



Maatregelenpakket per 25 september 2021

t.b.v. MCC 14 september 2021

NCTV



Planning besluitvorming

Algemeen

- OMT-overleg
- Catshuis
- Ontvangst advies OMT/RIVM
- Besluitvorming MCC, persconferentie, start nahang/voorhang
- Debat

vr 10 sep
zo 12 sep
ma 13 sep
di 14 sep
?

Besluitvorming over ontwerp-amvb: loslaten 1,5m

- Einde voorhang en ontwerp-amvb naar Raad van State
- Spoedadvies Raad van State
- Nader rapport in MR/MCC + publicatie Staatsblad
- Inwerkingtreding: eerste dag zonder 1,5m

di 21 sep
do 23 sep
vr 24 sep
za 25 sep

Besluitvorming over ministeriële regeling(en) over coronatoegangsbewijzen en versoepelingen

Spoedregeling (verlenging huidige pakket t/m 25 sep)

- Vaststelling + start nahang (t/m 21 sept)
- Publicatie Staatscourant
- Inwerkingtreding

di 14 sep
wo 15 sep
ma 20 sep

Niet-spoedregeling (coronatoegangsbewijzen, evt. versoepelingen)

- Vaststelling + start nahang
- Einde nahang
- Publicatie Staatscourant
- Inwerkingtreding

di 14 sep
di 21 sep
wo 22 sep
za 25 sep

Heroverwegingsmoment

Een nieuw weegmoment van het gehele resterende maatregelenpakket is **voorzien in november**. Indien het epidemiologisch beeld hier aanleiding toe geeft, kan dit weegmoment naar voren worden gehaald.

Maatregelenpakket: Opheffen 1,5m & Brede inzet CTB

1. Basismaatregelen

- Het dringend advies om elkaar de ruimte te geven: **"Geef elkaar de ruimte. 1,5 meter blijft een veilige afstand"**;
- Het dringend advies om vaak en goed **handen te wassen en geen handen te schudden**.
- Het dringend advies **om thuis te blijven bij klachten** en direct te testen.
- Het dringend advies om te zorgen voor **voldoende frisse lucht**.

Ondersteunend aan de basismaatregelen

- De implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie** als voorwaarden voor openstelling van locaties.

2. Geldende beperkingen:

- De nachthoreca blijft gesloten. Hiervoor geldt:
 - Nacht: Alle **horeca** blijft tussen 00:00 en 06:00u gesloten (afhaal uitgezonderd);
 - Nacht: Alle **ongeplaceerde evenementen** binnen zijn verboden tussen 00:00 en 06:00u;
 - Gehele dag: Alle ongeplaceerde evenementen binnen geldt dat publiek wordt toegelaten tot **maximaal drie vierde (75%) van de reguliere capaciteit** van de locatie of het evenement;
 - Getroffen locaties en evenementen worden **financieel gecompenseerd**.

3. Overige verplichtingen en adviezen

- **Mondkapjesplicht:** geldt alleen in het OV en overige bedrijfsmatig vervoer en op luchthavens vanaf security (airside) en in vliegtuigen;
- **Thuiswerkadvies:** Werk thuis als het kan en op kantoor als het nodig is. Werkgevers en werknemers nemen verantwoordelijkheid om afspraken te maken over een passende verdeling tussen werk en thuis.
- **Buitenlands reisadvies:** Volg de reisadviezen van Buitenlandse Zaken.
- **Inreizen:** Het overleggen van een NAAT-test/Antigeen-test bij het inreizen vanuit hoogrisicogebied, zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.
- **Quarantaine:** De quarantaineplicht bij het inreizen vanuit zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied. PM VWS reizen
- **Zelftesten:** o.a. Testen bij terugkomst buitenland: dringend advies om bij dag 2 en 5 te zelftesten of te testen bij GGD.

Religieuze instellingen

In lijn met de huidige aanpassingen van het maatregelenpakket wordt ook het advies voor aan voor religieuze instellingen aangepast. Men wordt geadviseerd de basis- en hygiënemaatregelen te volgen, bezoekersnormen vervallen.

4. Regels voor locaties en evenementen

A. Algemene voorwaarden voor openstelling locaties en toestaan evenementen

- Implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie**;
- Bij inzet CTB o.a.:
 - Verplichte **registratie** en **gezondheidscheck**;
 - Werken met **gecontroleerde in- en uitstroom**;
 - Voor compleet overzicht voorwaarden CTB zie bijlage III sheet 7.

B. Gebruik CTB verplicht

- Het gebruik van coronatoegangsbewijzen is **verplicht voor alle bezoekers/gasten vanaf 13 jaar**:
 - bij openstelling van de horeca;
 - bij het toestaan van evenementen (waaronder festivals);
 - bij de reguliere exploitatie van locaties die vallen onder het evenementenbegrip;
 - bij sport (publiek bij professionele sportwedstrijden en bij topcompetities);
 - bij cultuur (de vertoning van kunst- en cultuur, zoals filmvertoningen).
- Uitzonderingen gelden o.m. voor:
 - Specifieke eet en drinkgelegenheden (bijv. uitvaartcentra, luchthavens, wegrestaurants, internationale treinen, enz.);
 - Hotels, campings en vakantieparken;
 - Warenmarkten;
 - Doorstroomlocaties- en evenementen (zoals winkels en beurzen);
 - Publiek bij amateurwedstrijden;
 - Sportbeoefening (in bijv. sportschool, zwembaden of tijdens een hockeywedstrijd);
 - Kunst- en cultuurbeoefening;
 - Personen tot 13 jaar;
 - Personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten;
 - Personen die vanwege een beperking of een ziekte geen test kunnen ondergaan of als gevolg van een test ernstig onregelmatig raken (cf. regels 6.33 Trm en protocol VWS).
- Vanaf 14 jaar dient bij gebruik van een CTB het **coronatoegangsbewijs én ID gecontroleerd** te worden.
- In de sectoren waar de verplichting gaat gelden, is dit van toepassing op **binnen en buiten, in geplaceerde en ongeplaceerde setting** en op de **gehele locatie**;
- Voor deze sectoren geldt **'gesloten, tenzij inzet coronatoegangsbewijzen'**.
- Voor ongeplaceerde evenementen binnen geldt een **bezoekersnorm van maximaal drie vierde (75%) van de reguliere capaciteit**. Voor overige locaties en evenementen geldt vanwege het loslaten 1,5m-maatregel **geen bezoekersnorm meer**.
- Voor **meerdere evenementen met overnachting** geldt dat het Coronatoegangsbewijs elke 24 uur gecontroleerd moet worden.

Aandachtspunten brede inzet CTB

1. Juridische aandachtspunten

- Coronatoegangsbewijzen (CTB) worden vanaf 25/9 ingezet als mitigerende maatregel voor sectoren met verhoogde besmettingsrisico's om deze risico's te beperken en nieuwe maatregelen te voorkomen. De wet stelt eisen aan deze maatregel.
- Er moet epidemiologisch worden onderbouwd dat het loslaten van de 1,5m mogelijk is en dat de inzet van CTB in de desbetreffende sectoren noodzakelijk is (dragend OMT-advies).
- Indien gekozen wordt voor een systeem 'gesloten resp. verboden, tenzij inzet CTB', is epidemiologische onderbouwing vereist. Deze inzet van CTB is een andere dan oorspronkelijk in de wet beoogd.
- Gebruik CTB vraagt een afweging over passend alternatief handelingsperspectief voor burgers/ ondernemers. Dit is afhankelijk van epidemiologische onderbouwing.
- Brede inzet van CTB wordt juridisch sterker als het profijtbeginsel niet wordt ingevoerd of toegepast.
- De 1,5m afstand is een van de meest beperkende maatregelen die we hebben, ook in het licht van diverse grondrechten. De norm moet vervallen zodra dat mogelijk is.
- De inzet van CTB's is eveneens een vergaande maatregel en brengt ook beperking van grondrechten met zich mee. Inzet moet dus ook geschikt, subsidiair en proportioneel zijn.

2. Aandachtspunten m.b.t. uitvoerbaarheid

A. Testcapaciteit

- De testbehoefte niet goed te berekenen. Voor inzet CTB zonder nachthoreca is naar verwachting op 25/9 voldoende testcapaciteit, ca. 400.000 per dag (antigene 24u voor aanvang). Voor inzet CTB voor nachthoreca is naar verwachting vanaf 1 oktober genoeg capaciteit maar onvoldoende spreiding en onzekerheid over piekbelasting (dit beperkt toegankelijkheid testen).

B. Handhaving en controle

- Er moet een zo sluitend mogelijk systeem van handhaving en controle op locatie zijn waar sectoren en beheerders van locaties mee uit de voeten kunnen, conform recent verbeterplan.
- Controle op coronatoegangsbewijzen kan er per sector en setting anders uitzien. Zo is er bij kaartverkoop een controle aan de deur en zal er op bijv. het terras ook sprake kunnen zijn voorafgaand aan de dienstverlening (dus als een bezoeker een bestelling wil plaatsen). Gesprekken hierover moeten tijdig met sectoren en toezichthouders worden gevoerd door de verantwoordelijke departementen.
- Primair verantwoordelijk voor controle op coronatoegangsbewijzen is de beheerder van de locatie. Handhaving geschied allereerst bestuursrechtelijk door het lokaal bevoegd gezag. Politie is het sluitstuk van handhaving en zal optreden bij excessen.
- Restricties blijven van toepassing.

C. Invoering

- Brede invoering van CTB kan de eerste dagen gepaard gaan met aanloopproblemen.



Bijlage I: Maatregelen die vervallen

- Verbod van het niet in acht nemen van **de veilige afstandsnorm (1,5 meter)** t.a.v. dichtstbijzijnde persoon. Daarmee:
 - vervallen ook alle uitzonderingen op **de veilige afstandsnorm** voor **specifieke doelgroepen, activiteiten en locaties** zoals tijdens sport- en cultuurbeoefening, voor personen tot en met 12 jaar, in het VO, het OV en op aangewezen locaties zoals een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer behorende voorzieningen en luchthavens;
 - vervalt de veilige afstandsnorm op een **instelling** voor voortgezet onderwijs tussen leerling en docent;
 - vervalt de verplichting tot **placeren**.
- De volgende **algemene voorwaarden voor openstelling van locaties** komen te vervallen. Hieronder valt de verplichting tot:
 - de implementatie van 1,5m op locatie;
 - het scheiden van stromen van publiek (incl. sanitaire voorzieningen);
 - de registratieplicht en gezondheidscheck voor plekken waar geen gebruik gemaakt wordt van CTB.
- De **bezoekersnormen voor locaties en evenementen** (uitgezonderd ongeplaceerde evenementen binnens) komen te vervallen. Hieronder vallen de norm in:
 - In *geplaceerde setting*
 - **Zonder toegangsbewijzen** een placheringsplicht met een bezoekersnorm van **100% van de 1,5m-capaciteit**.
 - **Met toegangsbewijzen** een placheringsplicht met een bezoekersnorm **van 2/3 van de reguliere capaciteit** in geplaceerde setting (daarbij geldt een vrijstelling van de veilige afstandsnorm).
 - In *doorstroom* setting (incl. doorstroom en ongeplaceerde evenementen)
 - Max. 1 bezoeker per 5 m² op 1,5 meter afstand.
- **Registratieverplichting en gezondheidscheck** vervalt voor:
 - Locaties voor sportbeoefening of kunst- en cultuurbeoefening en ander bedrijfsmatig personenvervoer niet zijnde een veerpont;
 - Contactberoepen;
- Het **binnenlands reisadvies** (Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits) komt te vervallen.
- Het communicatieadvies houd **feesten klein en op anderhalve meter** vervalt.
- De **maximale groepsgrootte van 75 personen** op onderwijsinstellingen van het MBO, HBO en WO vervalt.
- De mondkapjesplicht vervalt op **perrons, stations, halteplaatsen, op luchthavens voor de security en op onderwijsinstellingen**.

Bijlage II: Reikwijdte CTB

1. Wel van toepassing op:

Horeca

- Eet- en drinkgelegenheden (incl. als onderdeel van andere locaties zoals een koffiebar in een boekenwinkel, sportkantines, restaurant in een hotel);
- Casino's.

Evenementen

- Geplaceerde evenementen (binnen/buiten);
- Ongeplaceerde evenementen (binnen/buiten);
- Reguliere exploitatie van instellingen die vallen onder het evenementenbegrip;
- Bruiloftplechtigheid en -feest op een publieke plaats.

Sport

- Publiek bij professionele sportwedstrijden en publiek bij topcompetities.

Kunst- en cultuur

- Vertoning van kunst en cultuur in bijv. een bioscoop, theater, concertzaal of poppodium.

