

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
 Programmadirectie Nafase COVID-19
 t.a.v. 5.1.2e
 Postbus 20350
 2500 EJ DEN HAAG

Uitsluitend per e-mail aan 5.1.2e 5.1.2e @minvws.nl en
 5.1.2e 5.1.2e @minvws.nl.

Betreft: Offerte (wetgevings-)juridische advisering informatie LCH
 Offertenummer: 2022.118
 Offertedatum: 29 september 2022

Geachte 5.1.2e

U verzocht namens de programmadirectie Nafase COVID-19 van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: opdrachtgever) aan Wetgevingswerken B.V. (hierna: Wetgevingswerken) om een offerte voor (wetgevings-)juridische advisering inzake de verantwoordelijkheden van het ministerie voor informatie van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (hierna: LCH). Wetgevingswerken is graag bereid deze opdracht uit te voeren onder de volgende voorwaarden.

Aanleiding van de opdrachtverlening

Opdrachtgever ondersteunt de voorbereiding van de parlementaire enquête naar de aanpak van de COVID-19 crisis in Nederland en andere onafhankelijke onderzoeken naar het handelen van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) in deze crisis, zoals de onderzoeken van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, de Algemene Rekenkamer en het onderzoek van Deloitte en EBBEN naar de inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen. Opdrachtgever heeft daarbij de volgende aandachtsgebieden:

- Het veiligstellen en archiveren van alle relevante informatie over COVID-19 binnen het kerndepartement van VWS, passend binnen de wettelijke verplichtingen.
- Het mede op basis van de veiliggestelde informatie reconstrueren van de rol van het ministerie van VWS in het verloop van de crisis en het trekken van lessen hieruit.

WET GEVINGS WERKEN

- c. Het verstrekken van informatie aan derden, voor externe en interne evaluaties en het afhandelen van verzoeken op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Voor de opdracht zijn de aandachtsgebieden onder a en c relevant. Onder die aandachtsgebieden valt in sommige gevallen ook informatie die beschikbaar is bij samenwerkingsverbanden waarbij er geen (duidelijke) juridische afspraken zijn gemaakt over de verantwoordelijkheid voor die informatie. Dit geldt voor de informatie van het LCH. Voor een deel is de informatie van het LCH overgedragen aan het CIBG, een agentschap van het ministerie van VWS. Een ander deel van de informatie berust nog bij het LCH (althans samenwerkingspartners in het LCH). Het ministerie van VWS nam zelf niet deel aan het consortium en heeft het convenant van het LCH niet ondertekend.

Opdrachtgever heeft vragen over haar verantwoordelijkheid ten aanzien van de informatie van het LCH. Daarbij gaat het zowel om vragen over de informatie die binnen het departement of het agentschap voorhanden is, als vragen over de informatie waar het samenwerkingsverband zelf nog over beschikt. Het gaat dan met name om de vraag of opdrachtgever voor deze informatie de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) is en welke verantwoordelijkheden opdrachtgever ten aanzien van deze informatie heeft op grond van de Archiefwet, de Woo, de Wet op de parlementaire enquête (Wpe) en eventuele andere compliance en risk vraagstukken, bijvoorbeeld waar het gaat om oud-medewerkers van het LCH die in verband met hun rol in een onderzoek toegang willen tot deze informatie.

Doel van opdrachtverlening

Opdrachtgever wil inzicht in de verantwoordelijkheden van het ministerie van VWS voor de informatie van voornoemde samenwerkingsverbanden mede gelet op de afspraken die bij de oprichting van het samenwerkingsverband zijn gemaakt. Concreet gaat het over de verantwoordelijkheden op basis van de AVG, de Archiefwet, de Woo en de Wpe. Met dit inzicht wil opdrachtgever concrete vragen binnen de programmadirectie kunnen beantwoorden, onder meer over de verkrijging, bewaring, beveiliging en de eventuele verstrekking van de informatie aan de parlementaire enquêtecommissie en andere partijen die om deze informatie verzoeken.

Het gevraagde advies (deliverables)

Opdrachtgever vraagt concreet een juridisch advies over:

1. Overleggen

1.1 Startoverleg opdrachtgever

Bij aanvang een overleg met opdrachtgever en eventuele andere betrokken partijen.

1.2 Overleggen begeleidingsgroep

Maandelijks overleg met de begeleidingsgroep

1.3 Voortgangsoverleggen met opdrachtgever

Wekelijks overleg met opdrachtgever over de voortgang en eventuele aandachtspunten.

2. Analyse

2.1 Memo scope en detailniveau

Inventarisatie rechtens relevante soorten data en rechtens relevante handelingen daarmee in de context van de taak van opdrachtgever.

2.2 Memo identificeren relevante vragen

Inventarisatie van de vragen die beantwoord moeten worden, gedacht wordt in elk geval aan de volgende vragen

- (a) Wie is vanuit de AVG, de Archiefwet, de Woo en de Wpe verantwoordelijk voor de informatie van het LCH en dient bijvoorbeeld te zorgen voor de beveiliging van de informatie, het behandelen van verzoeken op grond van de AVG of de Woo en het doen van meldingen -ook aan het parlement- van datalekken met deze informatie?
- (b) Is er voor deze verantwoordelijkheid nog een verschil tussen de informatie van het LCH die bij het CIBG voorhanden is en de informatie waarover het LCH zelf (of althans de samenwerkingspartners binnen het LCH) beschikt?
- (c) Hoe verhoudt deze verantwoordelijkheid zich tot de afspraken die over deze informatie zijn gemaakt, zoals de afspraken in Europees verband en de verplichting in het convenant om de informatie van het LCH uiteindelijk te kennen?

3. Advies over vragen

3.1 Kader, taken, verantwoordelijkheden en verhoudingen: doel, overzicht en samenhang

3.2 deelstudie AVG

3.3 deelstudie Archiefwet

3.4 deelstudie Woo

3.5 deelstudie Wpe en ministeriële verantwoordelijkheid

3.6. Conclusies

4. Samenvattend eindrapport

Beperkingen van deze opdracht

De opdracht heeft betrekking op informatie van het LCH. Dit betekent dat de opdracht ziet op een bijzonder omvangrijke hoeveelheid informatie die veelal vertrouwelijk van aard is. Nu de tijd voor het geven van het advies bovendien beperkt is, zal Wetgevingswerken de informatie van het LCH waar de opdracht op ziet niet zelf lezen of onderzoeken, maar een advies geven op basis van een door opdrachtgever verstrekte omschrijving van aard en omvang van de informatie en eventueel een beperkte selectie van die informatie.

Het advies is beperkt tot een juridisch advies met het oog op de taken van de programmadirectie nafase COVID-19, in het kader van de bredere ministeriele verantwoordelijkheid van de minister van VWS, respectievelijk de minister van Langdurige Zorg en Sport. Dit advies staat zodoende tot op zekere hoogte los van de vraag welke kaders relevant zijn of zijn geweest voor het hanteren van informatie door het LCH gedurende de activiteiten daarvan. De onderhavige opdracht en het daarvoor op te stellen advies is daarom niet geschikt om daar uitspraken over te doen.

Het advies is onder andere gebaseerd op de uitleg van relevante wettelijke voorschriften en de ministeriële verantwoordelijkheid. Op voorhand is niet uit te sluiten dat de relevante wettelijke voorschriften niet op alle relevante punten eenduidig zijn. Op deze punten zal Wetgevingswerken, onder meer aan de hand van eventueel beschikbare jurisprudentie, wetsgeschiedenis en literatuur, deze wettelijke voorschriften zelf duiden. Dat zal worden gedaan op basis van de eigen inschatting en deskundigheid van de betrokken juristen, maar Wetgevingswerken kan niet uitsluiten dat een rechter of de parlementaire enquêtecommissie tot een andere uitleg zal komen.

Het advies is uitsluitend bestemd voor opdrachtgever, derden kunnen daaraan geen rechten ontleen.

Samenwerking

Voor opdrachtgever treedt 5.1.2e op als contactpersoon. Voor Wetgevingswerken treedt 5.1.2e op als contactpersoon. De contactpersonen voeren periodiek overleg, naar behoefte, over de voortgang en uitvoering van de opdracht.

WET GEVINGS WERKEN

Opdrachtgever draagt zorg voor een begeleidingsgroep, waarin de voor een goede uitvoering van de opdracht betrokken medewerkers van opdrachtgever, evenals een vertegenwoordiger van het CIBG deelnemen. De begeleidingsgroep dient als klankbord voor vragen vanuit het projectteam van Wetgevingswerken.

Opdrachtgever verstrekt het team van Wetgevingswerken de dossierinformatie die nodig is voor het verrichten van de werkzaamheden. Indien tijdens de werkzaamheden onverhoopt iets niet naar wens van de opdrachtgever verloopt, stellen wij er prijs op dat u daarover zo spoedig mogelijk contact met ons opneemt.

Werkzaamheden

De te verrichten werkzaamheden bestaan in ieder geval uit:

1. Vergaren van relevante informatie;
2. Bestuderen van relevante rapporten, notities, bestaande wetgeving, rechtspraak en overige stukken;
3. Identificeren van relevante kaders en beperkingen;
4. Opstellen van stukken, waaronder een eerste concept, een tweede concept en een eindconcept (mogelijk in deeladviezen);
5. Adviseren;
6. Voeren van overleggen.

Voorgestelde aanpak en planning

Het voornemen is om in oktober scherp te krijgen wat de scope en het detailniveau van het advies moet zijn en op welke (aanvullende) vragen een antwoord nodig is en dan in november een algemeen kader voor de beantwoording van die vragen te schetsen. Vervolgens kan dan in de periode van december tot en met maart aan de hand van dat kader de verdere uitwerking van de antwoorden op de vragen plaatsvinden. De te zetten stappen en -afhankelijk van het moment van opdrachtverlening- de planning zouden er daarmee in grote lijnen als volgt uit kunnen zien:

Werkzaamheden	Maand
Analyse (deliverables onder 2)	Oktober 2022
Kader (deliverable onder 3.1)	November 2022
Deelstudie AVG (deliverable onder 3.2)	December 2022

WET GEVINGS WERKEN

Deelstudies Archiefwet en Woo (deliverables onder 3.3 en 3.4)	Januari 2023
Deelstudie Wpe en ministeriele verantwoordelijkheid (deliverable onder 3.5)	Februari 2023
Conclusies en samenvattend rapport	Maart 2023

In overleg met opdrachtgever wordt een definitieve aanpak voor het uitvoeren van de werkzaamheden opgesteld.

Team

Wetgevingswerken zal zo optimaal mogelijk gebruik willen maken van de binnen ons kantoor beschikbare kennis en ervaringsniveaus. Wetgevingswerken zal verantwoordelijk zijn voor de wijze waarop de dienstverlening in deze opdracht wordt verricht, waarbij in ieder geval werkzaamheden zullen worden verricht door 5.1.2e en de onder hun verantwoordelijkheid werkzame 5.1.2e Bij de bureauwerkzaamheden zal naar verwachting ook 5.1.2e intern betrokken worden.

Duur van de opdracht

De opdracht loopt tot en met 30 april 2023 en kan in onderling overleg worden verlengd met ten hoogste drie maanden indien dat voor een goede uitvoering van de werkzaamheden noodzakelijk mocht blijken.

Inzet en tarief

De verwachting is dat met de opdracht ongeveer het volgende aantal uren gemoeid zal zijn:

Werkzaamheden	Uren
Overleggen (deliverables onder 1)	5.1.1c
Analyse (deliverables onder 2)	
Kader (deliverable onder 3.1)	
Deelstudie AVG (deliverable onder 3.2)	
Deelstudies Archiefwet en Woo (deliverables onder 3.3 en 3.4)	
Deelstudie Wpe en ministeriele verantwoordelijkheid (deliverable onder 3.5)	

WET GEVINGS WERKEN

Conclusies en samenvattend rapport	5.1.1c
------------------------------------	--------

Dit gaat om 237 uur 5.1.1c en 224 uur 5.1.1c
 5.1.1c Deze inzet wordt geleverd tegen de bij Wetgevingswerken gebruikelijk
 uurtarieven van 5.1.1c voor een wetgevingsjurist-partner en
 5.1.1c voor een wetgevingsjurist-medewerker. Aan de hand
 hiervan is de verwachting dat met de opdracht het volgende bedrag gemoeid zal zijn:

Werkzaamheden	Uren
Overleggen (deliverables onder 1)	5.1.1c
Analyse (deliverables onder 2)	
Kader (deliverable onder 3.1)	
Deelstudie AVG (deliverable onder 3.2)	
Deelstudies Archiefwet en Woo (deliverables onder 3.3 en 3.4)	
Deelstudie Wpe en ministeriele verantwoordelijkheid (deliverable onder 3.5)	
Conclusies en samenvattend rapport	
Totaal	€ 75.550,-

Als deze werkzaamheden significant meer tijd kosten, wordt opdrachtgever daarover vooraf geïnformeerd.

Facturen

Alleen daadwerkelijk gewerkte uren worden in rekening gebracht. Wij zullen onze facturen in beginsel maandelijks achteraf indienen, bij de door opdrachtnemer bij opdrachtverlening aan te wijzen onderdeel. Voor onze facturen geldt een betalingstermijn van 30 dagen.

Geheimhouding

De in te zetten medewerkers zullen gegevens waarover zij bij het verrichten van de diensten de beschikking krijgen en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs moeten vermoeden, geheimhouden, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hen tot mededeling verplicht of uit hun taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

Integriteit

Opdrachtgever is ermee bekend dat Wetgevingswerken tevens werkzaamheden verricht voor anderen, waaronder overheden. Wetgevingswerken heeft het recht de overeenkomst met opdrachtgever te ontbinden indien de uitvoering daarvan onverenigbaar is met een goede en onafhankelijke uitvoering van werkzaamheden voor derden.

Wetgevingswerken noch ondergetekende zijn gehouden geleden of nog te lijden schade aan opdrachtgever te vergoeden die als gevolg van een eventuele ontbinding van de overeenkomst zijn of zullen ontstaan bij opdrachtgever of anderen.

Aansprakelijkheid

Iedere aansprakelijkheid van Wetgevingswerken is beperkt tot het bedrag dat in het desbetreffende geval aan Wetgevingswerken wordt uitbetaald ingevolge de door Wetgevingswerken afgesloten beroepsaansprakelijkheidsverzekering, vermeerderd met het eigen risico.

Wetgevingswerken is niet aansprakelijk voor eventuele tekortkomingen van bij de uitvoering van de opdracht betrokken derden, tenzij die derden kunnen gelden als ondergeschikten van Wetgevingswerken.

De aansprakelijkheid van Wetgevingswerken voor niet onder haar beroepsaansprakelijkheidsverzekering gedekte schade is beperkt tot de omvang van de in de desbetreffende opdracht gedurende de laatste drie maanden aan de opdrachtgever in rekening gebrachte honorariumbedragen.

Iedere vordering jegens Wetgevingswerken behalve die welke door haar is erkend, vervalt door het enkele verloop van zes maanden na het verrichten van de werkzaamheden. Vorderingen tot betaling van schadevergoeding vervallen bovendien door verloop van drie maanden na de dag waarop de opdrachtgever bekend werd met de schade en de mogelijke aansprakelijkheid van Wetgevingswerken voor die schade.

Vrijwaring

Indien derden van Wetgevingswerken vergoeding van schade vorderen die zij stellen te hebben geleden in verband met een door of namens Wetgevingswerken aan de

opdrachtgever verleende dienst, zal de opdrachtgever Wetgevingswerken in verband met die vordering in alle opzichten vrijwaren.

Tot slot

Hartelijk dank voor het in ons gestelde vertrouwen. Ik kijk uit naar onze samenwerking.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e