



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

NAAM van verzoeker
ADRES van verzoeker

Of

Indien per e-mail: e-mailadres van verzoeker

Datum: **23 SEP. 2025**

Betreft: Herstelbesluit Woo-deelbesluit 'Overleg VWS diverse COVID-19 vragen'

Geachte mevrouw, heer,

Op 22 mei 2025 heb ik een deelbesluit (met kenmerk: 4071295-1079856-DOO) genomen dat ziet op de openbaarmaking van documenten van Woo-deelbesluit 'Overleg VWS diverse COVID-19 vragen' (hierna: het deelbesluit). Tijdens het zienswijzeproces van dit deelbesluit zijn er reacties binnengekomen van derde-belanghebbenden die ertoe hebben geleid dat de beoordeling van een viertal documenten is gewijzigd.

Besluit

Ik trek het voornoemde deelbesluit van 22 mei 2025 gedeeltelijk in, voor zover het besluit ziet op de documenten met ID-nummers 1058010, 1055498, 1061458 en 1061470. Deze documenten krijgen een andere beoordeling. Dit onderhavige herstelbesluit stel ik ten aanzien van de voornoemde documenten in de plaats. Daarnaast vul ik in dit herstelbesluit de motivering aan ten aanzien van documenten die ouder dan vijf jaar zijn. Die aanvulling geldt voor 43 documenten. Alle documenten zijn terug te vinden op de bijlage B.

Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo, dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. Voor de relevante bepalingen van de Woo, de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid en de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek verwijs ik u naar bijlage A.

Motivering besluit

Een deel van de opgevraagde informatie valt onder de weigeringsgronden zoals genoemd in de Woo. Deze informatie wordt niet openbaar gemaakt. Hieronder vindt u mijn overwegingen per weigeringsgrond met betrekking tot deze informatie.

Programmadirectie Openbaarheid

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Team C
E _dienstpostbusWoo-corona-
ondersteuning@minvws.nl
T 070 340 6080

Ons kenmerk

4211583-1087585-DOO

Bijlagen

A, B en (C)

Woo-verzoek

2020.xxx / 2021.xxx /
2022.xxx / 2023.xxx / 2024.xxx

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Op de inventarislijst is per document aangegeven welke weigeringsgronden van toepassing zijn. Daarnaast kunt u deze weigeringsgronden ook terugvinden in de documenten zelf.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
4211583-1087585-DOO

Artikel 5.3 Woo

In artikel 5.3 Woo is bepaald dat bij weigering van informatie die ouder is dan vijf jaar, bedoeld in artikel 5.1, tweede of vijfde lid of artikel 5.2 van de Woo, het bestuursorgaan een zwaardere motiveringsplicht heeft. Er dient nader toegelicht te worden waarom de belangen in de bovengenoemde artikelen, ondanks het tijdsverloop, zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarheid.

In dit besluit zijn er 43 documenten die ouder zijn dan vijf jaar waarbij informatie wordt geweigerd uit artikel 5.1, tweede of vijfde lid of artikel 5.2. Hieronder wordt nader toegelicht om welke weigeringsgronden het gaat.

Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

In 25 document wordt informatie geweigerd ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dit gaat om informatie die te herleiden is tot een persoon, zoals persoonsnamen, functietitels, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen.

De persoonsgegevens die zijn gelakt hebben betrekking tot ambtenaren van VWS en andere overheidsinstanties of medewerkers van andere bedrijven. Veel van de informatie is mogelijk nog steeds in gebruik aangezien de functies mogelijk nog steeds bekleed worden door dezelfde personen. Ook in het geval dat dit niet zo is, kunnen eerdere functietitels en persoonsnamen nog steeds herleidbaar zijn.

Uit de memorie van toelichting Woo¹ volgt dat het beschermen van de persoonlijke levenssfeer ook na vijf jaar goede reden kan geven om openbaarmaking van deze gegevens achterwege te laten.

Artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo

Een tweetal documenten zijn geweigerd vanwege wetenschappelijk beraad. Bij twee documenten gaat dit om een e-mail uit het begin van de coronapandemie, verzonden aan VWS. De e-mail bestaat uit signalen en suggesties, gericht op het ondersteunen van de beleidsvorming van de crisissituatie. Het openbaar maken van deze informatie zal leiden tot terughoudendheid bij derden om verdere input te leveren bij mogelijke toekomstige crisissituaties. Het is essentieel om te waarborgen dat in er in de toekomst ruimte blijft voor wetenschappelijk beraad tussen VWS en derden.

In een drietal documenten zijn er functionele e-mailadressen gelakt. Deze e-mailadressen zijn adressen van directies binnen VWS. Dergelijke e-mailadressen zijn na een termijn van vijf jaar nog steeds in gebruik en kunnen om deze reden niet openbaar gemaakt worden.

Vijftien documenten zijn geweigerd omdat dit concepten betreffen. In de crisisperiode werd er onder hoge druk gewerkt bij het opstellen van diverse stukken. De meest recente versie van de stukken, is de juiste versie en is de versie die geopenbaard wordt.

¹ Kamerstukken II 2013/14, 33 328, nr. 9, p. 41 (MvT n.a.v. advies RvS)



Het beoordelen van de stukken op passageniveau is een tijdrovend proces. Dit terwijl de onderliggende stukken niet veel van elkaar afwijken. De besluitvorming wordt bovendien aan de hand van de definitieve stukken gedaan.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
4211583-1087585-DOO

Uitzonderingen artikel 8.8 Woo

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage van de Woo. Bovengenoemde documenten worden niet openbaar gemaakt aangezien de informatie voortkomt uit deze bijlage.

Artikel 59, vijfde lid, van de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid

Wanneer documenten een concept zijn van het rapport van de Onderzoeksraad voor veiligheid of wanneer documenten informatie bevatten die ten behoeve van een onderzoek door de raad is verzameld of verstrekt, wordt deze informatie niet openbaar gemaakt. Document met ID-nummer 1058010 bevat informatie die ten behoeve van het onderzoek door de raad is verstrekt aan derden. Om deze reden kan het document niet openbaar worden gemaakt.

Artikel 1.25 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek

Wanneer documenten onderzoeksgegevens bevatten die met een wetenschappelijk oogmerk tot stand zijn gekomen, dan kan deze informatie beschikbaar worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek. Ook onderzoeksgegevens die tot stand zijn gekomen in het kader van onderzoek gericht op de beroepspraktijk en die geen betrekking hebben op de bestuursvoering van een instelling genoemd in artikel 1.2, onderdeel a of onderdeel c alsmede op de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen, kunnen beschikbaar worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek. Dit betekent dat dergelijke informatie niet geopenbaard wordt in het kader van de Woo, maar in het kader van wetenschappelijk onderzoek. De documenten met ID-nummers 1055498, 1061458 en 1061470 bevatten informatie die tot stand gekomen is voor een wetenschappelijke studie. De partij die de studie uitvoert is een partij genoemd in artikel 1.2, onderdeel a of onderdeel c. Om deze reden kunnen de documenten niet geopenbaard worden in het kader van de Woo. Het onderzoek is reeds gepubliceerd.²

Verzending en wijze van openbaarmaking

Wanneer u de documenten heeft ontvangen, maak ik deze na vijf dagen voor iedereen toegankelijk op www.open.minvws.nl samen met een geanonimiseerde versie van dit besluit. Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de directeur Directie Open Overheid,

R. Antonides MCM

² https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3892129



Bezwaar

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: postbus-woo-bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Open Overheid,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
4211583-1087585-DOO



Bijlage A

Wet open overheid

Programmadirectie
Openbaarheid

Ons kenmerk
4211583-1087585-DOO

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.



2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. (...)
4. (...)
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
4211583-1087585-DOO

De Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid

Artikel 59

1. De raad maakt het rapport openbaar.
2. De raad zendt het rapport in elk geval aan Onze Minister wie het aangaat, en de natuurlijke persoon, de betrokken onderneming, de betrokken nationale luchtvaartautoriteit, de rechtspersoon of het bestuursorgaan waartoe een aanbeveling zich richt. De raad zendt het rapport in elk geval tevens in afschrift aan Onze Minister, een betrokken bestuursorgaan en degenen die zijn bedoeld in artikel 48, tweede lid, onderdeel a.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over het in daarbij aangewezen gevallen toezenden van het rapport aan een buitenlandse staat, de Commissie van de Europese Gemeenschappen dan wel een internationale organisatie.
4. Een ieder kan een afschrift van het rapport verkrijgen. De raad kan voor een afschrift kosten in rekening brengen. De kosten worden berekend overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens artikel 8.6 van de Wet open overheid.



5. Concepten van het rapport, informatie die ten behoeve van een onderzoek door de raad is verzameld, alsmede informatie die de raad ingevolge het bij of krachtens deze wet bepaalde, gedurende het onderzoek aan anderen heeft verstrekt zijn niet openbaar.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
4211583-1087585-DOO

De Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek

Artikel 1.25

Onderzoeksgegevens die louter tot stand zijn gekomen met een wetenschappelijk oogmerk of in het kader van onderzoek gericht op de beroepspraktijk en die geen betrekking hebben op de bestuursvoering van een instelling als bedoeld in artikel 1.2, onderdeel a of onderdeel c alsmede op de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen, kunnen beschikbaar worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek.