



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

motivering

Betreft

Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende het
luchtvrachttransport van spuit en naalden van de bij de fa MSL
aangeschafte spuit en veiligheidsnaalden.

1 Identificatie

		Datum	8-2-2021
		Versie	V0.1
		Bijlage(n)	
Opdrachtgever/budgethouder	DVP, namens deze:	5.1.2e	
Projectleider	5.1.2e		
Inkoopadviseur	5.1.2e		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord	5.1.2e		
Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen	5.1.2e		5.1.2e

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Aanleiding

Vanwege de Coronapandemie is eind vorig jaar de behoefte ontstaan om met grote spoed spuit en veiligheidsnaalden aan te schaffen. De grote spoed was erin gelegen dat zodra een multi-dose vaccin beschikbaar zou zijn er zo snel mogelijk gevaccineerd zou moeten kunnen gaan worden. Alle ondersteunende producten, systemen en processen moesten tijdig in gereedheid zijn gebracht. De eerste COVID-19 vaccins waren in januari 2021 in Nederland beschikbaar zijn. Sinds oktober zijn bij MLS met dwingende spoed ca. 25 mio spuit en veiligheidsnaalden ingekocht voor levering in de periode februari – september 2021. Deze toedieningsmaterialen worden in China geproduceerd. Door de enorm toegenomen vraag naar COVID-19 gerelateerde producten uit China, zijn er nu (tijdelijk) tekorten aan containers voor zeetransport en heeft dit ook consequenties voor de reeds ingekochte toedieningsmaterialen. Om tijdige levering van de toedieningsmaterialen te borgen, zodat de lopende COVID-19 vaccinatie campagne geen vertraging oploopt, is MLS gevraagd luchtvrachttransporten te regelen. De enorme impact die deze wijziging van zeetransport naar luchttransport heeft op de totale transportkosten van ruim 282.000 kg toedieningsmaterialen behoeft geen of nauwelijks toelichting.

Inkoopbehoefte

Deze opdracht beperkt zich tot het organiseren van luchtvrachttransport door de fa. MLS voor de bij deze firma ingekochte toedieningsmaterialen.

3 Scope van de opdracht

De inkoop van luchtvrachtcapaciteit door MLS ten behoeve van ca. 282.000 kg toedieningsmaterialen.

4 Raming opdrachtwaarde

De geschatte opdrachtwaarde voor de inkoop bedraagt ca.: € 1.35900.000,- exclusief BTW.

De raming is gebaseerd op prijsopgave van transporteur Aramex (\$ 5,35 / Kg) – Deze prijs is hoog als gevolg van de huidige overspannen marktsituatie. Volgens experts is de verwachting dat deze tarieven na Chinees Nieuwjaar geleidelijk naar beneden zullen worden bijgesteld en deze bijstelling zal ook effect hebben op de hierboven genoemde opdrachtwaarde.

5 Markt

Er zijn twee marktpartijen geconsulteerd – Sealiner en Aramex. Aramex kon ruim \$ 1,-/kg lager aanbieden dan Sealiner. Om de onder 6) genoemde redenen zijn er geen andere partijen niet benaderd.

6 Inkoopprocedure en motivering

Inkoopprocedure

Deze opdracht wordt enkelvoudig onderhands gegund zonder voorafgaande aankondiging wegens dwingende spoed, artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012.

Het indammen en monitoren van de Coronapandemie in combinatie met de wereldwijde vraag naar medische en laboratorium middelen en producten ter bestrijding van het Coronavirus dwingen de overheid om snel en adequaat te handelen. De Europese Commissie heeft in een Mededeling¹ richtsnoeren uitgevaardigd die met name zien op de flexibiliteit voor inkopers om aan de toenemende vraag naar goederen en diensten te kunnen voldoen. Daarbij worden richtsnoeren gegeven hoe om te gaan met inkoopprocedures, waarbij het mogelijk is opdrachten ter indamming en bestrijding van het Coronavirus te kwalificeren als opdrachten met dwingende spoed.

Motivering

De Coronapandemie is een uitzonderlijke omstandigheid die met een gemotiveerd beroep op dwingende spoed als opgenomen in artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012 kan worden gerechtvaardigd. De volgende motivering is in casu van toepassing:

- a. Er is sprake van een onvoorziene omstandigheid die niet aan het RIVM te wijten is.

