

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Bestuursraad

Deadline: 9-7-2021

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Financieel Beleid en Ethiek

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

28 juni 2021

Kenmerk

3219774-1012030

nota

(ter beslissing)

RIVM offerteverzoeken 2022: goedkeuring door
Bestuursraad

Paraaf 5.1.2e

Paraaf 5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

Jaarlijks wordt aan het RIVM de algemene opdrachtbrief met daarbij de offerteverzoeken uit de programma's gestuurd. Deze wordt voor akkoord voorgelegd aan de Bestuursraad van VWS, via de schriftelijke ronde.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Ik vraag u akkoord te gaan met de inhoud van de opdrachtbrief en de bijbehorende offerteverzoeken voor het RIVM.

Omdat VWS coördinerend opdrachtgever is, leveren de IGJ, het ministerie van SZW en de NVWA hun offerteverzoeken ook via de accounthouder bij VWS aan. Dit zijn de offerteverzoeken voor de programma's 8 voor de IGJ (Toezichtondersteuning Geneesmiddelen en Medische Technologie), programma 9 voor de NVWA (Risicoschatting en Beoordeling ten bate van Toezicht), programma 11 voor SZW (Gezond en Veilig Werken) (en voorheen ook programma 13 voor Inspectie SZW). Deze behoeven geen akkoord van de bestuursraad, maar worden vlak voor verzending naar het RIVM toegevoegd aan het pakket van offerteverzoeken.

3 Samenvatting en conclusies

Om zijn offertes op te stellen ontvangt het RIVM jaarlijks van VWS bovengenoemde brief met daarin het offerteverzoek op basis van

- een aantal algemene aanwijzingen
- een indicatief financieel beeld
- offerteverzoeken voor de opdrachten aan het RIVM vanuit het beleid (VWS en SZW) en het toezicht (IGJ en NVWA).

Bovengenoemde offerteverzoeken voor opdrachten zijn geclusterd in 14 programma's en omvatten:

- de aan het RIVM geformuleerde kennisbehoefte,

- de opdrachtverlening voor de uitvoering van landelijke regietaken,
- de uitvoering van twee subsidieregelingen.

Het RIVM zal uiterlijk 1 november 2021 de gevraagde offertes uitbrengen. VWS beoordeelt de uitgebrachte offertes en stelt het definitieve opdrachtenpakket samen voor 2022. Uiterlijk op 31 december 2021 ontvangt het RIVM de opdrachtbrief van VWS met daarin de opdrachten voor 2022.

Programma 13 voor Inspectie SZW houdt komend jaar op te bestaan, omdat het RIVM in het verleden heeft aangegeven deze taak niet meer te willen uitvoeren. SZW en RIVM zijn in gesprek voor het vervolg van deze activiteiten.

Voor programma 21 (Centrum Gezond Leven) is in 2020 een tweejarige offerte voor 2021 en 2022 goedgekeurd. Omdat er op dit programma geen onverwachte wijzigingen zijn, hoeft er dit jaar geen offertezoek voor verstuurd te worden.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Financieel Beleid en Ethiek

Kenmerk

Aandachtspunten uit de brief:

- *COVID-19 impact*
Veel van de programma's bij het RIVM ondervinden een effect door de coronacrisis. Activiteiten lopen vertraging op, of programma's moeten worden uitgebreid of bijgesteld door corona. Ook worden er plannen gemaakt voor de maatschappij na de pandemie, wat betreft maatregelen, nazorg en vaccinatie. Het algemene beeld vanuit de programma's is dat het RIVM hierover regelmatig en goed contact heeft met de opdrachtgevers. Op specifieke COVID-invloeden wordt per programma ingegaan in de offertezoekten.
- *Stijging BEI*
Voor de stijging van de kosten voor de Basisfinanciering Essentiële Infrastructuur (BEI), zijn additionele middelen beschikbaar gekomen. Het RIVM kan deze extra kosten daarom meenemen in de offertes. Het extra benodigde budget per programma zal aan de al hiervoor beschikbare middelen worden toegevoegd.

Hieronder de verschillende RIVM programma's en de subsidieregelingen in vogelvlucht:

Kennis en advies

- **Programma 3:** betreft een programma vanuit de directie sport. Centraal staan opdrachten die bijdragen aan de ontwikkeling van kennis over sport en de effecten van sportprogramma's.
- **Programma 4:** gaat over beleidsondersteuning geneesmiddelen en medische technologie. De rode draad in dit programma wordt gevormd door de ontwikkeling van technische en inhoudelijke kennis en ondersteuning op het gebied van onder andere (nano)geneesmiddelen, personalised medicine en straling.
- **Programma 5:** betreft risicoschatting en -beoordeling ten behoeve van de ontwikkeling van beleid om de gezondheid van de burger te bevorderen en te beschermen. De volgende onderwerpen komen daarbij aan de orde: chemische stoffen (productveiligheid en voedselveiligheid), microbiologische voedselveiligheid, gezonde voeding, preventie van gebruik tabak en drugs.
- **Programma 6:** in dit programma vallen wettelijke taken en

beleidsondersteuning op het gebied van Volksgezondheid en Zorg. Het programma bestaat uit 5 domeinen:

