

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Plan van aanpak Fase 3 Contourennota

Datum	1 juli 2020
Status	Concept

Inhoud

1.	Inleiding	3
2.	Aanpak	4
3.	Tijdsplanning	7
4.	Teamsamenstelling	8
5.	Governance	9

CONCEPT

1. Inleiding

In de beleidsagenda 2020 werd aangekondigd dat de bewindslieden van VWS voor het zomerreces van 2020 een Contourennota Zorg voor de Toekomst uit wilden brengen. In het najaar van 2019 ging onder leiding van dPZo een programmteam aan de slag. Hiermee startte fase 1 van de Contourennota, waarin met veldpartijen werd gesproken en is gewerkt aan probleemanalyse en eerste oplossingsrichtingen. Deze zijn beschreven in een concept Stand van denken brief. Begin 2020 bleek dat er behoefte was aan versterking van het team. Daarom werd het team uitgebreid, werd een **5.1.2e** aangetrokken, en startte begin maart 2020 fase 2 van de Contourennota. Het plan van aanpak was erop gericht om op 3 juli een Contourennota (afgestemd met politiek en zorgveld) op te leveren.

Met het uitbreken van de coronacrisis in maart 2020 kwam de Contourennota echter in een ander licht te staan. Afgelopen maanden had het beheersen van de uitbraak alle aandacht nodig van Ministerie en zorgveld. Daarmee was het uitbrengen van een Contourennota vóór de zomer niet haalbaar en niet opportuun. Ook werd de Stand van denken brief niet gepubliceerd. Fase 2 is hierdoor anders gelopen dan gepland. In overleg met de Bestuursraad heeft het Contourenteam tijdens de coronacrisis ambtelijk verder gewerkt aan de Contourennota, zij het met beperktere inzet en zonder contacten met het veld, met het doel om in de zomer een ambtelijke conceptversie gereed te hebben.

Medio mei is aan de bewindspersonen een aantal scenario's voorgelegd voor het vervolg van de Contourennota na de zomer. Dit betreft fase 3 van de Contourennota. Alle drie de bewindspersonen hebben er voorkeur voor om de Contourennota na de zomer als discussiedocument openbaar te consulteren, waarbij veldpartijen in de gelegenheid worden gesteld hun visie naar voren te brengen, waarna afronding, (interdepartementale en politieke) afstemming en publicatie in het najaar kan plaatsvinden, eventueel in combinatie met de Corona-VTV van het RIVM die eind 2020 zal verschijnen.

De coronacrisis biedt inzichten voor de toekomstige organiseerbaarheid van de Nederlandse gezondheidszorg (preventie, zorg en ondersteuning) en heeft daarmee inhoudelijke gevolgen voor de richting en toon van de Contourennota. Waarbij de Contourennota het zorgbrede, langetermijn visieverhaal blijft, in lijn met de opdracht en eerder gekozen aanpak. Tegen deze achtergrond blijven probleemanalyse en oplossingsrichtingen uit de stand van denken brief grotendeels overeind, maar krijgen bepaalde thema's extra aandacht: gezondheid, leefstijl en welbevinden; regionale samenwerking en coördinatie; zinnige zorg, momentum voor vernieuwing. Deze elementen kwamen ook naar voren in een gespreksronde die op verzoek van de minister van VWS medio mei is georganiseerd met experts uit de zorg, strategen uit het publieke domein en een groep zorgeconomen werd gehouden.

Voor het inhoudelijke vervolg van de Contourennota is concept-tekstplan met vernieuwde verhaallijn opgesteld. Dit is in juni besproken met pBR, BR-leden en MT-organiseerbaarheid. Het contourenteam werkt langs deze lijnen verder aan de zomerversie van de Contourennota. Begin juli wordt e.e.a. in een haardvuursessie met de bewindspersonen besproken, zodat daarna fase 3 kan starten. In opdracht van **5.1.2e** is hiervoor dit plan van aanpak opgesteld. Het betreft de periode van september tot december 2020 en eindigt met het opleveren van een definitieve Contourennota die aan de Tweede Kamer aangeboden kan worden. Daarna kan het programma overgebracht worden naar de lijn voor verdere follow-up.

2. Aanpak

Proces

In onderstaande tabel staat op hoofdlijnen het proces om te komen tot een definitieve Contourennota beschreven. Zie hoofdstuk 3 voor een verder uitgewerkte tijdsplanning.

