

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan

Minister van VWS

Deadline: 12-09-2022

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

T 5.1.2e

M

5.1.2e @minvws.nl

Datum Document

-

Kenmerk

3426919-1034156-PDCV

Bijlage(n)

-

nota

(ter beslissing) Analyse inreisbeperkingen met en zonder eerste tranche Wpg

buiten verzoek

- Op dit moment is de eerste tranche wijziging Wet publieke gezondheid (Wpg) in voorbereiding. In het wetsvoorstel zoals deze er nu ligt, zijn mogelijkheden opgenomen om nieuwe inreismaatregelen te treffen. Bij de totstandkoming van de Twm bleek het vinden van consensus over de uitvoering van de inreismaatregelen en de uitzonderingen op de inreismaatregelen zeer tijdrovend. Op basis van die ervaringen stellen wij voor om reeds te starten met interdepartementale gesprekken zodat er een afgestemd kader ligt indien er na inwerkingtreding van de eerste tranche van de Wpg inreismaatregelen getroffen moeten worden. Dit kader kan in een noodsituatie vervolgens in korte tijd in een ministeriële regeling worden omgezet (zie besispunt 2).

buiten verzoek

- B. Gaat u akkoord met het voorstel om interdepartementaal uit te werken hoe de inreisbepalingen vorm kunnen krijgen in de toekomstige situatie dat de Eerste tranche wijziging Wet publieke gezondheid wel is aangenomen? Dit ziet zowel toe op de handhaving van inreismaatregelen als de testplicht en quarantaineplicht alsook mogelijke uitzonderingen op deze maatregelen.

Kenmerk
3426919-1034156-PDCV

buiten verzoek

buiten verzoek

Ad B. Toekomstige situatie na aanname eerste tranche wijziging Wpg

In onderstaande wordt uitgegaan van de versie van de eerste tranche Wpg zoals deze naar de Raad van State (RvS) is verstuurd. Het verwerken van het RvS-advies evenals behandeling van het wetsvoorstel in het parlement kan leiden tot wijzigingen.

Testplicht

- In de Eerste tranche Wpg is opgenomen dat in een ministeriële regeling testverplichtingen kunnen worden ingesteld voor inreizigers die uit door de minister aangewezen gebieden komen. Dit is een zelfde systematiek als onder de Twm. De minister wijst gebieden aan waarvoor de testplicht geldt. Daarnaast worden in de ministeriële regeling nadere eisen gesteld aan de test.¹
- De reiziger kan een geldboete of hechtenis opgelegd krijgen bij het overtreden van de testverplichting.
- Indien dit in de ministeriële regeling wordt opgenomen, kan de vervoerder de plicht krijgen om alleen reizigers toe te laten tot het vervoersmiddel indien zij

¹ Artikel 58p van het wetsvoorstel Eerste tranche Wpg.

in het bezit zijn van de vereiste reisbescheiden. Deze plicht was ook opgenomen in de Twm.

- Er kunnen uitzonderingen worden gemaakt op de testverplichting voor bepaalde gevallen of aan te wijzen specifieke categorieën personen. Daarbij kan bijvoorbeeld een algemene uitzondering worden geregeld voor mensen die een vaccinatiebewijs of herstelbewijs kunnen tonen.²

Kenmerk
3426919-1034156-PDCV

Bij de totstandkoming van de Twm was het vinden van interdepartementale consensus omtrent uitvoering van de testplicht evenals het bepalen van de uitzonderingen op de testplicht een zeer tijdrovend proces. Gelet op het feit dat de tijd om te handelen beperkt is indien er een VOC uitbreekt, wordt geadviseerd om interdepartementale gesprekken hierover nu al te voeren. Zodoende ligt er een afgestemd kader dat in korte tijd in een ministeriële regeling gegoten kan worden indien de omstandigheden dat vereisen.

(Thuis)quarantaineplicht

- In de Eerste tranche Wpg is een grondslag opgenomen om een thuisquarantaineplicht op te leggen aan inreizigers die uit door de minister aangewezen gebieden komen. De lengte van de quarantaine moet worden vastgelegd in de ministeriële regeling en er is geen maximale quarantainetermijn vastgelegd.
- In de ministeriële regeling kan ook worden bepaald in welke gevallen de thuisquarantaineplicht niet langer van toepassing is. Dit is bijvoorbeeld met een negatief testbewijs waarbij de test voldoet aan de bij ministeriële regeling gestelde nadere eisen.³
- Er kunnen uitzonderingen worden gemaakt op de verplichte thuisquarantaine voor bepaalde gevallen of aan te wijzen specifieke categorieën personen. Het bepalen van de uitzonderingen moet interdepartementaal nog nader worden uitgewerkt, waarbij de uitzonderingen uit de Twm het uitgangspunt zijn.

Net als bij de testplicht, was bij de totstandkoming van de Twm het vinden van interdepartementale consensus omtrent de uitvoering van de quarantaineplicht, evenals het bepalen van de uitzonderingen op de quarantaineplicht, een zeer tijdrovend proces. Gelet op het feit dat in een noodsituatie de tijd beperkt kan zijn, wordt er geadviseerd om nu eventuele uitzonderingen op de test- en quarantaineplicht interdepartementaal uit te werken. Zodoende ligt er een afgestemd kader dat in korte tijd in een ministeriële regeling gegoten kan worden indien de omstandigheden dat vereisen.

Overig

- De mogelijkheden om het EU-inreisverbod en vliegverboden in te zetten, zijn hetzelfde als in het scenario waarin de Eerste tranche wijziging Wpg nog niet is aangenomen.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Het inzetten van inreisbeperkende maatregelen kan politiek gevoelig liggen. Dat geldt zowel voor de huidige situatie waarin teruggerepen zou moeten worden op noodverordeningen, als voor de situatie waarin de eerste tranche wijziging Wpg van kracht zou zijn.

² Artikel 58q van het wetsvoorstel Eerste tranche Wpg.

³ Artikel 58r van het wetsvoorstel Eerste tranche Wpg.

Het inzetten van noodverordeningen zal interdepartementaal zeer gevoelig liggen.

b. Financiële en personele gevolgen
n.v.t.

Kenmerk
3426919-1034156-PDCV

c. Juridische aspecten haalbaarheid

In de huidige situatie waarbij inreismaatregelen niet zijn belegd in de Wpg, geldt dat de lat zeer hoog ligt om noodverordeningen in te kunnen zetten. Deze kan namelijk alleen ingezet worden indien het evident is dat niet ingrijpen met zeer grote gezondheidsschade gepaard zal gaan, een ramp in de zin van artikel 176 jo. 175 Gemeentewet dan wel het ontstaan daarvan.

5.1.2e

5.1.2e