



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

BWO reizen

21 juli 2021





Aanleiding wijziging reisbeleid

Een drietal ontwikkelingen geven aanleiding om opnieuw te kijken naar het huidige reisbeleid:

- Nieuwe fase in de pandemie: Een groot deel van de NLers is gevaccineerd. De druk op de zorg is laag bij een hoog aantal besmettingen. De besmettingsgraad is daarmee een minder veelzeggend criteria om reizen te ontraden
- Meer landen zullen de komende week rood kleuren op de ECDC-kaart en daarmee nationaal een oranje reisadvies krijgen. Dit maakt reizen minder mogelijk de komende weken
- Sinds 1 juli gebruik van DCC. De doelstelling van de DCC is zoveel mogelijk veilig vrij reizen binnen de EU, zonder belemmeringen

NB: onderliggende notitie bevat alle overwegingen



Wat doen we al? – testen van reizigers

Zomercampagne waar het gebruik van zelftesten wordt aangemoedigd:

"Wanneer je terugkomt van vakantie, weer naar school/werk gaat of in een situatie bent geweest waar afstand houden lastig was: doe een zelftest!"

De campagne wordt ondersteund door de volgende acties:

- Zelftesten die zijn meegegeven aan het einde van het schooljaar aan VO leerlingen.
- Zelftesten kunnen (in ieder geval) tot 31 juli worden besteld door studenten van het hoger onderwijs en mbo
- Zelftesten die worden uitgedeeld op luchthavens van medio juli tot eind augustus (*Schiphol, Eindhoven Airport en Rotterdam-The Hague Airport mogelijk gaat Groningen ook mee doen*).
 - » Aan jongeren van "feestvakanties"
 - » Landen waar veel besmettingen uit naar voren komen (vanuit RIVM en het vliegtuig-contactonderzoek (VCO).
 - » Aan alle andere landen, behalve de zeer hoog risicogebieden (*die moeten immers in quarantaine*).
- Jongeren kunnen zich na de vakantie ook direct zich laten testen bij de GGD.
- Brieven aan burgers (per 9 augustus) + het bestelportaal waar men 2 gratis zelftesten kan bestellen (per 16 augustus).
- Preventief testen aan het begin van het schooljaar!



Beslispunten

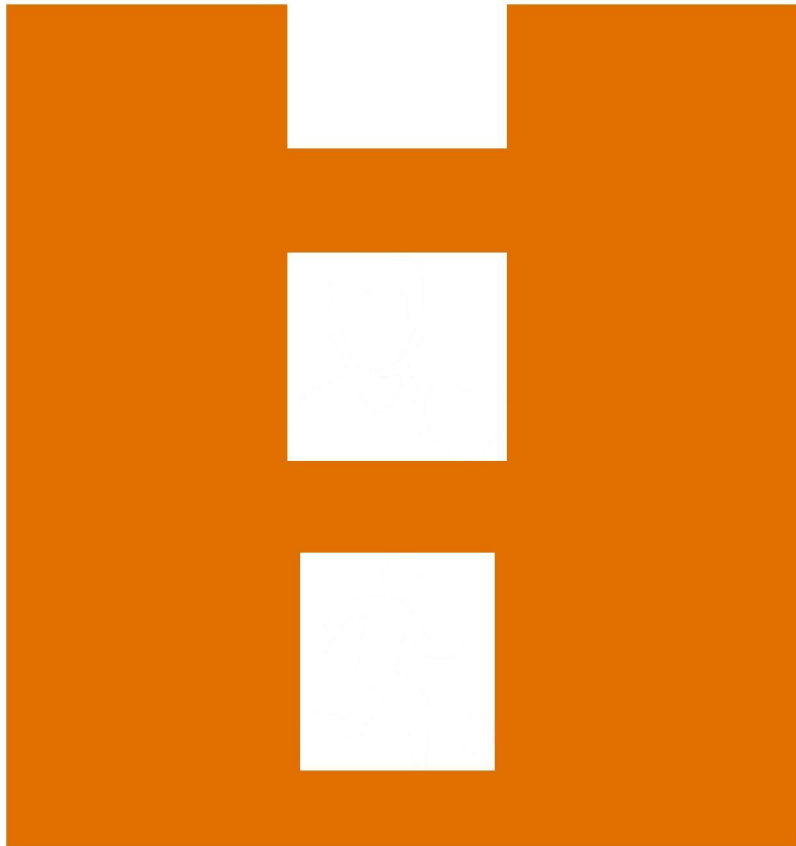
1. Bent u akkoord met het (op termijn) wijzigen van de reisadviezensystematiek (scenario 2) of wilt u (voorlopig) de huidige systematiek behouden (scenario 1)?