Tijd	Activiteit
Juli – Augustus	<ul style="list-style-type: none"> Uitwerken concept consultatieversie Contourennota na HVS (15-7) Vorbereiden veldconsultatie
September	<ul style="list-style-type: none"> Afstemmen en afronden consultatieversie Contourennota Starten brede veldconsultatie (bijv. online en werkconferentie)
Oktober	<ul style="list-style-type: none"> Afronden veldconsultatie (evt. aanvullende gesprekken) Input veldconsultatie verwerken tot eindversie Contourennota
November	<ul style="list-style-type: none"> Afstemmen (departementaal, interdepartementaal, politiek) Finaliseren eindversie Contourennota (incl. opmaak, etc.)
December	<ul style="list-style-type: none"> Definitieve versie Contourennota aanbieden aan TK Evaluatie en overdracht van programma naar de lijn

Varianten

In bovenstaande tabel staat het **voorkeursscenario**, met een brede consultatie, conform de wens van de bewindspersonen. Door voldoende tijd en aandacht te hebben voor afstemming met partijen in volksgezondheid en zorg, kan de Contourennota rekenen op draagvlak en kunnen ook impact en lessen uit de coronacrisis goed worden verwerkt. Een **alternatieve, snellere variant** is haalbaar door een korte, beperkte veldconsultatie te doen, waarmee oplevering in november haalbaar lijkt. Dit gaat echter mogelijk ten koste van draagvlak in het veld. Een **tweede alternatief betreft latere variant** waarbij het uitbrengen van de Contourennota als reactie op en dus na de Corona-VTV van het RIVM plaatsvindt. Dan komen we waarschijnlijk eind 2020 of begin 2021 uit. Dit voorkomt dat de trajecten elkaar doorkruisen en kan de impact van de Contourennota vergroten. Keerzijde is dat deze variant een extra slag vergt (reactie op Corona-VTV) en nog korter op de verkiezingen zit.

Teamsamenstelling

Het verdient de aanbeveling om het huidige Contourenteam zoveel mogelijk te continueren na de zomer. Dit team is goed ingewerkt, samengesteld uit medewerkers uit de verschillende kolommen en goed op elkaar ingespeeld. In hoofdstuk 4 staat de voorgestelde teamsamenstelling, waarover nog wel nadere afstemming in het team, met betrokken directies en waar nodig met de BR nodig is.

Werkwijze

Het Contourenteam is gezamenlijk verantwoordelijk voor het opleveren van (tussen)producten; rollen en taken zijn duidelijk belegd. We volgen een iteratief werkritme van consulteren, schrijven, toetsen; o.b.v. input bewindspersonen, directies, ministeries en veldpartijen. Werkstromen rond communicatie, regiobeelden en regiocontactpersonen worden zoveel mogelijk in samenhang met het programma JZOJP uitgevoerd. Het Contourennotateam staat in nauw overleg met alle beleidsdirecties (o.a. via MT Organiseerbaarheid). De verdere governance van het programma in fase 3 staat in hoofdstuk 5 verder beschreven.

Consultatieronde

We richten een openbare internetconsultatie in. Burgers en organisaties worden breed opgeroepen om input te leveren op de consultatieversie van de

Contourennota. Daarnaast worden voor specifieke onderwerpen (digitale) tafels georganiseerd om gericht input op te halen.

Regiobeelden

Vanaf januari brengt adviesbureau Berenschot op basis van enquêtes en gesprekken met partijen uit de regio in kaart wat de voortgang van de regiobeelden is en welke knelpunten men ervaart bij de regioaanpak. Hieruit bleek onder andere dat in vrijwel alle zorgkantorregio's een regiobeeld gereed of in ontwikkeling is. Het merendeel van de regiobeelden is beschikbaar via www.dejuistezorgopdejuistepiek.nl. In maart is besloten het onderzoek te pauzeren om veldpartijen tijdens de coronacrisis niet verder te belasten. Dit betekent dat het perspectief van gemeenten en zorgaanbieders nog niet zijn opgehaald. In de tussentijd heeft Berenschot de reeds opgehaalde resultaten vastgelegd in een groeidocument waarvan we de input meenemen in de conceptversie van de contourennota die deze zomer wordt opgeleverd. In juni hervat Berenschot het onderzoek. Het reeds opgehaalde beeld wordt verrijkt met inbreng van gemeenten en zorgaanbieders, waarna validatiesessies plaatsvinden met zowel de HLA-partijen als VWS-buitenorganisaties. De regiobeelden die beschikbaar zijn en komen, en de opbrengsten van het Berenschot-onderzoek worden meegenomen in de uitwerking. Regionale samenwerking, gebaseerd op regiobeelden, is immers een van de pijlers van de Contourennota.

Regiocontactpersonen

Het traject met de regiocontactpersonen heeft evenals de regiobeelden ten tijde van de coronacrisis on hold gestaan. Verschillende MT-leden hebben een regio toegewezen gekregen (zie overzicht in hoofdstuk 6) en op VWSnet is een plek voor informatie-uitwisseling ingericht. De belangrijkste taak van de regiocontactpersonen is om zich te verbinden met een regio en verhalenderwijs een beeld te krijgen wat er speelt. Werkt men al samen, wat is in deze regio het grootste vraagstuk en hoe werkt men hieraan? Deze kennis en ervaring uit de regionale praktijk kan relevante input en context voor de Contourennota bieden. Daarnaast zouden zij binnen VWS verkeersregelaar moeten zijn zowel voor externe partijen met vragen vanuit een regio, als voor VWS-collega's die naar een bepaalde regio toe gaan. Het is hiervoor noodzakelijk dat er overzicht is in welke VWS-activiteiten in welke regio plaatsvinden. Ambitie is om opnieuw een buy-in en commitment te organiseren van MT-leden met een positieve benadering en een positieve toon. Ook willen we de MT-leden beter van informatie over de regio voorzien en duidelijker vastleggen wie wanneer met wie gesproken heeft waarover. Opties om hen hierin te ontzorgen worden verkend. Vanuit het programma JZOJP wordt een aanpak opgesteld.

Eindresultaat

Het eindresultaat van fase 3 is een Contourennota die in het najaar aan de Tweede Kamer aangeboden kan worden. De Contourennota presenteert een zorgbreed lange termijn (2040) visieverhaal over de organiseerbaarheid van preventie, ondersteuning en zorg in Nederland, waarin de urgentie duidelijk wordt gemaakt en voorstellen voor oplossingen worden gedaan. De Contourennota bouwt hierbij voort op de analyse en richtingen zoals beschreven in de Stand van denken brief, eerdere haardvuursessies met bewindspersonen en neemt waar mogelijk inzichten en lessen uit de coronacrisis mee. De ambitie is om een goed leesbare nota op te leveren, waar een eindredacteur en/of speechschrijver bij wordt betrokken. Dit betekent dat de Contourennota toegankelijk wordt geschreven en overzichtelijk van omvang zal zijn.

Vervolgproces

Na het verzenden van de Contourennota naar de Tweede Kamer zal een interne evaluatie gehouden worden en wordt het programma overgedragen naar de lijn. Na fase 3 blijven er immers nog taken over. Dit betreft o.a. verdere communicatie, draagvlak winnen, bewindspersonen ondersteunen op het thema, voorbereiden volgende kabinetsperiode en eventuele overige implementatie. Ook de werkzaamheden op het snijvlak met de Juiste Zorg op de Juiste Plek blijven bestaan, zoals de regiocontactpersonen en monitoren van regiobeelden. Tegelijkertijd geldt dat het programma de Juiste Zorg op de Juiste Plek op 1 Maart 2021 in principe ten einde loopt. Desalniettemin zullen verschillende taken van de Juiste Zorg op de Juiste Plek nog wel door blijven lopen. Voorstel is om de taken van de Contourennota en de Juiste Zorg op de Juiste Plek die bij het kernministerie horen onder te brengen in de lijn en de meer uitvoerende taken elders onder te brengen. Voor de concrete aanpak hiervan, volgt na de zomer een separaat voorstel.

CONCEPT

3. Tijdsplanning

Week	Data	Contourennota	Afstemming	Communicatie
30-35	20 jul- 28 aug	Uitwerken concept consultatieversie CN	Zomerreces	Zomerreces
		Vorbereiden brede veldconsultatie		
36-37	31 aug- 11 sep	Verder inrichten online veldconsultatie	Afstemming met bewindspersonen	Vorbereiden communicatie rond veldconsultatie
		Vorbereiden digitale thematafels	Departementale en interdep. afstemming	
		Werken aan consultatieversie CN	Informeel met key- stakeholders	
			Overleg toezichhouders en VWS-buitenorganisaties	
38-39	14-25 sep	Verwerken input afstemming in consultatieversie CN	Consultatieversie CN in CWIZO	Communicatie veldconsultatie, o.a. op rijksoverheid.nl
		Starten online veldconsultatie	Afstemming VTV-RIVM	
40-41	28 sep-9 okt	Voortgang veldconsultatie		
		Digitale thematafels		
42-43	12-23 okt	Afronden veldconsultatie en thematafels	Afstemming VTV-RIVM	
		Verwerken input veld- consultatie (online en tafels)		
44-45	26 okt- 6 nov	Verwerken input veld- consultatie	Departementale en interdep. Afstemming	
46-47	9-20 nov	Verwerken input (inter)dep. Afstemming	Afstemming met bewindspersonen	Vorbereiden communicatielijn CN
		Concept eindversie CN	CWIZO	
			Coalitieoverleg	
48-49	23 nov- 4 dec	Verwerken input uit afstemming	RWIZO	Voorstel communicatie 3 BWP
		Gereedmaken eindversie CN	Afstemming RIVM-VTV	
50-51	7-18 dec	Contourennota in MR en naar Tweede Kamer		Afgestemde communicatie 3 BWP
		Evaluatie, overdracht, implementatie		
52-1	21 dec- 8 jan	Kerstreces TK		

