

**Datum**  
7 juli 2022

**Kenmerk**  
3399582-1032839-NC19

**Zaaknummer**  
1032839

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport **Bijlage(n)**

# nota

(ter beslissing)

Specificering pseudonimiseringskader van rapporten aanvullend onderzoek naar de inkoop van PBM

## 1. Aanleiding

De Kamer is op 5 juli jl. geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek naar de inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM). De oplevering van het eerste (deel)rapport<sup>1</sup> inzake het onderzoek vindt na zomerreces plaats.

Na oplevering worden de rapporten met de Kamer gedeeld waardoor de inhoud ervan openbaar zal worden. In openbaar te maken rapporten mogen geen ambtenaren worden genoemd.<sup>2</sup> Namen zullen door opdrachtnemer daartoe op organisatieniveau worden gepseudonimiseerd. Deze nota bevat enkele beslispunten ten aanzien van het toekennen van pseudoniemen aan verscheidene functionarissen voor het eerste deelrapport.

## 2. Geadviseerd besluit

Indien een in het rapport benoemd persoon, een bewindspersoon, Kamerlid, bestuurder of directeur van een rechtspersoon is, zal deze niet worden gepseudonimiseerd. De overige personen wel. Voor de leesbaarheid worden hierbij de volgende uitgangspunten ter goedkeuring voorgelegd (dit betreft een operationalisering van de Beleidslijn actieve openbaarmaking nota's):

- (oud) ambtenaren Rijksoverheid die binnen VWS hebben gehandeld vanuit een mandaat/volmacht van het ministerie van VWS:  
**functionaris VWS X<sup>3</sup>**  
(denk hierbij aan Directeur GMT, Politiek Assistent bewindspersoon of SG Financiën)
- (oud) ambtenaren die binnen het LCH hebben gehandeld vanuit een

<sup>1</sup> Het eerste deelrapport ziet op de overeenkomst die is gesloten tussen Relief Goods Alliance B.V. -de b.v. van 5 12e- en het Landelijk Consortium Hulpmiddelen.

<sup>2</sup> Op basis van de belangenafweging die voortvloeit uit artikel 68 Grondwet en de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Op 30 april 2021 is de rijksbrede Beleidslijn actieve openbaarmaking nota's in de ministerraad vastgesteld. De Tweede Kamer is over deze beleidslijn geïnformeerd per brief van 10 mei 2021.

<sup>3</sup> "X" zal worden vervangen voor een uniek kenmerk

NC-19

Kenmerk  
3369857-1029269-NC19

mandaat/volmacht van de Rijksoverheid:

**functionaris LCH X**

(denk hierbij aan de project <sup>5.1.2e</sup> LCH)

3. (oud) ambtenaar van een overheidsorgaan handelend voor dat orgaan:

**4. Functionaris orgaan X**

5. (denk hierbij aan een RIVM/CIBG functionaris)

6. Niet ambtenaren die werkzaam waren bij het LCH:

**functionaris LCH X**

(denk hierbij aan: inkoper werkzaam voor LCH)

7. Medewerkers die hebben gehandeld vanuit of voor een organisatie:

**Functionaris organisatie X**

(denk hierbij aan medewerker RGA).

- 8.

### 3. Kernpunten

#### Verantwoordelijkheid pseudonimiseren

Deloitte zal de namen van de betrokkenen pseudonimiseren in het eerste aankomende deelrapport. Zij zal daarbij gebruik maken van de in deze nota vastgestelde verfijning en deze verwerken in een verwijstabel aan de hand waarvan het pseudonimiseren kan worden uitgevoerd. VWS is als opdrachtgever verantwoordelijk voor het eindresultaat van het pseudonimiseren. Dat wil zeggen dat VWS de verwijstabel zal goedkeuren en gedurende het pseudonimiseren beschikbaar is voor Deloitte om eventuele vragen te beantwoorden die betrekking hebben op het toekennen van een pseudoniem. Tevens zal VWS een controle uitvoeren op het resultaat van het pseudonimiseren om vast te stellen dat er geen herleidbare informatie naar ambtenaren in de openbaar te maken rapporten staan opgenomen. De detail werkafspraken over het pseudonimiseren worden in een werksessie tussen Deloitte en VWS opgesteld.

De toelichting op de wijze van pseudonimiseren -inclusief de in deze nota opgenomen wijze van het toekennen van pseudoniemen- zal in het rapport en eventueel ook in de aanbestedingsbrief aan de Kamer worden opgenomen.

#### Toekenning pseudoniem

##### Kamerleden en bewindspersonen

Kamerleden hebben een eigen mandaat en zijn publieke functionarissen die vanuit hun functie in de openbaarheid functioneren. Daarom kunnen deze namen blijven zoals het onderzoeksbureau ze in het rapport heeft opgenomen. Een bewindspersoon (Minister) is publiek en openbaar en wordt ook niet gepseudonimiseerd. Deze blijft ook staan zoals het onderzoeksbureau het opneemt in rapport.

##### Ambtenaren

Op basis van de belangenafweging die voortvloeit uit artikel 68 Grondwet en de beleidslijn "Actieve openbaarmaking nota's" mogen in openbaar te maken rapporten geen ambtenaren worden genoemd. Voor het toekennen van pseudoniemen aan ambtenaren zal voor alle ambtenaren die hebben gehandeld namens VWS, een "Functionaris VWS X" pseudoniem worden toegekend<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Op deze wijze wordt niet duidelijk dat een ambtenaar werkzaam was bij een ander ministerie. WJZ geeft aan dat deze ambtenaren altijd handelden op basis van een

NC-19

Kenmerk  
3369857-1029269-NC19

De politiek assistent van een bewindspersoon/Kamerlid valt niet onder de ministeriële verantwoordelijkheid of het mandaat van een Kamerlid, deze zal daarom worden gepseudonimiseerd volgens de organisatie waar deze werkzaam is.

#### LCH functionarissen

Ten aanzien van het toekennen van een pseudoniem op organisatieniveau voor ambtenaren die werkzaam waren binnen het LCH zal niet op basis van het departement waarvoor zij werkzaam waren worden gekozen, maar voor het LCH. Op deze wijze zullen alle betrokkenen – ambtenaren en niet ambtenaren- die werkzaam waren binnen het LCH met een "functionaris LCH X" worden gepseudonimiseerd.

#### Bestuurder of directeur van een rechtspersoon

Bestuurders en directeurs van rechtspersonen zijn openbaar bekend via het Handelsregister en hoeven daarom niet gepseudonimiseerd te worden. Medewerkers van organisaties die niet openbaar bekend zijn, worden wel gepseudonimiseerd. Op deze wijze zal de naam van de 5.1.2e bijvoorbeeld niet worden gepseudonimiseerd.

Dit maakt dat thans voor het pseudonimiseren van deelrapporten met betrekking tot het aanvullend onderzoek naar de inkoop van PBM de volgende uitgangspunten voor het pseudonimiseren gelden:

	Betrokkene	Organisatie	Functie	Pseudoniem
1	Bewindspersoon, Kamerlid, bestuurder of directeur van rechtspersoon	n.v.t.	5.1.2e	Geen pseudoniem
2	(oud) ambtenaar Rijksoverheid handelend binnen VWS	VWS		Functionaris VWS X
3	(oud) ambtenaar Rijksoverheid handelend binnen LCH	Rijksoverheid / LCH		Functionaris LCH X
4	(oud) ambtenaar van een overheidsorgaan handelend voor dat orgaan	Ander overheidsorgaan		Functionaris orgaan X
5	Niet ambtenaren die werkzaam waren bij het LCH	LCH		Functionaris LCH X
6	Functionarissen die hebben gehandeld vanuit of voor een organisatie	Rechtspersoon		Functionaris organisatie X

Omdat VWS als opdrachtgever op dit moment niet op de hoogte is van de inhoud van het rapport, is het mogelijk dat er gedurende het pseudonimiseren personen naar voren komen die niet in bovenstaande tabel staan opgenomen. In dat geval

mandaat/volmacht van VWS, dus voor zover ze van een ander departement waren 'geleend' deden ze dit als VWS-er. Daarnaast is dit ook niet vaak voorgekomen als bijvoorbeeld 'Financiën' erbij wordt vermeld, is dat in feite herleidbaar tot 5.1.2e.

NC-19

Kenmerk  
3369857-1029269-NC19

zullen deze betrokkenen een pseudoniem krijgen gebaseerd op de organisatie waarvoor hij/zij de meeste handelingen heeft verricht volgens het door Deloitte opgestelde feitenrelaas. Indien er sprake is van een dergelijk geval zal dit altijd ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Programmadirecteur NC-19.

#### 4. Toelichting

##### *a. Draagvlak politiek*

In de brief<sup>5</sup> die de toenmalig MZS op 8 juni 2021 naar de Tweede Kamer heeft gestuurd staat opgenomen: "Net als uw Kamer vind ik het van groot belang dat er volledige openheid over de inkopen van PBM door VWS/LCH op organisatie niveau. Tevens wordt vanuit het oogpunt van veiligheid van betrokkenen anonimiteit gegarandeerd.

U voldoet met de in deze nota beschreven uitgangspunten aan de richtlijnen van goed werkgeverschap en het staatsrechtelijke uitgangspunt dat de bewindspersoon verantwoordelijk is en verantwoording aflegt.

##### *b. Juridische aspecten haalbaarheid*

Bij eerdere nota's die over dit onderwerp zijn opgesteld hebben de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving (CZW) van het ministerie van BZK en de directie Wetgeving en Juridische zaken (WJZ) van het ministerie van VWS eensluidend geadviseerd om geen naar betrokken personen herleidbare informatie te verstrekken aan het parlement. Het <sup>5.1.26</sup> heeft dit advies ten aanzien van ambtenaren op 8 juni jl. bevestigd.

WJZ geeft aan dat bestuurders en directeuren van een organisatie openbaar bekend zijn en daarom niet gepseudonimiseerd hoeven te worden.

##### *c. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

WJZ

---

<sup>5</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022 25 295, nr. 1279