



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted]

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

[Redacted]

Ons kenmerk

2024.176
4040860-1077972-WJZ

Bijlage

A

Uw e-mail van

25 september 2024

Datum: **21 JAN. 2025**
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [Redacted],

In uw op 25 september 2024 per e-mail ontvangen verzoek heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over de communicatie tussen de heer G. Wilders en vertegenwoordigers van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) in 2024, waaronder begrepen bewindspersonen, in het bijzonder minister Agema en staatssecretaris Maeijer, hun politiek assistent(en) en ambtenaren en/of medewerkers in de meest ruime zin des woords.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Bij brief van 26 september 2024 is de ontvangst van het verzoek aan u bevestigd.

In de brief van 2 oktober 2024 heb ik u in de gelegenheid gesteld om uw verzoek om informatie te preciseren, omdat u in uw verzoek niet de aangelegenheid benoemt waarover u documenten wenst te ontvangen. Hierbij is de beslistermijn opgeschort tot aan de datum van het preciseringsgesprek.

Bij e-mailbericht van 2 oktober 2024 heeft u uw verzoek gepreciseerd en de aangelegenheid benoemd, namelijk de relatie tussen de leider van de grootste partij en vicepremier Agema, die in deze rol mede belast is met het strengste asielbeleid ooit. U vraagt in dat kader naar bijvoorbeeld de communicatie over de totstandkoming van de zogenoemde noodwet en het beleid ten aanzien van asielzoekers en vluchtelingen.

Bij brief van 21 oktober 2024 is de beslistermijn met twee weken verdaagd tot en met 6 november 2024.

Het is helaas niet gelukt om binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Voor de overschrijding van de termijn bied ik u mijn verontschuldigingen aan.



Besluit

Uw verzoek valt niet onder de Woo. Daarom wijs ik uw verzoek om informatie af. Hiertoe merk ik het volgende op.

Motivering

Ingevolge artikel 2.1, gelezen in samenhang met artikel 4.1, eerste lid, van de Woo, kan eenieder een verzoek om publieke informatie neergelegd in documenten richten tot een bestuursorgaan. Zie voor de relevante passages van de Woo bijlage A.

Uw verzoek voldoet niet aan deze eisen. Uw verzoek ziet niet op (publieke) informatie die gerelateerd is aan overheidshandelen dan wel de publieke taak van de minister en ziet daarmee niet op documenten in de zin van de Woo. Dit betekent dat de Woo niet van toepassing is op uw verzoek. Daarom wijs ik uw verzoek af.

Een document wordt in de Woo als volgt gedefinieerd.

Artikel 2.1 Woo.

Document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

De zinsnede dat een document '*naar zijn aard verband houdt met de publieke taak*' moet zo worden uitgelegd, dat het om documenten gaat die direct gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken, of om documenten die gerelateerd zijn aan aangelegenheden die voor de uitoefening van die publieke taak randvoorwaardelijk zijn, zoals bedrijfsvoering of organisatie. Hierbij kan worden gedacht aan documenten met betrekking tot inkoop of personeelsbeleid.¹

Uw verzoek ziet niet op informatie die gerelateerd is aan het overheidshandelen dan wel de publieke taak van de minister. U vraagt in het kader van het asielbeleid en daarmee samenhangend de noodwet op asiel naar de communicatie tussen partijleider/Kamerlid Wilders en zijn partijgenoten vicepremier Agema, staatssecretaris Maeijer en hun politiek assistenten/medewerkers, omdat u inzicht wilt verkrijgen in de relatie tussen de voornoemde personen. U vraagt in dit kader ook om communicatie tussen deze personen over de omgang met de media, de omgang met premier Schoof en andere bewindspersonen en communicatie over de rol van NSC binnen het kabinet.