2. Niet van toepassing op:

Horeca

- Eet en drinkgelegenheden in:
 - Uitvaartcentra, of vergelijkbare locaties waar een uitvaartplechtigheid plaatsvindt;
 - Luchthavens (airside);
 - Zorglocaties;
 - Locaties (zoals buurt- en wijkcentra) v.z.v. gaat om georganiseerde dagbesteding voor kwetsbare groepen;
 - Verzorgingsplaatsen die behoren tot het hoofdwegennet (restaurants);
 - Internationale treinen (restaurantwagons);
 - Evenemententerreinen (want al voor evenement zelf vereist);
- Uitsluitend de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden.
- Hotels, campings en vakantieparken (daar waar het gaat om logies; bijv. eet- en drinkgelegenheden op/in deze locaties wél).

Evenementen

- Uitvaarten;
- Warenmarkten;
- Doorstroom evenementen;
- Reguliere exploitatie van bibliotheken;
- Reguliere exploitatie van buurt- en wijkcentra (zoals dagbesteding).

Sport

- Publiek bij amateurwedstrijden;
- Sportbeoefening (in bijv. sportschool, zwembaden of tijdens een hockeywedstrijd).

Kunst- en cultuur

- Kunst- en cultuurbeoefening.
- Publiek bij kunst- en cultuurvertoning in kader van onderwijsactiviteiten in het PO en VO.

Beroeps- en hoger onderwijs – NB. CTB's worden nu in dit voorstel niet verplicht gesteld voor deze activiteiten. In dit geval kan dit ook pas met een AMvB en traject met medezeggenschap.

Verder geldt er geen verplichting:

- in doorstroom locaties en evenementen, zoals musea, attractieparken, natuur- en dierenparken, beurzen en kermissen;
- voor personen tot 13 jaar;
- voor personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten;
- voor personen die vanwege een beperking of een ziekte geen test kunnen ondergaan of als gevolg van een test ernstig ontregeld raken (cf. regels 6.33 Trm en protocol VWS).



Bijlage III: Voorwaarden inzet CTB

Voorwaarden inzet coronatoegangsbewijzen

Algemeen:

- Alle deelnemers vanaf 13 jaar zijn in het bezit van een coronatoegangsbewijs op basis van een vooraf professioneel afgenomen test dan wel vaccinatie of herstelbewijs;
- Vanaf 14 jaar dient bij gebruik van een CTB het coronatoegangsbewijs én ID gecontroleerd te worden.
- Vaccinatiebewijzen zijn niet eerder dan 14 dagen na volledige vaccinatie geldig, voor Janssenvaccin wordt een wachttijd van 28 dagen gehanteerd;
- Bij Testen voor Toegang gebruikte antigeentesten dienen gevalideerd CE-gemarkeerd te zijn en gecombineerd in de keel en neus afgenomen te worden door professioneel geschoold personeel.
- Werknemers, vrijwilligers en artiesten die niet gevaccineerd zijn of een herstelbewijs hebben wordt dringend geadviseerd voor de betreffende activiteit een test af te nemen, dit kan via testen voor toegang;
- Werken met gecontroleerde in- en uitstroom;
- Verplichte registratie en gezondheidscheck bij aankomst;
- De geldigheid van de testbewijzen is 24 uur van moment van afname tot deelname of toegang;
- Mystery guests worden ingezet bij om de naleving te monitoren op de controle op de coronatoegangsbewijzen bij binnentreden van de locatie.

Aanvullende voorwaarden evenementen en vertoning van kunst- en cultuurbeoefening:

- Zowel bezoekers als werknemers, vrijwilligers en artiesten wordt dringend geadviseerd om op dag 5 na de activiteit een zelftest te doen. Bij klachten of bij een oproep van de GGD in het kader van bron- en contactonderzoek geldt een dringend advies om een test bij de GGD te doen;
- Voor kinderen vanaf 6 jaar tot en met 12 jaar geldt een dringend advies om een zelftest te doen voorafgaand aan de activiteit;
- Het evenement vindt plaats op een afgesloten locatie (binnen of buiten) waardoor sprake is van een gecontroleerde evenementlocatie;
- Kaartverkoop is verplicht;
- De organisator draagt zorg voor voldoende afstand tussen artiesten en het publiek.
- De organisator maakt met de GGD afspraken zodat bron- en contactonderzoek n.a.v. een besmetting snel en effectief kan worden uitgevoerd;
- De gemeente maakt bij vergunningsplichtige evenementen afspraken met de organisator afspraken over de controle op de coronatoegangsbewijzen, ID en toegangsticket;