Bij akkoord op het wijzigen van het reisbeleid

2. Welke van de onderstaande opties geldt als voorkeursoptie (optie A of B)?
3. Welke overgangsperiode / inwerkingtredingsdatum dient gekozen te worden?
4. Bent u akkoord met het toetsen van de voorkeursoptie (A of B) bij het OMT van 23 juli?
5. Bent u akkoord met, ongeacht de inwerkingtredingsdatum, al geen quarantaineplicht meer op te leggen aan landen binnen de EU met een zeer hoge incidentie?
6. Bent u akkoord geen reisadviezen aan te passen naar oranje tot aan de inwerkingtreding van de gewijzigde systematiek?



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport



Scenario 1 -

Behouden huidig reisbeleid



Scenario 1– Behouden huidige reisbeleid

Huidig reisbeleid

Reisadvies **Groen** *ECDC Groen*

- Communicatieboodschap: Reizen is mogelijk
- Geen maatregelen bij terugkomst

Reisadvies **Geel** *ECDC Oranje*

Communicatieboodschap: Reizen (al dan niet met DCC) is mogelijk, maar er zijn risico's
Geen maatregelen bij terugkomst

Reisadvies **Oranje** *ECDC Rood en Donkerrood*

- Communicatieboodschap: Alleen noodzakelijke reizen
- (al dan niet met DCC)
- DCC bij terugkomst
- Bij ECDC donkerrood –alleen een testbewijs geaccepteerd (geen vaccinatiebewijs of herstelbewijs) en quarantaineplicht bij terugkomst



Scenario 1 – Behouden huidig reisbeleid

Voordelen

- In lijn met de communicatieboodschap die sinds eind juli is afgegeven; de reiziger is net gewend aan deze systematiek
- De huidige systematiek waarschuwt met de oranje reisadviezen voor hogere besmettingscijfers in het buitenland

Nadelen

- Meer landen zullen de aankomende weken een nationaal oranje reisadvies krijgen. Hiermee wordt reizen deze zomer minder mogelijk
- Dit wordt steeds minder uitlegbaar; NLers mogen niet afreizen naar gebieden waar de epidemiologische situatie beter is dan in Nederland
- Ook nadelig voor de reisbranche die pakketreizen moeten annuleren
- Met de toenemende vaccinatiegraad en lage druk op de zorg is besmettingsgraad een minder veelzeggend criteria. Aanpassing nu is consistent met deze eerder uitgedragen boodschap
- Daarmee is het ontraden van reizen naar gebieden op basis van een hoge bezettingsgraad wellicht minder proportioneel



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Scenario 2 -

Wijzigingen huidig reisbeleid

Twee opties:

- Optie A
- Optie B



Scenario 2 - Aanpassing Nederlands reisbeleid

Mogelijke wijzigingen

1. Opheffen van de quarantaineplicht binnen de EU bij hoge incidentie (nog wel mogelijk bij VOC);
2. Opheffen van het oranje reisadvies binnen de EU, geen reizen ontraden ;
3. Een DCC vragen bij geel reisadvies.

Leidt tot 2 mogelijke opties (A & B)

Randvoorwaarden

- Epidemiologisch verantwoord;
- Duurzaam systeem, niet over 3 weken of als Nederland weer "groen of geel" kleurt weer veranderen;
- Rekening houden met reizigers die al op vakantie zijn, overgangstermijn nodig;
- Geen strengere eisen voor binnen EU dan voor buiten EU.



Scenario 2 - Consequenties

Voordelen

- Neemt hogere vaccinatiegraad mee als criterium in plaats van alleen kijken naar besmettingen
- Proportioneler: maatregelen om besmettingen op te sporen maar geen generieke reisbeperkingen
- Reizen naar meer Europese bestemmingen mogelijk

Nadelen

- 1 juni al wijziging van reismaatregelen geweest (risico dat wordt gezien als jojo-beleid)
- Wijziging kan worden opgevat als versoepeling, nu niet uitlegbaar
- Mensen wanen zich veilig in een geel land, maar besmettingen zijn hoog



Scenario 2 - Twee opties

Optie A

Reisadvies **Groen**
ECDC groen

- Geen DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine

Reisadvies **Geel**
ECDC oranje, rood, donkerrood

- DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine*

- Uitreiziger: soepeler, reizen niet meer afgeraden (geen oranje reisadvies)
- Inreiziger: soepeler, geen plicht & strenger, voor meer gebieden DCC
- Geeft epidemiologisch extra veiligheid en versoepelt tegelijkertijd mogelijkheden voor NL om op vakantie te gaan in EU

Optie B

Reisadvies **Groen**
ECDC groen en oranje

- Geen DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine

Reisadvies **Geel**
ECDC rood en donkerrood

- DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine*

- Uitreiziger: soepeler, reizen niet meer afgeraden (geen oranje reisadvies)
- Inreiziger: soepeler, geen plicht
- Optie gericht om op vakantie te gaan in de EU voor NL gemakkelijker te maken

*: een **oranje** reisadvies blijft wel mogelijk in geval van een VOC die nog niet wijdverspreid is in NL. Dan blijft ook de quarantaineplicht gelden (noodremprocedure)



Scenario 2 – optie A

Optie A

Reisadvies **Groen**
ECDC groen

- Geen DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine

Reisadvies **Geel**
ECDC *oranje, rood, donkerrood*

- DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine*

*: een **oranje** reisadvies blijft wel mogelijk in geval van een VOC die nog niet wijdverspreid is in NL. Dan blijft ook de quarantaineplicht gelden (noodremprocedure)

Uitreiziger: soepeler: reizen niet meer afgeraden (geen oranje reisadvies)

Inreiziger: soepeler: geen plicht & strenger: voor meer gebieden DCC

Geeft epidemiologisch extra veiligheid en versoepelt tegelijkertijd mogelijkheden voor NL om op vakantie te gaan in EU

Voordelen (tov optie B)

- Geeft meer veiligheid: meer niet-gevaccineerde personen getest voor terugkomst
- Uit vliegtuigcontactonderzoek (VCO) blijkt dat aantal besmette mensen in vliegtuigen toeneemt, ook uit 'veilige' gebieden waar geen test is vereist

Nadelen (tov optie B)

- Spelregels veranderen terwijl het spel al begonnen is
- Reizigers die al op vakantie zijn moeten toch een DCC hebben, testen kost geld
- Dit zal echter gaan om een geringe groep. Het gaat om reizigers die naar een gebied gaan met ECDC kleurcode oranje (die niet naar rood gaat naar stijgende besmettingen. Gevaccineerden, herstelden en kinderen hoeven niet te worden getest)
- Wellicht 'oneerlijk' voor reizigers die nog niet volledig gevaccineerd kunnen zijn



Scenario 2 – optie B

Optie B

Reisadvies **Groen**

ECDC groen en oranje

- Geen DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine

Reisadvies **Geel**

ECDC rood en donkerrood

- DCC bij terugkomst
- Geen quarantaine*

*: een **oranje** reisadvies blijft wel mogelijk in geval van een VOC die nog niet wijdverspreid is in NL. Dan blijft ook de quarantaineplicht gelden (noodremprocedure)

Uitreiziger: soepeler, reizen niet meer afgeraden (geen oranje reisadvies)

Inreiziger: soepeler, geen plicht

Optie gericht om op vakantie te gaan in de EU voor NL gemakkelijker te maken

Voordelen (tov optie A)

- Gemakkelijker voor Nlers om op vakantie te gaan
- Werpt minste barricades op voor reiziger
- Minder ongemak en kosten voor niet-gevaccineerden
- Kan snel worden ingevoerd

Nadelen (tov optie A)

- Groter deel Europa kleurt groen, wekt de indruk dat er geen risico's zijn;
- Epidemiologisch minder veilig dan optie A
- Deze optie is een versoepeling, is lastig uit te leggen in de huidige situatie;
- Kans bestaat dat reisbeleid binnenkort weer moet worden aangepast.



Handhaving wegverkeer

- Handhavingsvraagstuk wegverkeer speelt zowel bij behoud van huidige systematiek (scenario 1) als bij wijzigen van systematiek (scenario 2, optie A en B) –wellicht België binnenkort rood op ECDC kaart.
- Dan is DCC vanuit België ook verplicht in huidige systematiek, en is handhavingsvraagstuk voor wegverkeer weer actueel
- Huidige afspraken over wegcontroles lopen tot 1 september
- Wegcontroles zijn nu tijdelijk opgeschort
- Als buurland rood wordt op ECDC kaart, zouden wegcontroles weer moeten worden ingesteld
- Voor na 1 september: in augustus afspraken maken



Inwerkingtreding

Begin augustus

- Voordeel: Snelle inwerkingtreding voorkomt mosterd na de maaltijd. Voorkomt dat Nederlanders de komende weken reizen moeten omboeken of annuleren vanwege oranje reisadviezen
- Nadeel: Reizigers worden mogelijk overvallen door de beleidswijziging, zij moeten zich mogelijk laten testen in het buitenland. Daarnaast weinig tijd voor implementatie

Eind augustus

- Voordeel: Wanneer de wijziging op tijd wordt aangekondigd, kunnen reizigers hier beter op anticiperen. De meeste reizigers hebben ook de kans gehad volledig gevaccineerd te zijn. Meer tijd voor implementatie
- Nadeel: De meeste Nederlanders zijn eind augustus al op vakantie geweest. Bij een positief OMT-advies niet wenselijk lang te wachten met overname van het advies. Eind augustus zijn wellicht veel pakketreizen al geannuleerd door oranje reisadvies (nu al voor Spanje en Portugal)

NB: niet alleen moment van inwerkingtreding is van belang, ook tijdstip van communiceren richting de burger



Communicatie

Een wijziging van de reisadviezen systematiek tijdens de zomervakantiepiek heeft veel maatschappelijke impact.

Afbreukrisico's:

- Uitlegbaarheid: de huidige spelregels zijn ingewikkeld, maar steeds beter bekend.
- Betrouwbaarheid: met het aanpassen van het beleid wordt de illusie gewekt dat reizen makkelijker wordt, maar landen kunnen nog steeds inreismaatregelen opleggen.
- Uitvoerbaarheid: als op korte termijn veranderd wordt van systematiek, dan moeten Nederlanders die al op vakantie zijn (moeilijk bereikbaar) geïnformeerd worden over de nieuwe spelregels.

Overweging: voer de wijziging pas door richting het einde van de zomervakantie (eind aug/1 sept), zodat:

- reizigers op tijd geïnformeerd kunnen worden over de (on)mogelijkheden van reizen in een nieuwe fase van de pandemie.
- reizigers voldoende tijd hebben om op vakantie een test te regelen.
- meer Nederlanders volledig gevaccineerd zijn.

Boodschap blijft:

check [wijsopreis.nl](https://www.wijsopreis.nl) voor vertrek, tijdens uw vakantie én voor terugkeer.

- Zie uitgewerkt narratief.



Narratief reizen binnen Europa (na wijziging beleid)

- We hebben deze zomer gezien hoe ingewikkeld het reizen is geworden. Advies is daarom: check [wijsopreis.nl](https://wfsopreis.nl) voor uw vertrek, tijdens de vakantie en voor terugkeer.
- We hebben binnen Europa afspraken gemaakt over het coronabewijs (DCC) en ECDC-kleurcodes.
- Het aantal coronabesmettingen in Europa neemt toe. Dat betekent dat steeds meer landen - net als Nederland - op de ECDC-kaart (donker)rood zullen kleuren en het lastiger wordt om binnen Europa vrij te reizen.
- Nederland streeft naar een vrijer verkeer van personen binnen Europa. Dat kan nu steeds meer mensen in binnen- en buitenland gevaccineerd zijn en het aantal ziekenhuis- en IC-opnames in veel landen beheersbaar blijft.
- Hierdoor is er geen aanleiding om landen als oranje aan te merken, die voorheen wel als mogelijk veiligheidsrisico gezien werden. Landen binnen Europa krijgen alleen nog een oranje reisadvies als er een zorgwekkende nieuwe virusvariant aanwezig is of de zorg niet meer beheersbaar is.
- Als u een coronabewijs heeft kunt u binnen Europa reizen. Maar nog steeds geldt: check het reisadvies op [wijsopreis.nl](https://wfsopreis.nl). Landen kunnen aanvullende maatregelen stellen aan Nederlandse reizigers en het kan zijn dat u een coronabewijs nodig heeft om Nederland weer binnen te komen.
- Houdt u aan de regels van het land waar u naartoe reist. Vergeet ook de Nederlandse basisregels niet: handen wassen, afstand houden, testen bij klachten en voldoende frisse lucht.
- Weer thuis? Doe voor de zekerheid een (zelf)test. Ook als u geen klachten heeft of al gevaccineerd bent.



Beslispunten

1. Bent u akkoord met het (op termijn) wijzigen van de reisadviezensystematiek (scenario 2) of wilt u (voorlopig) de huidige systematiek behouden (scenario 1)?

Bij akkoord op het wijzigen van het reisbeleid

2. Welke van de onderstaande opties geldt als voorkeursoptie (optie A of B)?
3. Welke overgangsperiode / inwerkingtredingsdatum dient gekozen te worden?
4. Bent u akkoord met het toetsen van de voorkeursoptie (A of B) bij het OMT van 23 juli?
5. Bent u akkoord met, ongeacht de inwerkingtredingsdatum, al geen quarantaineplicht meer op te leggen aan landen binnen de EU met een zeer hoge incidentie?
6. Bent u akkoord geen reisadviezen aan te passen naar oranje tot aan de inwerkingtreding van de gewijzigde systematiek?