

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Ons kenmerk

2024.164
4034028-1077002-WJZ

Bijlage

A

Uw e-mail van

4 september 2024

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum: 19 december 2024
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte ,

In uw per e-mail ingediende verzoeken van 4 september 2024, ontvangen op 10 september 2024, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma en de totstandkoming van de jaarrapportages over de vaccinatiegraad voor de ziekten in dit programma, in de periode van 1 januari 2018 tot heden (datum indiening verzoek) (Woo-2024.165). In uw tweede verzoek heeft u verzocht om openbaarmaking van de gegevens over de vaccinatiegraad van alle Nederlandse wijken in de verslagjaren 2019 tot en met 2024 (Woo-2024.164). Omdat de onderwerpen van de verzoeken met elkaar verband houden, zijn beide verzoeken in samenhang in behandeling genomen.

Op 11 september 2024 is de ontvangst van uw verzoeken door VWS aan u bevestigd.

In de brief van 23 september 2024 heb ik u in de gelegenheid gesteld om uw verzoek om informatie te preciseren.

Op 8 oktober 2024 heeft het preciseringsgesprek plaatsgevonden. Tijdens het gesprek is afgesproken dat het verzoek ziet op de vaccinatiegraad voor alle vaccinaties die onderdeel zijn van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) en niet enkel de vaccinatie tegen bof, mazelen en rodehond (BMR). Daarnaast bent u geïnteresseerd in alle cohorten die in de rapportages 2019 tot en met 2024 zijn opgenomen. Voorts is afgesproken dat u niet onwelwillend staat tegen een drempelwaarde van 50. Daarnaast heeft u gespecificeerd dat het verzoek om alle communicatie niet ziet op alle uitvoeringskwesties. U bent geïnteresseerd in de communicatie over de resultaten van de vaccinatiegraadrapportage en de acties daarop terwijl in het Woo-verzoek gesproken werd over documentatie met betrekking tot totstandkoming van het vaccinatiegraadrapport. Tijdens het gesprek is tot slot aangegeven dat zal worden bekeken in hoeverre een inzagemogelijkheid bestaat voor de informatie.

Hierbij treft u het besluit op uw Woo-verzoek met kenmerk 2024.164 aan. U zult separaat bericht ontvangen over uw Woo-verzoek met kenmerk 2024.165 en de eventuele mogelijkheid tot inzage in de door u in dat kader gevraagde informatie.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie met betrekking tot de vaccinatiegraad op wijkniveau niet openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik informatie niet openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang bij bescherming hiervan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De door u gevraagde informatie bevat gegevens die indirect te herleiden zijn tot personen. Openbaarmaking van dergelijke persoonsgegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen maken. Hieronder leg ik dat uit.

U vraagt primair om vaccinatiedata op wijkniveau. Subsidiair verzoekt u om de vaccinatiedata op PC4 (postcode) niveau met een drempelwaarde van 50. De vaccinatiegraad op gemeentelijk niveau is reeds openbaar. Onderzocht is welke informatie eventueel openbaar gemaakt kan worden zonder dat dit herleidbaar wordt tot een persoon. Daarbij is de volgende situatie aangehouden:

- Drempelwaarde is 50;
- Wijken waar 0% van de populatie is gevaccineerd worden uit de lijst gehaald;
- Wijken waar 100% van de populatie is gevaccineerd worden uit de lijst gehaald;
- Wijken waar 10 personen of minder zijn gevaccineerd worden uit de lijst gehaald; en
- Wijken waar 10 personen of minder niet zijn gevaccineerd worden uit de lijst gehaald.

Vervolgens is er gekeken naar de data die dan overblijft. Bij bestudering van die data blijkt dat als men de wijken per gemeenten bekijkt, en bekend is met de reeds openbare vaccinatiegraad op gemeentelijk niveau, kan achterhalen wat de informatie is van de wijken die uit de lijst zijn verwijderd op grond van bovenstaande kenmerken. De conclusie is dat het verwijderen van direct herleidbare informatie tot een persoon leidt tot indirect herleidbare informatie tot een persoon. Daarmee is de informatie (in)direct herleidbaar tot een persoon. Openbaarmaking zou daarom inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar.

Mocht u nog vragen hebben over deze brief, neemt u dan gerust contact op met het Woo-cluster. De contactgegevens kunt u in de kantlijn van deze brief vinden.

Hoogachtend,

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
clusterhoofd directie Wetgeving en Juridische Zaken,


drs. L. Fokké

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2024.164

4034028-1077002-WJZ

Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2024.164
4034028-1077002-WJZ

Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2024.164
4034028-1077002-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2024.164
4034028-1077002-WJZ

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.