plaats. De stichting staat met name aan de lat voor de p-kosten.

Definitie uit de RBV:

Bijdrage aan medeoverheden

De financiële bijdrage aan de medeoverheden zoals provincies, gemeenten en waterschappen die de overheid bij de uitvoering van het beleid inschakelt, bijvoorbeeld de specifieke uitkeringen aan gemeenten en provincies.

De stichting Nederland Onderneemt Maatschappelijk is een onderdeel van de ondernemingsorganisatie VNONCW. Dit is geen overheid, mogelijk is dit een opdracht. Voor de beoordeling van het instrument is meer informatie van VWS nodig.

Artikel 1

1e ISB

In de MvT staat een bijdrage aan agentschappen (artikel 1): € 324,8 mln. t.b.v. het RIVM:

Opdrachtverlening aan kenniscentra

Betreft een Bijdrage RIVM inzake betalingen van testen door RIVM. Met laboratoria zijn door VWS contracten afgesloten. RIVM heeft kassiersfunctie en boekt alles op een tussenrekening. Lijken dus inkoopopdrachten VWS en niet bijdrage RIVM (stroom overig).

Reactie:

Deze uitgaven vallen onder de Raamafspraken die met het RIVM zijn gemaakt. Bijdrage agentschappen is het juiste instrument.

Artikel 6

1e ISB

In de MvT staat een bijdrage aan medeoverheden t.b.v. Sportakkoord (tegemoetkoming verhuurders sportaccommodaties) geraamd op: € 110 mln. Vervolgens bijgesteld naar € 120 mln. in de 2^e/3^e ISB. De 4^e ISB laat zien dat deze post gemuteerd is met: - € 39,7 mln. De stand in de 4^e ISB betreft: € 80,9 mln.

Bijdrage aan medeoverheden

Ondersteuning Sportsector COVID-19

Met deze middelen wordt de sportsector in Nederland geholpen. In overleg met de gemeenten heeft het kabinet besloten om de sportverenigingen de huur vanaf 15 maart tot en met 15 juni 2020 kwijt te schelden. Deze huur zijn de sportverenigingen verschuldigd aan de gemeente of het gemeentelijk sportbedrijf. Hiervoor zullen de gemeenten een compensatie ontvangen van € 90 miljoen.

ADR: Indien de gemeenten de compensatie ontvangen zal er sprake zijn van een specifieke uitkering (is bijdrage aan medeoverheden)

Sportverenigingen die de accommodatie niet huren maar zelf (gedeeltelijk) in bezit hebben, hebben te maken met de vaste lasten die dit eigendom met zich meebrengt en er zijn op dit moment geen inkomsten. In totaal gaat het hier om € 20 miljoen.

ADR: Een sportvereniging is geen medeoverheid. De bijdrage wordt aan de sportvereniging overgemaakt, dit zal een subsidie zijn. Dit deel staat dan op een verkeerd instrument.

Reactie:

Het totaal van 110 mln heeft betrekking op de tegemoetkoming voor de sportsector ivm Covid-19. Die is in eerste instantie in 1 bedrag op de sportbegroting geboekt.

Daarna is aangegeven dat dit gesplitst geboekt moest worden in een bedrag van 90 mln en 20 mln. omdat er sprake is van 2 regelingen: TVS en TASO.

Hiervoor zijn twee aparte HB/WB in 3F gecreëerd, ook om de Covid-19 middelen apart zichtbaar te houden (te verantwoorden).

Bij het ontwerpen van de TVS regeling bleek dat niet alleen gemeenten hier gebruik van zouden kunnen maken, maar ook sportverenigingen. Vervolgens is een 3^e HB/WB in 3F aangemaakt.

Onderstaand in een tabel de mutaties die gemaakt zijn:

Regeling	TVS		TASO	Begrotingsmoment
	HB 20274 (BMO)	HB 20733 (SUB)	HB 20723 (SUB)	
Tegemoetkoming Sport	5.1.2b			1 ^e ISB
Splitsen ivm regelingen				2 ^e ISB
Splitsen ivm instrument				2 ^e SW
Extra tegemoetkoming				2 regulier Covid
Verhangen uitgave ivm Covid-19 (SWS)				2 ^e SW
BUR ruimte				4 ^e ISB
Budgetstand				27.150

- op HB 20724 (BMO) worden de uitgaven van de TVS-regeling Huurcompensatie naar gemeenten geboekt;
- op HB 20733 (SUB) worden de uitgaven van de TVS-regeling Huurcompensatie sportverenigingen geboekt;
- op HB 20723 (SUB) worden de uitgaven van de TASO-regeling kleine sportverenigingen geboekt.

Geen gebruik van een verkeerd instrument.

Controleteam Materiele uitgaven

A: Inkoopopdrachten afgesloten met de GGD inzake testcapaciteit en contactonderzoek: lijkt verkeerde instrumentkeuze

ADR: Instrumentkeuze bijdrage aan medeoverheden lijkt meer voor de hand te liggen. Een GGD is onderdeel van een gemeentelijke organisatie. Dan komen wij uit op het instrument Bijdrage aan medeoverheden.

Reactie:

De inkoopopdrachten zijn aangegaan met de Stichting Projectenbureau Publieke Gezondheid en Veiligheid Nederland en niet met de GGD. Instrumentkeuze is juist.

Zie de definitie uit de RBV:

Bijdrage aan medeoverheden

De financiële bijdrage aan de medeoverheden zoals provincies, gemeenten en waterschappen die de overheid bij de uitvoering van het beleid inschakelt, bijvoorbeeld de specifieke uitkeringen aan gemeenten en provincies.

B: Contract VNO-NCW Samenwerkingsovereenkomst VWS inzake 25 sneltest straten (achter deze overeenkomst zitten Shell, KLM, etc.): betreft € 30 mln. per maand (totale omvang nog niet bekend, ADR heeft onderbouwende stukken nog niet). De bouw is al een maand geleden begonnen, contract wordt deze week getekend. Wij kunnen deze post niet goed uit de begroting halen.

Reactie:

Gaat niet over budget, maar is het contract met Stichting Nederland Onderneemt Maatschappelijk.