1. Kennisinput voor beleid;
2. Cijfers en achtergronden voor beleid over ziekten, gezondheid en zorg;
3. Toekomstverkenningen;
4. Onderzoek voor beleid;
5. Ondersteuning van beleid.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Financieel Beleid en Ethiek

Kenmerk

Het gemandateerd opdrachtgeverschap voor dit programma ligt bij PG; in 3 van de 5 domeinen maken onderzoeken van andere directies hiervan onderdeel uit.

Landelijke regie

- **Programma 12 - Het Centrum voor Bevolkingsonderzoek (CvB)** coördineert de uitvoering van de bevolkingsonderzoeken en het Nationale Programma Grieppreventie. Het CvB zorgt voor de noodzakelijke samenhang tussen deze programma's, een eenduidige aanpak en de verbinding met het beleid.

Het is onzeker welke impact COVID-19 nog zal hebben op de werkzaamheden in 2022. Naast de intensievere monitoring en de evaluatie van de gevolgen van de uitbraak, zal naar alle waarschijnlijkheid nog een inhaalslag aan de orde zijn als gevolg van de tijdelijke stopzetting van een aantal screenings in de eerste helft van 2020 en de langlopende gevolgen die de COVID-19 maatregelen hebben, in het bijzonder voor het bevolkingsonderzoek borstkanker. In het geval het virus in 2022 significant oplaait zal gehandeld moeten worden langs de lijnen van de strategie die in 2020 is opgesteld en waarnaar bij de golven in 2020 en 2021 is gehandeld. Daarnaast zal CvB mogelijk een rol hebben bij het structureel vormgeven van een vaccinatieprogramma voor COVID-19.

- **Programma 15 - Het Centrum Infectieziektebestrijding (CIb)** zorgt voor signalering, bestrijding en preventie van infectieziekten ten behoeve van de volksgezondheid in Nederland. Het grootste deel van de opdrachtverlening aan het CIb heeft betrekking op het opbouwen en in stand houden van de responsstructuur, zodat het CIb adequaat kan reageren bij uitbraken van infectieziekten. Het CIb voert de regie op de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma. Daarnaast wordt op een aantal thema's, zoals bijvoorbeeld zoönosen en antimicrobiële resistentie, activiteiten ontplooid om voorbereid te zijn op ontwikkelingen op die thema's.

Mogelijk volgen er voor dit programma nog specifieke acties naar aanleiding van het regeerakkoord, dat naar verwachting ook afspraken over infectieziektenbestrijding zal bevatten.

COVID-19 en programma 15

In 2022 zal het werk rond het coronavirus nog vanuit programma 19 uitgevoerd worden, maar omdat dit programma in 2023 niet meer zal bestaan is het goed om in 2022 te kijken welke onderdelen in programma 15 opgenomen moeten worden.

- **Programma 19 – COVID-19** omvat de werkzaamheden van het RIVM voor de bestrijding van de COVID-19 pandemie. Het programma is RIVM

breed opgezet en bestaat in 2021 uit 18 thema's.

- **Programma 20 - Het Centrum Gezondheid en Milieu (CGM)** hierin worden de opdrachten bijeengebracht rond gezondheid en veiligheid in relatie tot milieu, incidenten en rampen. Ze hebben betrekking op het NVIC (Nederlands Vergiftigingen Informatie Centrum), subsidieverlening aan het NIVEL, subsidieverlening aan stichting Arq en het projectbureau Biosecurity.
- **Programma 21 - Het Centrum Gezond Leven (CGL)** heeft de opdracht om op het terrein van gezondheidsbevordering en preventie samenhang aan te brengen én professionals te ondersteunen. Het CGL doet dit ondermeer door de onafhankelijke beoordeling van gezond leven interventies, deze te promoten en de implementatie ervan te bevorderen.

Voor programma 21 is in 2020 een tweejarige offerte voor 2021 en 2022 goedgekeurd. Omdat er op dit programma geen onverwachte wijzigingen zijn, hoeft er dit jaar geen offerteverzoek voor verstuurd te worden.

- **Programma 22 - De Dienst Vaccinvoorziening en Preventieprogramma's (DVP)** draagt zorg voor de tijdige beschikbaarheid en levering van hoogwaardige en betaalbare vaccins (inkoop, opslag, voorraad beheer, kwaliteitscontrole) ten behoeve van ondermeer het Rijksvaccinatieprogramma en het Nationale Programma Grieppreventie. DVP is ook verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van farmaceutische producten en medische hulpmiddelen bedoeld voor calamiteiten (inclusief COVID medicatie), de hieprikscreening (NHS) en de zwangerenscreening (PSIE) en kritische producten.