De Coronapandemie kan worden aangemerkt als een onvoorziene omstandigheid. In Nederland en de ons omringende landen is het aantal coronapatiënten in relatief korte tijd aanzienlijk gestegen.

- b. Er is sprake van dwingende spoed bij het verlenen van de opdracht, die meebrengt dat de termijnen van aanbestedingsprocedures niet in acht kunnen worden genomen.

Onmiddellijke actie is noodzakelijk om tijdig de beschikbaarheid te hebben over spuiten en veiligheidsnaalden. Vertragingen in toelevering die het gevolg kunnen zijn van het niet beschikbaar zijn van de juiste transportmiddelen moeten worden vermeden. In het kader van de volksgezondheid, de economie en de samenleving als geheel is het van groot belang dat indien het COVID-19 vaccin beschikbaar komt dit vaccin direct op efficiënte en gecontroleerde wijze uitgerold wordt. Op dit moment zijn

¹ Mededeling van de Commissie-Richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende het gebruik van het kader voor overheidsopdrachten in de door de Covid 19- crisis veroorzaakte noodsituatie

drie COVID-19 vaccins voor Nederland beschikbaar komt. Het is cruciaal dat de daarvoor benodigde spuit en veiligheidsnaalden dan ook beschikbaar zijn. Het uitgangspunt is dat de toedieningsmaterialen tijdig beschikbaar moeten zijn en geen belemmering mogen vormen voor de implementatie van de vaccinatiecampagne die begin januari van start is gegaan. Dit is naar de inschatting van het projectteam alleen haalbaar indien de ingekochte spuit en naalden zonder vertraging tijdig geleverd worden. Daarom is MLS de opdracht gegeven zo snel mogelijk te starten met de contractering van de transporteur die aan de in 3) gestelde eisen kan voldoen.

Omdat er slechts één transporteur beschikbaar is die de spuit en veiligheidsnaalden tegen een aanvaardbare vrachttarief tijdig kan leveren zal niet voor een aanbestedingsprocedure worden gekozen. Het behoeft geen toelichting dat deze tijd niet beschikbaar is als gevolg van de onder a. genoemde onvoorziene omstandigheid.²

- c. Er is sprake van een causaal verband tussen de onvoorziene omstandigheid (a.) en de dwingende spoed (b.).

De snelheid van beschikbaarheid van mogelijke vaccins voor inperking van het Coronavirus brengt met zich dat onmiddellijke actie noodzakelijk is om de volksgezondheid zo veel als mogelijk te borgen en de andere negatieve effecten zoveel mogelijk te beperken. Pas recent bekend is dat aanvoer van toedieningsmaterialen en beschermende middelen uit China via zeetransport, waarbij de hoeveelheid beschikbare zeecontainers de limiterende factor is. Om tijdige beschikbaarheid van toedieningsmaterialen niet in gevaar te brengen is gekozen voor het enige alternatief voor zeetransport, nl luchtvracht. Door deze korte tijdslijnen kon redelijkerwijs niet worden voorzien (althans niet tijdig genoeg) in welke mate en op welke termijn transportmogelijkheden vanuit China tot deze bottlenecks zou leiden.

- d. De opdracht omvat niet meer of duurt niet langer dan strikt noodzakelijk om de situatie van dwingende spoed het hoofd te bieden.

De opdracht omvat enkel het luchtvrachttransport van een deel van de bij MLS ingekochte toedieningsmaterialen voor de COVID-19 vaccinatiecampagne (282.000 kg). Naast deze opdracht is er ook aan de fa. Prenger Healthcare een vergelijkbare opdracht verstrekt, om ook de bij deze firma ingekochte toedieningsmaterialen tijdig beschikbaar in Nederland te hebben.

Gunning opdracht

Conform artikel 2.37 sub e Aw 2012 zal de gegunde opdracht middels een aankondiging op TenderNed kenbaar worden gemaakt. Marktpartijen krijgen 14 kalenderdagen om bezwaar te maken tegen dit besluit.

7 Keuze ondernemer en motivering

De opdracht wordt middels enkelvoudige onderhandse gunning via MLS NV aan de transporteur Aramex verstrekt.

De reden(en) voor deze keuze is de het tijdige kunnen leveren van de gewenste hoeveelheid spuit en veiligheidsnaalden, zodat deze noodzakelijke toedieningsmaterialen beschikbaar zijn voor de in januari van start gegane Covid-19 vaccinatie campagne.

