

Samenwerkingsovereenkomst Trilat

samenwerking in spoor 1 van de teststrategie van VWS

Versie 1.1



Aanleiding

Het testen van mensen met en zonder corona-gerelateerde klachten op besmetting met het SARS-CoV-2 virus is een belangrijke pijler voor een effectieve aanpak van het virus en het op gang houden van het maatschappelijk en economisch verkeer. Het drie-sporen-beleid dat in Nederland wordt gehanteerd in de teststrategie van het MinVWS beoogt het testen op COVID op meer plekken en bij meer mensen mogelijk te maken. Daarvoor is het nodig dat de juiste test op het juiste moment wordt toegepast op de juiste doelgroepen en dat de test zelf ook juist wordt afgenomen. Tevens is een goede fysieke en ICT-gekoppelde testinfrastructuur randvoorwaardelijk en moet vol(geschoold) testafnamepersoneel beschikbaar zijn. De teststrategie bestaat uit de sporen:

1. De uitbreiding van de basis testinfrastructuur
2. Het aanvullende testspoor voor werkgevers
3. Thuis test en evenementen:

Deze drie sporen volgen elkaar op in de tijd, maar de voorbereiding en uitvoering hiervan zullen elkaar grotendeels overlappen. Zo is spoor 1 opgestart midden oktober en loopt door t/m januari. Spoor 2 is de laatste week van oktober ook begonnen met de ontwikkeling en spoor 3 start de eerste week november.

De trilaterale samenwerking beperkt zich tot spoor 1. De samenwerkende partners zijn:

1. Samenwerkingsverband Amsterdam
2. Vereniging VNO/NVV
3. GGD GHOR Nederland samen met de regionale GGD's

Deze drie partners hebben alle drie een opdracht gekregen van de Minister VWS om spoor 1 verder in te vullen.

Basis testinfrastructuur, spoor 1.

Toevoegen van nieuwe afnamecapaciteit aan de huidige GGD-PCR capaciteit (naast de GGD roadmap):

1. Circa 10 XL testlocaties, waar ruimte is voor zowel de reguliere PCR-test als innovatieve sneltesten, waaronder zowel reeds gevalideerde testen (zoals LAMP-, antigeen- en ademtest) en ook de andere testen die nog in de validatie pijplijn zitten. Testen worden slechts uitgerold als deze gevalideerd zijn. Midden november 2020 zullen de eerste testafnames op XL-locaties van start gaan. De laatste XL-locaties zullen begin december opgeleverd worden dan wel operationeel zijn.
2. Extra sneltest-afname locaties die fijnmaziger zijn dan de huidige locaties en landelijke dekking garanderen. Reeds vastgesteld zijn locaties in IJsselland, Twente, West Brabant en Zuid Limburg. Daar worden sneltestlocaties aan toegevoegd -in overleg met betreffende regio's al dan niet door bestaande locaties uit te breiden- in Friesland, Drenthe en Zeeland. Op al deze locaties worden, afhankelijk van de locatie, de aanwezigheid van een teststraat, laboratorium en gekwalificeerd personeel, testlocaties ingericht voor sneltesten. De eerste locaties worden eind november geopend. Doorontwikkeling van sneltesten kan een wijziging van toegepaste testtechnieken betekenen, ook in de fijnmaziger locaties, en zullen te zijner tijd overwogen worden.

Trilaterale samenwerking

Deze uitbreiding in spoor 1 en de gevraagde versnelling worden gerealiseerd door drie partijen, die onder verantwoordelijkheid van MinVWS, in overleg met MinEZK, besloten hebben nauw samen te werken in spoor 1. Deze samenwerking wordt geduid met de naam 'Trilat' en betreft de samenwerking tussen:

- Gemeente Amsterdam met als uitvoeringsorganisatie GGD Amsterdam, in samenwerking met Loveland en organisaties die innovatieve sneltesten ontwikkelen (waaronder TNO en Breathomix). In deze groep worden XL testpaviljoens in korte tijd opgezet en uitgerust met laboratoria waarin meerdere testmethoden uitgevoerd kunnen worden, te beginnen met de LAMP sneltest;
- Vereniging VNO-NCW en aangesloten partners uit bedrijfsleven en Defensie*, die zelfstandig infrastructuur aanleggen voor XL locaties en de versnelling van inrichting en opstart van testlocaties ondersteunen/ mogelijk maken
- GGD GHOR Nederland samen met de regionale GGD's die al van plan waren enkele XL testlocaties te gaan realiseren in grote steden voor grootschaliger testafname voor traditionele PCR testen als onderdeel van de PCR roadmap en als eerste stap in de integratie van sneltesten. Daarnaast ondersteunen zij de opzet en opstart van zowel XL locaties als de fijnmaziger locaties;

** Defensie, betrokken door VNO/NCW, is gevraagd met behulp van militairen en indien gewenst door de regio teststraten op te bouwen, in te richten en/of te laten bemensen in de opstart. De militairen zullen enige tijd na de start worden vervangen door geselecteerde en opgeleide mensen die langer aan de slag kunnen.*

Door de nauwe samenwerking tussen de partners kan voor de burger een goed afgestemd aanbod van extra testmogelijkheden worden geschapen dat een flinke boost kan geven aan de totale testcapaciteit in het land. De partijen werken samen op de IT-aspecten, personeelswerving en opleiding, en de operationele verantwoordelijkheid voor de XL locaties. De drie partijen benutten zo op complementaire wijze elkaars kracht en expertisen en geven elkaar ook de ruimte om tempo te maken.

Doelstelling en uitgangspunten Trilat

Het opschalen van de basis testinfrastructuur moet er zo snel mogelijk toe leiden dat we voor alle mensen met klachten een doorlooptijd behalen van maximaal 2x24 uur tussen het maken van een testafpraak en het ontvangen van de uitslag zodat zo snel mogelijk een besluit kan worden genomen over het uitbreiden van het testbeleid naar mensen zonder klachten.

Voor alle partijen geldt bovenstaande doelstelling. Per locatie kan de invulling echter op een andere wijze geschieden, afhankelijk van de situatie ter plekke. Deze kan namelijk anders zijn m.b.t. de participatie van de regionale GGD, de aanwezigheid van een eigen GGD-lab of lab-personeel, de grootte van de testafnamecapaciteit, etc. De uitgangspunten gelden echter voor alle partijen in de Trilat en de manier van werken van de Trilat.

Governance

- VWS of een organisatie gemandateerd namens VWS zit het Trilat voor.
- VWS is opdrachtgever van Trilat, waarbij besluitvorming plaatsvindt in het LCT, onder voorzitterschap van 5.1.2e. Het LCT is hierbij verantwoordelijk voor de uitvoering van de teststrategie.
- Implementatie en uitrol van XL-locaties inclusief sneltesten passen binnen het testlandschap zoals besloten door LCT.
- Het testlandschap omvat alle huidige testen en toekomstige sneltesten zoals LAMP, Antigeen en Adem. De basistest blijft echter de standaard PCR test. Alleen gevalideerde testen worden ingezet.

- Het Trilat is leidend in coördinatie van alle betrokken partijen, inclusief verdeling van schaarse middelen. Escalatie kan, indien nodig, via de voorzitter van het LCT.
- Processen en locaties voldoen aan wet- en regelgeving en er wordt gewerkt conform professionele richtlijnen: de Algemene hygiënerichtlijn RIVM (2019); Hygiëne richtlijn voor GGD-en, RIVM (2019); Richtlijn COVID-19 met bijlage 'Afnametechniek specifieke virale diagnostiek (COVID-19)', april 2020 en Lab accreditatie.
- Voor antigeen uitslagbepaling gelden afwijkende richtlijnen zoals vastgelegd in de voorlopige leidraad voor antigeen, later ingevuld door een LCT van het RIVM
- Vroeg in de inrichting van locaties worden zowel de IGJ als de regionale infectiepreventie actief betrokken bij het valideren van processen en inrichting van decentrale labs.
- Partijen zullen zo snel mogelijk met de Vereniging VNO/NCW een Gezamenlijke Verwerkersovereenkomst sluiten om de voldoen aan hun verplichtingen onder de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).
- De Trilat wordt geleid door een stuurgroep met vertegenwoordiging van elk van de partijen onder door VWS gemandateerd neutraal voorzitterschap (IG&H):
 - 5.1.2e vz. (IG&H)
 - 5.1.2e (VWS)
 - 5.1.2e (VNO-NCW)
 - 5.1.2e (GGD Amsterdam)
 - 5.1.2e (GGD-GHOR Nederland)
- De stuurgroep coördineert de totstandkoming van de 10 XL-locaties plus de aanvullende, fijnmazige sneltestlocaties. Per locatie wordt een klein team aangesteld. De samenstelling van het team is afhankelijk van de behoefte per locatie.
- De stuurgroep verzorgt een wekelijkse update van de vorderingen van de bouw van locaties, de beschikbare testcapaciteit en de benutte testcapaciteit.
- De stuurgroep Trilat kan en zal direct escaleren naar (de voorzitter van) het LCT wanneer de samenwerking of het bereiken van de doelstelling in gevaar komen.

Trilat versus de Regio's

- In principe is de regio in de lead en krijgt waar gewenst ondersteuning vanuit de Trilat.
- In de uitbreiding van testlocaties trekken GGD en de Trilat partners samen op met Openbaar Bestuur en laborganisaties (i.o.m LCDK).
- De regionale GGD -met een regionaal lab dat coördineert met andere partners – zijn direct betrokken bij elke uitrol in de regio en zal zsm in de lead komen bij de desbetreffende teststraat.
- De selectie van locaties, de uitvoering van locaties (binnen, buiten, paviljoen, anders) en opschaling van de testlocaties worden in goed overleg met de GGD vastgesteld en vertaald naar duidelijke mijlpalen / kritiek pad.
- Per locatie is of wordt een projectteam samengesteld en één projectleider benoemd. De projectleider komt idealiter vanuit de lokale GGD, die een team vormt van lokale projectleden en Trilat leden, lokale contacten onderhoudt en rapporteert aan de Trilat.
- De projectleider kan op verzoek van de regionale GGD door de Trilat worden ingevuld.
- Om goed zicht op het virus te houden is het nodig om geteste personen en de uitslag (positief of negatief) te registreren, inclusief leeftijd, geslacht, postcode en de gebruikte test. Voor deze rapportage wordt gebruik gemaakt van CoronIT.
- De toeleiding van burgers naar test en testlocatie gaat volledig via bestaande kanalen en systemen van de GGD.
- Er is geen keuzemenu voor de burger. Er wordt centraal een testafspraken gemaakt, burgers weten niet welke test ze krijgen. De trilat houdt zich aan het triagebeleid van VWS op advies van het OMT.
- In overleg met de regionale GGD wordt de operationele en medische verantwoordelijkheid (nader te specificeren door Trilat) vastgelegd. Daarin kunnen drie opties worden overwogen:
 1. GGD neemt vanaf het begin zowel de operationele als de medische verantwoordelijkheid voor de nieuwe (XL) testlocaties
 2. GGD neemt vanaf het begin de medische verantwoordelijkheid, maar neemt de operationele verantwoordelijkheid pas over na opstart van de locatie
 3. Trilat neemt de operationele verantwoordelijkheid en vult de medische verantwoordelijkheid in tot het moment van overdracht naar de GGD

- Het streven is om uiteindelijk de verantwoordelijkheid voor de publieke testinfrastructuur te beleggen bij de GGD. Verantwoordelijkheden zullen gedurende de implementatie en operationele fase goed zijn vastgelegd

Inrichting en bevoorrading

- Uitgangspunt is de maximale benutting van sneltesten (LAMP, Adem, Antigeen, anders) om de gemiddelde doorlooptijden te verkorten.
- Sneltesten zijn een aanvulling op de bestaande PCR capaciteit. PCR is altijd onderdeel van de XL teststraten
- Aangezien voor PCR, LAMP en Antigeen een vergelijkbare afname nodig is wordt deze afnamecapaciteit ingericht naar beschikbaarheid en lokale toepassing van de verschillende testen
- Contracten worden daar gesloten waar dit het snelst en pragmatisch werkt, maar contractering van laboratoria t.b.v. LAMP en bevoorrading van de verschillende locaties wat betreft PCR capaciteit, antigeen testen en PBM worden gedaan via het LCDK-LCH via de GGD
- De snelheid van opschaling wordt gezamenlijk bepaald op basis van benodigde capaciteit in een bepaalde regio, het vigerende beleid (incl. asymptomatisch testen) en de actuele vraag naar (snel)testen.
- We maken gebruik van de resources van alle samenwerkende partijen om de doelstelling te bereiken
- Locatie gebonden contracten (inclusief services) en de betaling daarop worden bij voorkeur door de betreffende GGD geregeld. Waar dit voor een GGD niet (snel genoeg) mogelijk is, kan VNO/NCW dit overnemen. Het contractbeheer en de eventuele contract-overdracht gebeurt in onderling overleg.
- Het streven is om uiteindelijk de verantwoordelijkheid voor de inkoop en bevoorrading te beleggen bij de GGD

Personeel en opleiding

- De afname op de locatie gebeurt onder medische verantwoordelijkheid van een (bedrijfs)arts met een BIG-registratie. De afname wordt gedaan door een hierop ingewerkt persoon met gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen.
- Door de werkgroepen wordt de lokale behoefte aan personeel per functie van (XL) locaties in verschillende fases van opschaling inzichtelijk gemaakt.
- De personeelsbehoefte wordt regionaal ingevuld waar mogelijk en kan op verzoek ondersteund worden in gezamenlijkheid door de Trilat en de daaraan gelieerde partijen zoals Defensie, Randstad en Unique.
- De Trilat faciliteert centraal e-learning en skills-training voor het geworven personeel.
- Ten behoeve van de centrale werving en opleiding en decentrale inzet van medewerkers wordt zoveel mogelijk uniformiteit van de werkwijzen op de XL locaties nagestreefd
- Deze training en opleiding zal evenwel altijd gevolgd moeten worden met een praktijktraining op locatie. Deze praktijktraining valt onder de operationele verantwoordelijkheid van de locatie.
- Personeelsinzet op een XL locatie wordt initieel ingevuld door lokaal direct beschikbaar personeel, aangevuld door de reeds aanwezige centraal geworven pool (GGD-GHOR en Vereniging VNO-NCW). Personeelsplanning wordt integraal aangestuurd
- Processen en werkwijzen op nieuwe XL-locaties worden aan het begin van de inrichting samen met IGJ en de regionale infectiepreventie getoetst.
- Het streven is om uiteindelijk de integrale verantwoordelijkheid voor personeel en opleiding te beleggen bij de GGD

Communicatie

- De operationeel verantwoordelijke per locatie zorgt dat door goede mondelinge en schriftelijke communicatie geteste personen geïnformeerd zijn over de interpretatie van het testresultaat inclusief heldere (gedrags)instructies conform de LCI-richtlijn COVID-19.
- Externe communicatie over de (XL en fijnmazige) testlocaties wordt in gezamenlijkheid voorbereid en onder regie van de communicatieafdelingen

- Iedere maandag en donderdag vindt een stuurgroepoverleg plaats. Daartoe wordt iedere maandag vóór 15:00 uur een voortgangsrapportage door de projectleiders van de XL-locatie aangeleverd aan de stuurgroep.
- De lokale projectleiders (deelnemers ntb) hebben dagelijks een kort operationeel overleg om stand van zaken en issues te bespreken en eventueel te escaleren naar de stuurgroep.
- Bij onduidelijkheid, (vermeend) niet nakomen van afspraken of andere storende signalen wordt onderling afgestemd voordat gereageerd wordt buiten de stuur- of werkgroep om.