4. Teamsamenstelling

Vanuit efficiency en consistentie is het goed om het huidige contourenteam zoveel mogelijk te continueren in fase 3. Komende weken wordt verkend wie daarvoor in welke mate beschikbaar is, en welke teamsamenstelling en teamaanvullingen nodig zijn voor succesvolle oplevering van de Contourennota. Duidelijk is dat er aanvulling nodig is met een medewerker voor uitvoering en ondersteuning van de veldconsultatie (en bijvoorbeeld de regiocontactpersonen), samen met de nieuwe

5.1.2e

Teamlid	Directie	FTE	
5.1.2e	Z	1,0	5.1.2e
5.1.2e	Z	0,5	
5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e	PZO	1,0	Schrijfteam
	MEVA	0,8	Schrijfteam
	Z	0,3	Schrijfteam
	Z	0,5	JZOJP, Regiobeelden
	LZ	0,4	Langdurige zorg
	DMO	0,4	Maatschappelijke ondersteuning, redactie
	PG	0,6	Preventie
	DCo	0,5	Communicatie
	FLEX	0,8	5.1.2e
	Z	0,4	Secretariele ondersteuning
[Vacature]	FLEX?	0,8	Medewerker (uitvoering en ondersteuning o.a. veldconsultatie)

5. Governance

Overleg	Omschrijving
Bilateraal overleg van 5.1.2e	Tweewekelijks met de 5.1.2e als opdrachtgever voor bespreking voortgang, afstemming en coaching
	Wekelijks met 5.1.2e voor bespreking voortgang van de verschillende werkstromen
	Maandelijks met directeuren (o.a. Z, PZo, MEVA, I&V) en MT-leden (o.a. LZ, DMO, PG) voor afstemming met de directies
Teamoverleg	Het Contourenteam vergadert wekelijks op donderdagochtend; thematische subgroepen komen op wisselende momenten bijeen
BR	Waar nodig om 9.30 met BR 5.1.2e DGLZ 5.1.2e RIVM en <i>standing invitation</i> voor overige BR-leden) bespreking voortgang en stukken
Bewindspersonen	Waar nodig wordt de Contourennota tijdens de BPS geagendeerd, in september en november worden haardvuursessies ingepland
Departementale afstemming	Via maandelijks MT-Organiseerbaarheid krijgen directies voortgangsupdate en wordt input op de stukken gevraagd
Interdepartementale afstemming	Interdepartementale afstemming vindt plaats via informele CWIZO en waar nodig ook via afstemming met relevante dossierhouders op betreffende ministeries
Veldpartijen	Na de zomer gaat Contourennota in veldconsultatie, waarbij mensen en organisaties input kunnen leveren, aangevuld met enkele thematafels

6. Regiocontactpersonen

Regio	VWS regioliason
1. Drenthe	5.1.2e 5.1.2e
2. Zeeland	5.1.2e (LZ)
3. Noord- en Midden Limburg	PZo
4. Flevoland	5.1.2e (CZ)
5. Rotterdam/ Midden Holland	5.1.2e (MEVA)
6. Zwolle	5.1.2e (I&Z)
7. Friesland	5.1.2e (Z)
8. Groningen	5.1.2e en 5.1.2e (LZ)
9. Haaglanden	5.1.2e (J)
10. Kennemerland	5.1.2e en 5.1.2e (Z)
11. Noord Holland Noord	5.1.2e (J)
12. Utrecht	5.1.2e (MO)
13. Westland Schieland Delfland	5.1.2e (J)
14. Zuid-Holland Noord	5.1.2e 5.1.2e (MO)/ 5.1.2e 5.1.2e (CZ)/ 5.1.2e (MEVA)
15. Zuid-Limburg	5.1.2e (J)
16. Amstelland en De Meerlanden	5.1.2e 5.1.2e
17. Amsterdam	5.1.2e 5.1.2e
18. Apeldoorn/Zutphen	5.1.2e 5.1.2e
19. Arnhem	5.1.2e 5.1.2e
20. Midden-Brabant	5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e (PG)
21. Midden-IJssel	
22. Nieuwe Waterweg Noord	
23. Nijmegen	GMT
24. Noord-Oost Brabant	5.1.2e (DICIO)
25. Twente	PZO
26. 't Gooi	5.1.2e (MEVA)
27. Waardenland	
28. West Brabant	5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e (PG)
29. Zaanstreek/Waterland	5.1.2e (VGP)
30. Zuid-Hollandse Eilanden	5.1.2e (EMA/RIVM)
31. Zuid-Oost Brabant	5.1.2e (DICIO)