



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Nee**

Aan

Minister MZS

Deadline: 7 maart 2023

nota

Nieuwe Subsidieregeling opleidingsmodule BAZ

TER BESLISSING

5.1.2e

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Opleidingen,
Beleidsadvies en Fin.

Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

21 februari 2023

Kenmerk

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

1

1. Aanleiding

Tot 1 juli 2022 konden zorginstellingen gebruik maken van de Subsidieregeling opschaling curatieve zorg COVID-19 voor vergoeding van deelname van hun medewerkers aan de verkorte opleiding Basis Acute Zorg (BAZ). Op 12 april 2022 heeft de Taskforce Ondersteuning optimale inzet zorgverleners haar advies aangeboden aan u. Eén van de aanbevelingen uit dit advies is om de BAZ-opleiding voort te zetten en te verbreden. In de kabinetsreactie op dit advies wordt deze aanbeveling van harte ondersteund en aangegeven dat voor de periode vanaf 1 juli 2022 een nieuwe subsidieregeling zal worden opgezet, *'die het mogelijk maakt dat in elk geval in 2022 nog 800 studenten kunnen starten met de BAZ-opleiding.'*¹ De Subsidieregeling opleidingsmodule BAZ is een opvolging op de Subsidieregeling opschaling curatieve zorg COVID-19.

2. Geadviseerd besluit

Ik verzoek u de Subsidieregeling opleidingsmodule BAZ en de toelichting te ondertekenen, opdat deze zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 10 april 2023 in de Staatscourant kan worden gepubliceerd.

3. Kernpunten

De voorliggende subsidieregeling voorziet in een subsidie aan door het College Zorgopleidingen erkende zorgorganisaties. De subsidie geldt met terugwerkende kracht per BIG-geregistreerde verpleegkundige die is gestart met de BAZ-opleiding op of na 1 juli 2022 en de opleiding, die zo'n 6 maanden duurt, met een certificaat af heeft gerond voor 1 oktober 2023.

Met het beschikbare budget à € 20 miljoen en een kostprijs per afgeronde BAZ-opleiding à € 18.675 is er ruimte om ruim 1000 deelnemers op te leiden. De BAZ-opleiding kan worden gevolgd als instroom voor zes uitstroomprofielen of los daarvan. Subsidies kunnen aan zorgorganisaties worden verstrekt voor de vier uitstroomprofielen, die niet worden gefinancierd door de huidige beschikbaarheidsbijdrage voor de medische vervolgopleiding acute zorg. Hiernaast kunnen zorgorganisaties een subsidie ontvangen indien BIG-geregistreerde verpleegkundigen alleen de opleidingsmodulen BAZ volgen en hiervoor een certificaat ontvangen.

¹ Kamerstukken II, 2021/22, 25 295, nr. 1883

Voor deelnemers, die na 1 oktober de BAZ opleiding afronden met een certificaat, geldt dat er conform de afspraken in het IZA op dit moment een verkenning loopt van VWS met de NZa, NFU en NVZ, waarin onderzocht wordt of het aantal ziekenhuisopleidingen dat onder de beschikbaarheidsbijdrage valt uitgebreid kan worden met onder andere de BAZ opleiding, en of per module bekostigd kan worden in plaats van per opleiding. Streefdatum is per 1 januari 2024. Als de verkenning invoering per 1 januari inderdaad mogelijk maakt, loopt financiering van de BAZ opleiding vanaf dan via de beschikbaarheidsbijdrage. Mocht genoemde streefdatum niet gehaald worden en een jaar opschuiven, dan zal bij positieve evaluatie voor 2024 de subsidieregeling verlengd moeten worden voor BAZ opleidingen die hun certificaat behalen in de periode 1 oktober 2023 tot en met einde 2024.

Datum
21 februari 2023
Kenmerk

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De Subsidieregeling opleidingsmodule BAZ is reeds aangekondigd in de Kabinetsreactie op het advies van eerdergenoemde Taskforce en is niet politiek gevoelig.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Zorginstellingen steunen de subsidieregeling. Over de subsidieregeling wordt eenduidig en via de gebruikelijke kanalen gecommuniceerd.

c. Financiële en personele gevolgen

Het benodigde bedrag voor 2023 à 20 miljoen euro wordt gedekt uit de Pandemische Paraatheid middelen (flexibele personele opschaling). De subsidieregeling heeft geen personele gevolgen.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De Subsidieregeling is opgesteld met WJZ en getoetst aan de subsidie- en staatssteunregels. WJZ signaleert een staatssteunrisico bij deze regeling.

Standpunt WJZ

Naar de mening van de Europese Commissie (EC) zijn medische vervolgopleidingen een dienst van algemeen belang (DAB) en hierdoor geen staatssteun, wanneer zij onlosmakelijk verbonden zijn met het bekostigd, openbaar onderwijs. Binnen VWS is tot nu deze lijn gevolgd, niet alleen voor de medische vervolgopleidingen die vanuit de beschikbaarheidsbijdrage worden gefinancierd, maar ook bij opleidingen als de PA/VS en de opleiding tot GZ-psycholoog in een jeugd GGZ-instelling.

WJZ constateert een risico op ongeoorloofde staatssteun omdat het volgen van losse modules door zorgpersoneel, waarbij bij afronding daarvan een certificaat wordt ontvangen door het College Zorgopleidingen (CZO), geen sprake is van door de Staat bekostigd onderwijs. Volgens WJZ is dit niet het geval, omdat het niet lijkt te gaan om onderwijs dat onder staatstoezicht valt maar waarbij het College Zorgopleidingen (CZO) als toezichthouder dient en vormen de losse modules geen onderdeel van een vast curriculum dat tot een opleiding behoort.

Bovendien lijkt deze subsidie met name gericht te zijn op degenen die al in de zorg werkzaam als bijscholing van de medewerker (de BIG-geregistreeerde verpleegkundige) en ten behoeve van met name ook de zorgorganisatie zelf zijn in plaats van subsidiering ten behoeve van een opleiding.

Datum
21 februari 2023
Kenmerk

Reactie MEVA

Dit standpunt heeft bredere gevolgen voor verdere ambities van VWS ten aanzien van modulair opleiden maar ook bekostiging van medische vervolgopleidingen in het algemeen, zodat het belangrijk is om hier verder onderzoek naar te doen. Hangende deze staatssteuntoets door WJZ lopen diverse onderzoeken die mogelijk van invloed kunnen zijn op deze conclusie van WJZ. Er loopt momenteel een marktonderzoek door de NZa in het kader van een uitbreiding van de beschikbaarheidsbijdrage met ziekenhuisopleidingen die nu niet bekostigd worden met als doel te onderzoeken wat de impact is op de andere (medische) vervolgopleidingen. Daarnaast loopt een klacht bij de EC over de vraag of de beschikbaarheidsbijdrage kwalificeert als staatssteun. En tenslotte is VWS voornemens om in gesprek te gaan met de EC over specifiek dit vraagstuk.

Het risico op mogelijk ongeoorloofde staatsteun is volgens MEVA aanvaardbaar omdat de conclusies van de lopende onderzoeken mogelijk het standpunt van WJZ kan veranderen. Het afbreukrisico voor het niet laten doorgaan van de subsidieregeling vanwege het risico op staatsteun is groter omdat er inmiddels toezeggingen zijn gedaan aan het veld en vanwege de afspraken in het IZA.

Dit traject van verder onderzoek zou dan parallel kunnen lopen aan de nieuw voorgenomen modulaire bekostiging via de beschikbaarheidsbijdrage voor medische vervolgopleidingen per 1 januari 2024. Daar loopt nu de te verkennen optie om een beschikbaarheidsbijdrage los te koppelen van het behalen van een diploma voor een volledig afgeronde opleiding en in plaats daarvan een beschikbaarheidsbijdrage toe te kennen na afronding van een specifieke module/set modules die leiden tot een certificaat van het CZO. Bij dit onderzoek zou dan ook gelijk de uitkomsten van de voorgenomen internetconsultatie van de subsidieregeling mee kunnen worden genomen. De internetconsultatie kan namelijk tevens inzichten opleveren over deze specifieke markt.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

WJZ
DUS-I
ECS
ATR

f. Gevolgen administratieve lasten

De subsidieregeling is zo lastenarm mogelijk ingericht voor subsidieaanvragers. Aanvragers hoeven slechts een aanvraag tot vaststelling in te dienen en hiervoor moeten slechts heel beperkt gegevens worden aangeleverd. De gevolgen voor de administratieve lasten is afgestemd met het ATR.

g. Toezeggingen

n.v.t.

h. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Deze nota gaat niet met een Kamerbrief mee.

Datum
21 februari 2023
Kenmerk