Het asielbeleid valt niet onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van VWS. De noodwet op asiel betreft niet een onderwerp dat minister Agema of staatssecretaris Maeijer in portefeuille hebben. Dat betekent dat de eventuele contacten tussen de heer Wilders en minister Agema over de noodwet niet hebben plaatsgevonden in haar rol als minister van VWS, maar in haar rol als vicepremier en partijgenoot. Dat geldt ook voor de overige informatie die u vraagt over de

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2024.176

4040860-1077972-WJZ



omgang met de media, de omgang met premier Schoof en andere bewindspersonen en de communicatie over de rol van NSC binnen het kabinet. Dit betreft geen informatie die naar haar aard verband houdt met de publieke taak of het overheidshandelen. Deze (eventuele) communicatie over het asielbeleid en andere onderwerpen heeft aldus plaatsgevonden in een partijpolitieke setting, waarbij (eventueel) inhoudelijke partijpolitieke standpunten zijn besproken en de (eventuele) communicatie dus moet worden gezien als informatie tussen twee partijgenoten over onderwerpen die hun partij aangaat dan wel inhoudelijke partijpolitieke standpunten. Het betreft dus in dit geval (eventuele) communicatie tussen partijgenoten en dat is naar haar aard informatie van partijpolitieke aard. Dit type informatie is geen informatie die de publieke taak van de minister dan wel het overheidshandelen betreft. Aangezien het hier dus gaat om informatie van partijpolitieke aard, is de Woo niet van toepassing

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2024.176

4040860-1077972-WJZ

Uw verzoek ziet derhalve op partijpolitieke informatie. Onder partijpolitiek vallen zowel interne partijaangelegenheden als inhoudelijke partijpolitieke standpunten.² Deze partijpolitieke informatie valt naar haar aard niet onder de Woo. In dit kader wijs ik u op de memorie van toelichting bij de Woo³ waarin wordt verwezen naar een eerdere uitspraak over Whatsapp berichten.⁴ 'De Afdeling bestuursrechtspak wijst daarbij op het feit dat niet-zakelijke berichten niet onder de Wob vallen, (...). De Woo brengt hierin geen verandering⁵'.

Ik verwijs u in dit kader ook naar de *Rijksbrede instructie voor archivering chatberichten bewindspersonen*. Hieruit volgt dat alleen de zakelijke berichten van bewindspersonen worden gearchiveerd.⁶ De Archiefwet bevat kaders over welke informatie gearchiveerd moet worden, te weten alles wat voortkomt uit de taken van de overheid. Berichten van partijpolitieke aard vallen niet onder de reikwijdte van de Archiefwet. Zo concludeerde ook de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed in haar rapport van 3 oktober 2022⁷ over het onderzoek naar de archivering van chatberichten bij het ministerie van Algemene Zaken. De activiteiten van een minister of staatssecretaris als bewindspersoon vallen onder de Archiefwet, hun partijpolitieke activiteiten niet. Correspondentie met partijgenoten in partijpolitiek verband valt evenmin onder de Archiefwet.⁸ Dit maakt dat de informatie waarnaar u vraagt niet wordt gearchiveerd. Hieruit volgt dus evenzeer dat informatie van partijpolitieke aard ook in het kader van de Archiefwet, geen informatie over de taken van de overheid betreft.

Uw verzoek ziet op informatie die niet gerelateerd is aan de publieke taak van de minister of het overheidshandelen en valt daarmee niet onder de Woo. Ik wijs uw verzoek daarom af.

² Zie daartoe de Kabinetsreactie van 6 april 2023 (voetnoot 38) op de adviesrapporten over chatarchivering en informatiebeheer (2023-0000198779) en de Rijksbrede Woo-instructie.

³ Kamerstukken II 2018/2019, 35 112 nr. 9, p. 17.

⁴ ECLI:NL:RVS:2019:899

⁵ Zie vergelijkbaar ook ECLI:NL:RVS:2020:2477, Raad van State, 201905713/1/A3 (rechtspraak.nl)

⁶ [Chatberichten archivering - tijdelijke instructie voor bewindspersonen | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

⁷ Paragraaf 2.4.7, p.13. Zie: [De archivering van chatberichten bij het ministerie van Algemene Zaken | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

⁸ Zie artikel 1 van de Archiefwet.



Mocht u nog vragen hebben over deze brief, neemt u dan gerust contact op met het Woo-cluster. De contactgegevens kunt u in de kantlijn van deze brief vinden.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Hoogachtend,

Ons kenmerk

2024.176

4040860-1077972-WJZ

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,



mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2024.176
4040860-1077972-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2024.176

4040860-1077972-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.



2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2024.176

4040860-1077972-WJZ