COVID-19 en programma 22

In 2022 zal naar alle waarschijnlijkheid inzet nodig zijn op het beschikbaar stellen van booster COVID-vaccins dan wel herhaalvaccinaties in het kader van een structureel programma COVID-vaccinatie, de registratie hiervan en met COVID-vaccinatie samenhangende werkzaamheden (zoals advisering en de aanschaf van toedieningsmaterialen). Mogelijk zullen er in 2022 ook voorbereidingen moeten worden getroffen en/of werkzaamheden moeten worden uitgevoerd voor de aanschaf van vaccins.

Subsidieregelingen

- **Uitvoering Subsidieregeling Publieke Gezondheid** betreft de opdrachtverlening tot het uitvoeren van de subsidieregeling voor de bevolkingsonderzoeken borstkanker, baarmoederhalskanker en dikkedarmkanker en de griep- en pneumokokkenprik. Ook valt hieronder de Aanvullende subsidieregeling Seksuele Gezondheid (ASG). Vanuit de ASG kunnen specifieke doelgroepen voor gratis en aanvullende seksuele gezondheidszorg terecht bij de GGD.
- **Uitvoering Kaderregeling VWS-subsidies** betreft onder meer de uitvoering van de subsidieregeling voor infectieziektebestrijding en PrEP.

4 Draagvlak politiek N.v.t.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Financieel Beleid en Ethiek

Kenmerk

N.v.t.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Financieel Beleid en Ethiek

Kenmerk

6 Financiële en personele gevolgen

De verplichtingen die VWS richting het RIVM aangaat passen binnen het bestedingskader van de diverse directies/diensten. Alleen over de middelen voor programma 19 (Programma COVID-19) is nog geen duidelijkheid. Het ministerie van Financiën wijst tot nu toe deze claim af.

In totaal gaat het in 2022 om een bedrag van ongeveer € 5.1.2e. In dit bedrag is de loonindexatie verwerkt en voor de structurele VWS-budgetten van het Kennis- en advieswerk én de 5 Centra ook de prijsindexatie.

Hoewel het werk dat door het RIVM wordt verricht kennisintensief is, betreft budgettair gezien een meerderheid van de werkzaamheden geen kennis- en advieswerk, maar uitvoering van beleid.

- Kennis en advieswerk dat belegd is in 8 inhoudelijke programma's vanuit beleid en vanuit toezicht waaronder het programma Volksgezondheid en Zorg; in 2022 ongeveer € 5.1.2b.
- Uitvoering van landelijke regie- en coördinatie werkzaamheden die belegd zijn in 5 centra van het RIVM waaronder het Centrum Infectieziekte-bestrijding; in 2022 ongeveer € 5.1.2b.
- Uitvoering van de subsidieregeling Publieke Gezondheid: in 2022 ongeveer € 5.1.2b.
- Uitvoering Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS: in 2022 ongeveer € 5.1.2b.

Naast 5 directies van het VWS kerndepartement zijn ook de IGJ, de NVWA en het ministerie van SZW houder van een van deze programma's.

Het indicatieve financiële beeld voor het RIVM in 2022 ziet er als volgt uit:

	Structureel 2022		Additioneel 2022	
Kennis en advies (programma 3-13)	€		€	
Centra (programma 12-22)	€	5.1.2b	€	5.1.2b
Subsidieregeling Publieke Gezondheid	€		€	
Uitvoering Kaderregeling subsidies	€		€	
Totaal	€	5.1.2b	€	5.1.2b

In de brief aan het RIVM is bovenstaande tabel nader gespecificeerd voor de programma's en de twee subsidieregelingen.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De opdrachten waarvoor een offerte wordt aangevraagd zijn door de programmahouders geformuleerd, verzameld en gebundeld, afgestemd in de betreffende MT's en aangeleverd bij de VWS-accounthouder voor het RIVM.

De offertebrief is afgestemd met de verschillende programmahouders (bij VWS, SZW, IGJ en NVWA) en de Chief Science Officer binnen VWS. De offertebrief 2022

aan het RIVM, en de relatie met de Kaderbrief 2022 voor het RIVM, is afgestemd met de eenheid concernsturing.

De financiële informatie is afgestemd met de directie PG, waar het financieel beheer over de opdrachten aan het RIVM gevoerd wordt.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Financieel Beleid en Ethiek

Kenmerk

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10 Toezeggingen

N.v.t.

11 Fraudetoets

N.v.t.

12 Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

N.v.t.

5.1.2e