



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



Uitsluitend per e-mail naar:

Datum: **22 OKT. 2024**
Betreft: Woo-besluit chatberichten inzake het aantal aanwezige IC-bedden bij de opschalingsplannen voor IC-capaciteit

Geachte

Hierbij ontvangt u het besluit op het Woo-verzoek van 18 mei 2022 dat (hierna verzoeker) heeft ingediend. Zijn verzoek heeft het kenmerk 2022.158/001 toegewezen gekregen. Het verzoek gaat over de discussie tussen mijn ministerie en een aantal ziekenhuizen (te weten Ziekenhuis Gelderse Vallei, Rijnstate, Deventer Ziekenhuis, Ziekenhuis Rivierenland Tiel, Canisius Wilhelmina Ziekenhuis, Isala en Slingeland Ziekenhuis) over de "uitgangssituatie" van het aantal aanwezige Intensieve Care (hierna: IC) bedden bij de opschalingsplannen voor IC-capaciteit in Nederland, de subsidieregeling, de financiering en vooral ook over de (mogelijke) oplossingen van dit probleem.

Hierbij heeft verzoeker gevraagd om het e-mail, sms- en whatsapp-verkeer tussen ambtenaren van mijn ministerie. Tot slot heeft verzoeker gevraagd om zowel schriftelijke als digitale correspondentie en geluidsbestanden erbij te betrekken. Het verzoek ziet op de periode juni 2020 tot 18 mei 2022.

Op 12 juli 2023 bent u gemachtigd om verzoeker te vertegenwoordigen bij het instellen, behandelen en eventueel intrekken van bezwaar, beroep en hoger beroep ter zake de ingediende verzoeken op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) over subsidieregeling uitbreiding IC-capaciteit.

De volgende deelbesluiten heeft u al ontvangen:

- Het Woo-besluit 'Testen augustus 2022' van 23 augustus 2022 met kenmerknummer: 3424060-1033948-PDO;
- Het Woo-besluit van 'IC-Capaciteit' van 3 juli 2023 met kenmerknummer: 3626465-1050301-PDO;
- Het Wob-besluit 'Overleg VWS juli 2020' van 8 november 2022 met kenmerknummer: 3461331-1039011-PDO;
- Het Woo-besluit 'Capaciteit van ziekenhuizen IC-capaciteit' van 12 september 2024 met kenmerknummer: 3959811-1070263-PDO;
- Het Woo-besluit 'RIVM Long Covid deel 2' van 10 oktober 2024 met kenmerknummer: 3968538-1071229-PDO;

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Team E
E dienstpostbusWoo-corona-
ondersteuning@minvws.nl
T 070 340 6080

Ons kenmerk

3988785-1073836-PDO

Bijlagen

A en B

Woo-verzoek

2022.158

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



- Het Woo-besluit 'Vaccinaties en Medicatie december 2020' van 7 juli 2022 met kenmerknummer: 3395155-1032354-PDO;
- Het Woo-besluit 'Vaccinaties en Medicatie november 2020' van 10 augustus 2022 met kenmerknummer: 3405320-1033219-PDO;
- Het Woo-besluit 'Scenario's en maatregelen september 2020' van 7 april 2023 met kenmerknummer: 3561075-1045762-PDO;
- Het Woo-besluit 'Overleg VWS april 2021' van 2 mei 2023 met kenmerknummer: 3574524-1046390-PDO;
- Het Woo-deelbesluit 'Vaccinaties en Medicatie februari 2021' van 21 december 2022 met kenmerknummer: 3478791 1040904 PDO;
- Het Woo-besluit 'Vaccinaties en Medicatie maart 2021' van 23 november 2023 met kenmerknummer: 3661708-1052463-PDO;
- Het Woo-besluit 'Cluster Vaccinaties en Medicatie' van 29 februari 2024 met kenmerknummer: 3755967-1060180-PDO;
- Het Woo-besluit 'Digitale Middelen Coronamelder' van 25 april 2024 met kenmerknummer: 3805588-1064254-PDO;
- Het Woo-besluit 'RIVM Long Covid Deel 1' van 16 mei 2024 met kenmerknummer: 3820877-1065236-PDO;
- Het Woo-besluit 'Scenario's en maatregelen COVID-19 Campagnes' van 22 mei 2024 met kenmerknummer: 3814289-1065108-PDO;
- Het Woo-besluit 'Maatregelen Kerkgangers' van 7 juni 2024 met kenmerknummer: 3829483-1065504-PDO;
- Het Woo-besluit 'De inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen tijdens de coronacrisis en het onderzoek' van 14 februari 2024 met kenmerknummer: 3773352-1061613-PDO;
- Het Woo-besluit 'Digitale Middelen juni 2020' van 15 april 2022 met kenmerknummer: 3352549-1027737-WJZ;
- Het Woo-besluit 'Digitale Middelen juli 2020' van 28 april 2022 met kenmerknummer: 3359054-1028353-PDO;
- Het Woo-besluit 'De overeenkomst met Mediq' van 19 juli 2024 met kenmerknummer: 3904614-1068852-PDO en
- Het Woo-besluit 'Vaccinaties en Medicatie januari 2021' van 19 december 2022 met kenmerknummer: 3477674-1040721-PDO.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

Met het onderhavige besluit is er volledig beslist op uw verzoek.



Aanpak

De behandeling van chatberichten voor een Woo-verzoek kan worden opgesplitst in twee onderdelen, een technische voorbereiding en een juridische beoordeling.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

Bij de technische voorbereiding gaan informatiespecialisten door middel van zoektermen op zoek naar de informatie waar u om heeft verzocht. Vervolgens worden de chatberichten middels een algoritme ontdebeld. Dit is nodig om te voorkomen dat dezelfde informatie tweemaal beoordeeld moet worden. De chatberichten zijn namelijk vaak bij meerdere personen opgevraagd en uitgelezen. Informatie wordt slechts eenmaal beoordeeld. Het algoritme wordt handmatig gecontroleerd. De samengevoegde chatberichten die relevant zijn voor uw verzoek zijn vervolgens stuk voor stuk doorlopen. Chatberichten over privéaangelegenheden, personeelsvertrouwelijke zaken en partijpolitiek vallen niet onder de werkingssfeer van de Woo en worden daarom onleesbaar gemaakt.

Bij de juridische beoordeling wordt gecontroleerd welke documenten binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Indien dit het geval is, beoordelen zij de documenten inhoudelijk. Hierbij wordt gevolg gegeven aan het uitgangspunt van de Woo: 'openbaar, tenzij'. Uiteindelijk wordt een beslissing op het Woo-verzoek en een inventarislijst opgesteld. De documenten die (deels) openbaar worden gemaakt, worden online gepubliceerd.

Inventarisatie documenten

Voor uw informatieverzoek zijn er 11 chatdocumenten geïnteriseerd. Daarvan vallen 6 chatdocumenten met 27 bijlagen onder het verzoek. De documenten die niet onder het verzoek vallen, betreffen documenten die buiten de reikwijdte van het verzoek vallen en die dubbel zijn met andere documenten.

Besluit

Met dit besluit maak ik de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar. Het gaat in totaal om 26 documenten die ik (deels) openbaar maak. Verder zijn er zeven documenten reeds openbaar. De documenten betreffen Whatsappberichten en de bijbehorende bijlagen. Alle documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Met dit besluit heb ik volledig op uw Woo-verzoek beslist. Elk document heeft een uniek ID-nummer. Verder heeft elk ID-nummer ook een C-nummer, dit vindt u terug onder de kolom 'Document' op de inventarislijst. Aan dit C-nummer kunt u zien welke documenten bij elkaar horen en in welke conversatie deze terugkomen.

Reeds openbare documenten

Onder de geïnteriseerde documenten bevinden zich documenten die reeds openbaar zijn. De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft geen betrekking op informatie die reeds openbaar is. Ik maak deze documenten daarom niet nogmaals openbaar. Dit is echter anders voor documenten die inmiddels niet meer online raadpleegbaar zijn. Deze documenten worden bij wijze van volledigheid aan u verstrekt en zijn daarom beoordeeld als openbaar.



Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in hoofdstuk 5 van de Woo en in het bijzonder in artikel 5.1, 5.2 en 5.4a van de Woo. Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage A.

Motivering

Relatieve weigeringsgronden

De documenten die onder uw verzoek vallen zijn inhoudelijke beoordeeld op grond van de Woo. Hieronder leest u op welke uitzonderingsgrond informatie (deels) niet openbaar wordt gemaakt. De volgende gronden zijn relatieve weigeringsgronden. Bij de toepassing van deze uitzonderingsgronden vindt een afweging plaats tussen het belang van openbaarmaking en het belang van bescherming van vertrouwelijke informatie.

Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In bijna alle documenten staan persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon, zoals persoonsnamen, kamernummers en functietitels. Openbaarmaking van deze gegevens kan een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Het gaat hier om ambtenaren en om andere burgers.

Ik weeg het hierboven genoemde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2e.

Artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo

In het document '1676280' staat informatie die inzicht biedt in de procespositie van de Staat in (mogelijk toekomstige) gerechtelijke procedures. Als deze informatie openbaar zou worden, kan dit tot gevolg hebben dat de procedures anders aflopen voor de Staat, met bijvoorbeeld grote financiële gevolgen.



Het document '1680228' bevat een advies van de landsadvocaat gegeven voor 1 juli 2021. Dit advies heeft betrekking op een procedure. In adviezen gegeven voor voornoemde datum wordt geen strikt onderscheid gemaakt tussen algemeen juridisch beleidsadvies en procesadvies. Het is niet uitgesloten dat openbaarmaking van deze informatie het procesbelang van de Staat schaadt. In het belang van het goed functioneren van de Staat moet hij vertrouwelijk advies kunnen inwinnen over zijn juridische positie. Openbaarmaking van de juridische positie van de Staat kan het goed functioneren van de Staat belemmeren.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

In het document '1676283' bevindt zich een concepttekst met betrekking tot een Q&A. De besluitvorming vindt plaats aan de hand van definitieve documenten. Indien mijn ministerie niet over definitieve documenten beschikt, dan maak ik de meest voldragen conceptversie openbaar. Wanneer conceptteksten openbaar worden gemaakt, kan er een publiek debat ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. In de fase waarin het besluit nog vorm krijgt, moet er ruimte zijn om vertrouwelijk conceptteksten met elkaar uit te wisselen. Daar is geen ruimte voor als ik deze informatie openbaar maak. Openbaarmaking van deze informatie kan het goed functioneren van de Staat belemmeren.

Buiten verzoek

In de conversaties zijn bijlagen gestuurd, het gaat hier voornamelijk om (scherm)afbeeldingen. Wanneer de bijlagen niet onder het verzoek vallen, heb ik deze, alsmede teksten die uitsluitend de bijlage betreffen, onleesbaar gemaakt onder vermelding van: buiten verzoek. Bijlagen die wel onder het verzoek vallen zijn uiteraard zichtbaar en opgenomen in uw inventarislijst.

Daarnaast is in enkele documenten informatie gedeeld over het privéleven van deelnemers van de chats. Deze informatie valt niet onder de werkingssfeer van de Woo, daarom heb ik dit onleesbaar gemaakt onder vermelding van: buiten verzoek.

Verzending en wijze van openbaarmaking

Alle documenten die ik openbaar maak, kunt u inzien via een persoonlijke link. Voordat u de documenten ontvangt, krijgen belanghebbenden twee weken de tijd om bezwaar te maken tegen de openbaarmaking van de documenten. Als belanghebbenden bezwaar maken, dan stel ik de openbaarmaking van de documenten waarop het bezwaar ziet uit. Dit uitstel eindigt zodra de bezwaarprocedure en een eventuele vervolprocedure zijn afgerond. Na het verstrijken van deze termijn voor belanghebbenden, is nog één week noodzakelijk om alles naar behoren te verwerken. Mijn ministerie streeft ernaar om in week 43 de documenten openbaar te maken.

Wanneer u de documenten heeft ontvangen, maak ik deze na vijf dagen voor iedereen toegankelijk op www.open.minvws.nl samen met een geanonimiseerde versie van dit besluit. Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

**Vragen**

Heeft u vragen over het besluit of over de openbaar te maken documenten?
Stuurt u dan gerust een bericht naar _dienstpostbusWoo-corona-
ondersteuning@minvws.nl. Mijn ministerie geeft u graag een nadere toelichting.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,



mw. A.I. Nowille MSc



Bezwaar

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:

de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO



Bijlage A

Programmadirectie
Openbaarheid

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.



2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. (...)
4. (...)
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.



4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3988785-1073836-PDO

Artikel 5.4a Ondersteuning Kamerleden, statenleden en raadsleden

1. In afwijking van de artikelen 5.1 en 5.2 is niet openbaar de informatie betreffende de ondersteuning van individuele leden van de Eerste Kamer of de Tweede Kamer der Staten-Generaal, provinciale staten of de gemeenteraad door ambtenaren werkzaam bij de Eerste Kamer of de Tweede Kamer, de griffie van provinciale staten of de griffie van de gemeenteraad.
2. In afwijking van artikel 5.2, eerste lid, wordt met betrekking tot informatie die aan individuele Kamerleden wordt verstrekt onder persoonlijke beleidsopvattingen verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad.