

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan Minister LZS Deadline: 15 september  
CC: M.VWS, S.VWS 2022

## nota

Aanbieding aan MR: Kamerbrief zorgpersoneel met post-COVID

### TER BESLISSING

5.1.2e

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en  
Arbeidsmarkt  
Team Arbeidsmarkt

### Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

### Datum

31 augustus 2022

### Kenmerk

**Fout! Onbekende naam  
voor documenteigenschap.**

### Uw kenmerk

### Zaaknummer

### Bijlage(n)

2

### 1. Aanleiding

In de Kamerbrief van 27 juni jl.<sup>1</sup> zegde u toe deze zomer te bezien op welke wijze zorgmedewerkers die na een COVID-besmetting in de eerste golf langdurige post-COVID klachten hebben ontwikkeld en daardoor niet of minder kunnen werken, extra ondersteund kunnen worden. U heeft toegezegd de Kamer vlak na de zomer over de uitkomsten te informeren.

Op 28 juni 2022 is de motie Paulusma-Bikker<sup>2</sup> aangenomen waarin de regering wordt verzocht om met een brief te komen waarin staat op welke manier verder invulling zal worden gegeven aan de aanpak van de problemen van de eerste golf-groep zorgmedewerkers en dan in het bijzonder als het gaat om financiën, her- en bijscholing en mogelijke re-integratie.

Met bijgevoegde Kamerbrief deelt u, mede namens de minister van SZW, de uitkomsten met de Kamer. In de RWIZO d.d. 13 september is besproken dat de Raad van State eerst nog zal worden gevraagd te adviseren over de precedentwerking en hoogte van de tegemoetkoming.

### 2. Geadviseerd besluit

Stemt u in met aanbieding ten behoeve van bespreking in de MR van 16 september as. van:

- De bijgevoegde Kamerbrief over (zorg)personeel met langdurige post-COVID klachten aan de Ministerraad (MR)? In lijn met de RWIZO is het voorgestelde besluit: *"Het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken."*
- De brief aan de Raad van State met verzoek om een spoedadvies over de precedentwerking en de hoogte van de vergoeding.

**De Kamerbrief, de brief aan RvS en het door u getekende MR-aanbiedingsformulier moeten zo spoedig mogelijk, uiterlijk op donderdag 15 september bij AZ zijn aangeleverd.**

### 3. Kernpunten

Met de brief, die eerst nog ter advisering wordt voorgelegd aan de afdeling Advisering van de Raad van State, informeert u de Kamer op termijn:

- over de aard en omvang van het aantal zorgwerknemers dat niet meer

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2021/22, 25 295, nr. 1923

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2021/22, 25 295, nr. 1908

- van werk naar werk begeleid kan worden (motie Van den Hil en Tielen);
- over het algemene beleid voor mensen met post-COVID en dat voor zorgpersoneel met post covid;
- over het besluit dat het Kabinet met een onverplichte financiële tegemoetkoming van € 15.000 het leed erkent van zorgpersoneel dat in de eerste golf (maart tot en met juni 2020) voor COVID-patiënten heeft gezorgd, toen besmet is geraakt met COVID-19 en nu (mede) vanwege post-COVID klachten verminderd of helemaal niet meer inzetbaar is voor werk, blijkend uit onder andere een WIA-beoordeling;
- dat het niet mogelijk is om extra zorgkosten te vergoeden die zorgmedewerkers met post-COVID vanwege hun klachten maken (motie Paulusma-Bikker);
- over het verzoek voor het instellen van een tegemoetkomingsfonds Long COVID in analogie van de regeling Tegemoetkoming Stoffengerelateerde Beroepsziekten (TSB) (motie Kathmann en 5.1.2a);
- over uw gezamenlijke reactie op het RVS-rapport '(Maat)werk bij langdurige klachten na COVID'

**Datum**  
31 augustus 2022

**Kenmerk**

In het MR formulier zijn twee geschilpunten opgenomen. Deze zijn aanleiding om de Raad van State om een spoedadvies op deze brief te vragen. Het betreft:

1. De hoogte van de financiële tegemoetkoming
2. Risico's op precedentwerking ten opzichte van de huidige afbakening van de financiële tegemoetkoming.

RvS wordt gevraagd zich over deze aspecten te buigen. Gezien de urgentie is ambtelijk reeds gevraagd om een spoedadvies.

#### 4. Toelichting

##### *a. Draagvlak politiek*

De brief sluit aan op de roep vanuit de Kamer om iets te doen aan de problemen van het zorgpersoneel<sup>3</sup>, dat in de eerste golf COVID heeft gehad en nu kampt met langdurige post-COVID klachten. Deze brief is de reactie op de (met brede steun) aangenomen motie Paulusma (D66) en Bikker (CU). De motie verzocht binnen twee maanden uitsluitel te geven. Deze termijn is inmiddels verstreken. Met een uitstelbrief wordt de Kamer geïnformeerd dat deze termijn niet wordt gehaald.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Vakbonden en betrokken zorgprofessionals laten zich op dit thema steeds nadrukkelijker horen. FNV had in eerste instantie het kabinet 9 september als ultimatum gesteld om uitsluitel te krijgen over wat het kabinet gaat doen voor zorgpersoneel met post- COVID. In het regieoverleg van SZW met sociale partners op 7 september zijn zij geïnformeerd dat besluitvorming in de MR door omstandigheden pas op 16 september plaatsvindt. In vervolg daarop hebben de advocaten van FNV en CNV bij brief van 9 september aangekondigd dat FNV en CNV juridische stappen zullen nemen als er op 16 september geen reëel en concreet uitzicht wordt geboden op een regeling die volgens FNV en CNV voldoende tegemoetkomt aan de financiële problemen van werknemers met post-COVID en die binnen afzienbare tijd gerealiseerd kan worden. De verwachting is

<sup>3</sup> De oorspronkelijke motie ziet ook toe op personeel in andere cruciale beroepen, zoals het onderwijs. In het debat van 28 juni jl. is besloten om deze motie te focussen op zorgpersoneel.

dat zij dan de overheid aansprakelijk zullen stellen voor de schade bij de zorgmedewerkers vanwege het nalaten om te voorzien in veilig werken en daartoe een juridische procedure (collectieve actie en/of individuele proefprocedure) zullen starten.

**Datum**  
31 augustus 2022

**Kenmerk**

*c. Financiële en personele gevolgen*

Voor het voorstel is een bedrag van maximaal 5.1.2b benodigd. Dekking wordt gevonden binnen de VWS-begroting. Hierover is overeenstemming met FIN. Over waar precies binnen de VWS-begroting de dekking wordt gevonden, moet nog met FIN worden afgestemd.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

De financiële tegemoetkoming volgt niet uit een juridische plicht tot betaling van schadevergoeding, omdat er naar het oordeel van het kabinet geen sprake is van aansprakelijkheid van de Staat. De vakbonden hebben echter de Staat wel aansprakelijk gesteld. Zij zullen deze zaak naar verwachting doorzetten, ongeacht een eventuele tegemoetkomingsregeling voor zorgmedewerkers van de eerste golf. WJZ acht de kans van slagen van deze collectieve aansprakelijkstelling niet groot, onder meer omdat in dit geval een succesvolle onderbouwing van de claims en het voldoen aan ontvankelijkheidsvereisten lastig zal zijn.

Indien ervoor wordt gekozen om een tegemoetkomingsregeling voor zorgmedewerkers van de eerste golf te treffen, dan zou dit de onderbouwing van een paar ontvankelijkheidsvereisten voor een collectieve actie, zoals afbakening van een groep en erkenning van post-COVID klachten als een ziekte, kunnen vergemakkelijken. Evenwel blijft de vraag naar aansprakelijkheid en de toerekenbaarheid van schade aan de Staat een juridisch lastig te nemen hobbel, evenals de vraag naar causaliteit. Het is echter mogelijk dat door de afbakening en de erkenning van post-COVID klachten zorgmedewerkers een schadeclaim bij hun werkgever beter kunnen onderbouwen.

Tevens brengt het verstrekken van een eenmalige financiële tegemoetkoming in de vorm van een onverplichte tegemoetkoming ook (andere dan de reeds geschetste) juridische risico's met zich mee. Zo zullen voor de beoordeling of een zorgmedewerker in aanmerking komt voor een tegemoetkoming, medische gegevens moeten worden verwerkt. Momenteel heeft VWS geen juridische grondslag om dergelijke bijzondere persoonsgegevens te verwerken.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

In de voorbereiding van de Kamerbrief is afgestemd met:

- SZW (arbeidsmarkt algemeen, relatie sociale zekerheid, personeel in kinderopvang);
- OCW (onderwijspersoneel);
- JenV (politiepersoneel);
- FIN (financiële aspecten);
- AZ (algemeen);
- DUS-i (uitvoering);
- Intern VWS:
  - o WJZ (juridische aspecten).
  - o FEZ (financiën)

De brief is op 29 augustus besproken tijdens het bewindspersonenoverleg met de voornoemde ministers en op 29 augustus bij de CWIZO mondeling toegelicht en vervolgens in een schriftelijke ronde met CWIZO-leden afgestemd. Vervolgens is de brief in de RWIZO van 13 september besproken. Hierin is besloten de brief enkel te richten op zorg en RvS advies te vragen over zowel de mogelijke precedentwerking als de hoogte van de tegemoetkoming.

**Datum**  
31 augustus 2022

**Kenmerk**

*f. Gevolgen administratieve lasten*

De brief zelf leidt niet tot administratieve lasten. De tegemoetkomingsregeling die uit de brief voortvloeit, zal wel leiden tot administratieve lasten. Bij de uitwerking van de regeling worden deze in kaart gebracht en gekwantificeerd.

*g. Toezeggingen*

Met de brief doet u diverse toezeggingen af:

ID	Omschrijving
<a href="#">10625</a>	De Kamer na de zomer te informeren over de uitkomsten van het gesprek over op welke manier invulling gegeven kan worden aan de ondersteuning van deze groep, in aanvulling op de bestaande maatregelen die reeds zijn genomen om mensen met post-COVID te ondersteunen.
<a href="#">10696</a>	Mijn beleidsreactie op het advies '(Maat)werk bij langdurige klachten na COVID' van de RVS zal onderdeel uitmaken van de brief over de ondersteuning van zorgmedewerkers die in de eerste golf COVID hebben doorgemaakt, niet voldoende zicht op herstel hebben en daardoor met ontslag zijn geconfronteerd.
<a href="#">10065</a>	Ik hoop u dit najaar te berichten over de vervolgstappen die ik rondom het vraagstuk van inkomensgevolgen voor zorgverleners met Long COVID ga zetten

U kondigt aan dat de minister van VWS in de volgende COVID-19 verzamelbrief de Kamer uitgebreider zal informeren over de diverse lopende acties rondom het algemene post COVID-beleid en de voortgang hiervan.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Deze nota gaat niet met een Kamerbrief mee.

5.1.2e 5.1.2e

5.1.2e