

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Nee**

Aan

MVWS

Deadline: 23-12-2022

Ontworpen door

5.1.2e

T 06 5.1.2e

M 5.1.2e minvws.nl

# nota

(ter beslissing)

Afschaling voorbereidingen mogelijke inzet Ctb

Datum Document

-

Kenmerk

3487350-1041685-PDCV

Bijlage(n)

-

## 1. Aanleiding

In de sectorplannen hebben 14 sectoren het coronatoegangsbewijs (Ctb) genoemd als wenselijke maatregel om rendabel open te kunnen blijven tijdens een zware opleving van het virus. Er is thans geen wettelijke grondslag op basis waarvan het Ctb ingezet kan worden. Inmiddels is duidelijk dat er geen draagvlak is in de Kamer voor een wetsvoorstel dat de inzet van een Ctb weer mogelijk maakt. U zult de bewindspersonen van de meest betrokken departementen tijdens het Bewindspersonenoverleg Corona op 23 december aanstaande vragen om gelet hierop niet te starten met een wetgevingstraject hiervoor. Dit wordt gevolgd door een mededeling in de MR. Wel wordt in het kader van pandemische paraatheid onderzoek gedaan naar additionele grondslagen die mogelijk een plek dienen te krijgen in een toekomstige wijziging van de Wpg. Een algemeen toegangsbewijs (breder inzetbaar dan COVID-19) wordt meegenomen in dit onderzoek.

Op dit moment worden er een aantal voorzieningen in de lucht gehouden, die het mogelijk maken het Ctb weer in te kunnen zetten wanneer daartoe besloten wordt. Nu besloten is geen wettelijke basis voor de inzet van het Ctb te creëren, is het de vraag of, en in hoeverre, we in deze voorzieningen moeten blijven investeren.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met:

- De IV-infrastructuur voor Testen voor Toegang te beëindigen.
- De gepubliceerde IT-aanbesteding te beëindigen.
- De Open House procedure met commerciële testaanbieders te beëindigen.

Als mogelijk wensen wij uw reactie uiterlijk 23 december 2022. Met een besluit op deze datum beperken we de contractuele en juridische, en daarmee ook beperkte financiële gevolgen van het stopzetten van de IT-aanbesteding.

**Kenmerk**  
3487350-1041685-PDCV

### 3. Kernpunten

#### Algemene beschrijving kosten en inzet stand-by Testen voor Toegang

- Dienst Testen heeft opdracht gekregen om de coördinerende taken voor Testen voor Toegang (TvT) van Stichting Open Nederland (SON) in stand-by-modus te integreren in zijn operatie, met behoud van operationele continuïteit voor het geval het Ctb weer ingezet zou worden.
- Met deze noodzakelijke voorbereidingen kan naar verwachting TvT voor het Ctb in 10 tot 12 weken weer operationeel zijn.
- In het kort betekent dit dat enkele SON-taken tijdelijk worden doorgezet door DT tot het moment dat DT haar taken overdraagt aan een andere partij (dit zal naar verwachting 1 juli 2023 zijn). Tot de overdracht zorgt DT op dit moment voor:
  - het continueren van de Open House procedure om commerciële testaanbieders stand-by te laten staan voor TvT;
  - en een (op dit moment onrechtmatige) opdracht aan SON voor het in stand houden van de IV voor TvT (afsprakenportaal). Op dit moment wordt via een al gestarte IT-aanbesteding gezocht naar een nieuwe partij voor de uitvoering van deze IV-taak.
- Voor de meeste van deze onderdelen zijn de kosten en de inzet beperkt. Uitzondering hierop is de IT-infrastructuur, die wekelijks naar schatting € 40.000 kost voor het afsprakenportaal en de teststraatapplicatie tot de aanbesteding en de overdracht van enkel het afsprakenportaal (teststraatapplicatie wordt niet aanbesteed) naar een nieuwe partij is afgerond. Wanneer deze taken zijn overgedragen aan een nieuwe partij worden lagere kosten verwacht, maar nog wel in een vergelijkbare orde van grootte van de kosten die nu worden gemaakt voor het afsprakenportaal.

#### Advies en toelichting

We adviseren u de **IV-infrastructuur voor Testen voor Toegang** te beëindigen omdat:

- Met het voorziene besluit om te stoppen met verdere inzet op een wetstraject voor het Ctb, het zeer onwaarschijnlijk is dat het Ctb ingezet zal worden in het kader van COVID-19.
- Met het in stand houden van de IV-infrastructuur voor Testen voor Toegang zijn kosten gemoeid (wekelijks € 40.000 voor de uitvoer van IV taken door SON), terwijl deze infrastructuur zeer waarschijnlijk niet meer ingezet zal worden.
- De kosten van het in stand-by houden van Testen voor Toegang zijn weliswaar overzichtelijk, maar het is niet goed uitlegbaar om deze uitgaven te doen in het licht van het besluit Ctb niet meer in te zetten.
- De consequentie van dit besluit is dat er de facto geen mogelijkheid meer is om op te schalen naar een operationeel Testen voor Toegang als de IV-infrastructuur wordt beëindigd.

We adviseren u de **IT-aanbesteding voor TvT** te beëindigen omdat:

- Met het voorziene besluit om te stoppen met verdere inzet op een wetstraject voor het Ctb, is het zeer onwaarschijnlijk dat het Ctb ingezet zal worden in het kader van COVID-19.
- Doordat het onwaarschijnlijk is dat het Ctb nog zal worden ingezet in het kader van COVID, ligt het creëren van een afsprakenportaal door een nieuwe partij voor dit doeleinde (en daarmee de IT-aanbesteding) niet voor de hand.
- Het beëindigen van de aanbesteding heeft als consequentie dat TvT niet meer snel en rechtmatig ingezet kan worden. Een nieuwe aanbesteding, inclusief implementatie neemt ongeveer 7 maanden in beslag. Echter, het snel inzetten van Testen voor Toegang is sowieso niet mogelijk vanwege het ontbreken van een wettelijke grondslag.
- Alternatief: de IT-aanbesteding kan worden doorgezet ter voorbereiding op het eventueel gebruik van een algemeen toegangsbewijs bij een toekomstige pandemie. Eventuele voortzetting die niet specifiek gericht is op COVID-19 zouden dan niet meer gedekt kunnen worden vanuit COVID-19 budgetten.
- Het nadeel hiervan is dat het op dit moment moeilijk in te schatten is hoe een afsprakenportaal voor een algemeen toegangsbewijs vormgegeven moet worden, omdat het niet duidelijk is hoe zo'n toegangsbewijs eruit zou zien en het nog onduidelijk is of een grondslag voor de inzet van een algemeen toegangsbewijs gecreëerd zal worden.
- Om die reden wordt geadviseerd de IT-aanbesteding te beëindigen en ook niet door te zetten in het kader pandemische paraatheid.
- Mocht er gewerkt gaan worden aan een wettelijke grondslag die de inzet van een algemeen toegangsbewijs mogelijk maakt, dan kan op dat moment besloten worden een nieuwe aanbesteding uit te zetten.

**Kenmerk**  
3487350-1041685-PDCV

We adviseren u de **Open House procedure** met commerciële testaanbieders te beëindigen omdat:

- Testaanbieders zich mogelijk inschrijven voor de Open House, terwijl zij zeer waarschijnlijk nooit operationeel hoeven te worden voor Testen voor Toegang.
- De Open House procedure kan naar verwachting wel relatief snel opgestart worden.

#### Nadere toelichting

Hieronder worden de verschillende onderdelen van de Ctb basisinfrastructuur nader toegelicht.

##### *Open house testaanbieders*

- DT houdt een Open House procedure om commerciële testaanbieders stand-by te laten staan op dit moment in de lucht. Dit is een open contract waar testaanbieders zich maandelijks op kunnen inschrijven, zodat zij testen kunnen aanbieden in het geval Testen voor Toegang geactiveerd wordt. Het huidige Open House 3 contract loopt t/m 31 december 2022. Het nieuwe contract, Open House 4, is afgerond en zou starten per 1 januari 2023, als de Open House niet beëindigd zou worden.
- Naast de inzet van personeel bij Dienst Testen en het Programma RDO (Realisatie Digitale Ondersteuning) van VWS zijn hier geen kosten mee gemoeid, zo lang Testen voor Toegang niet wordt ingezet.

*IV-infrastructuur t.b.v. TvT*

- De IV onderdelen en werkzaamheden die nodig zijn voor de uitvoering van TvT worden op dit moment in opdracht van DT door SON in de lucht gehouden. Dit betreft het afsprakenportaal. Deze worden nu in de lucht gehouden door SON, totdat via een al gestarte IT-aanbesteding een andere partij gevonden wordt voor de uitvoer van de IT taken. Deze aanbesteding zal naar verwachting in het voorjaar 2023 afgerond worden.
- Het stand-by houden van de IV-infrastructuur door SON kost momenteel ongeveer € 40.000 per week, tot de aanbesteding en de overdracht naar een nieuwe partij is afgerond. Wanneer deze taken zijn overgedragen aan een nieuwe partij worden lagere kosten verwacht, maar nog wel in een vergelijkbare orde van grootte. Als de opdracht aan SON voor de huidige IV-infrastructuur per direct opgezegd wordt, is hiervoor een opzegtermijn van 2 maanden vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst IT.
- Als de opdracht voor de uitvoer van IT taken aan SON wordt beëindigd blijven de al aan VWS beschikbaar gestelde broncodes van de huidige IV onderdelen die zijn ontwikkeld door SON in eigendom van VWS. Deze kunnen dan eventueel gebruikt worden voor een toekomstige IT-aanbesteding. Al zal de bruikbaarheid naar verwachting beperkt zijn doordat het verouderd is.
- Tot slot worden kosten gemaakt om enkele licenties van applicaties te beheren en ondersteunen (Topdesk, Webhelp). Deze licenties kosten gezamenlijk enkele tienduizenden euro's per jaar.

**Kenmerk**  
3487350-1041685-PDCV

*CoronaCheck App en bijbehorende IV-infrastructuur*

- Op dit moment is de CoronaCheck App en de bijbehorende IV-infrastructuur in gebruik voor het uitgeven- en tonen van het Europees Digitaal Coronacertificaat (DCC).
- Nederland is in ieder geval tot 1 juli 2023 middels de Europese DCC-verordening verplicht om DCC's te blijven uitgeven. De CoronaCheck App en de bijbehorende IV-infrastructuur dient dan ook minimaal tot die datum in de lucht te blijven.
- De CoronaCheck App kan op korte termijn ook gereed worden gemaakt voor het tonen van een Ctb, maar met het behouden van die mogelijkheid zijn geen kosten gemoeid.
- Het besluit om geen wetstraject te starten voor de inzet van het Ctb leidt daarmee niet tot een afschaling rondom de CoronaCheck App en de bijbehorende IV-infrastructuur.

*Medische uitzonderingsroute*

- De LCCB heeft een digitale route ontwikkeld die het mogelijk maakt voor personen die zich om medische redenen niet kunnen laten testen toch een Ctb te verkrijgen.
- Deze digitale route staat sinds september jl. paraat om operationeel gemaakt te worden mocht het Ctb opnieuw ingezet worden.
- Wanneer het Ctb nooit meer ingezet zal worden, is deze uitzonderingsroute overbodig geworden.
- Wel is het wenselijk deze digitale route te behouden, in het kader van borging en om de mogelijkheid te behouden deze route om te bouwen mocht er in de toekomst in het kader van een andere infectieziekte een soortgelijk toegangsbewijs ingezet worden.

- Met het behouden van de medische uitzonderingsroute op de 'digitale archiefplank' zijn geen kosten gemoeid. Dit betekent het borgen van de software en een draaiboek operationeel niveau.

**Kenmerk**  
3487350-1041685-PDCV

#### 4. Toelichting

##### *a. Draagvlak politiek*

In het BWO sectorplannen van 26 augustus jl. is besloten enkel een wetsvoorstel dat de inzet van het Ctb mogelijk maakt aan te bieden, wanneer hiervoor draagvlak is in de Kamer. Tijdens het wetgevingsoverleg over de eerste tranche wijziging Wpg van 12 december jl. hebben verschillende partijen zich uitgesproken over de wenselijkheid van een Ctb. Hierbij hebben enkel het CDA en de VVD aangegeven de inzet van een toegangsbewijs niet op voorhand te willen uitsluiten. Zij doelden hier echter op een bepaling in een volgende tranche wijziging Wpg die de inzet van een algemeen toegangsbewijs (breder dan COVID-19) mogelijk maakt bij een uitbraak van een A1-infectieziekte.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie* N.v.t.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

- De Open House kost momenteel – zolang het Ctb niet wordt ingezet – niets. Het stopzetten van de Open House brengt geen kosten met zich mee.
- Het stand-by houden van de IV-infrastructuur door SON kost momenteel tot € 40.000 per week, tot de aanbesteding en de overdracht naar een nieuwe partij is afgerond. Wanneer deze taken zijn overgedragen aan een nieuwe partij worden lagere kosten verwacht, maar nog wel in een vergelijkbare orde van grootte.
- Het IT-beheer door SON vindt momenteel op onrechtmatige wijze plaats; om die reden is de genoemde IT-aanbesteding gestart voor rechtmatige overdracht en beheer van de genoemde IT-taken.
- Het advies om het Ctb af te schalen betekent dat een deel van generaal beschikbaar gestelde middelen vrijvalt en terugvloeit in de schatkist.

##### *d. Juridische aspecten haalbaarheid* N.v.t.

##### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)* Deze nota is afgestemd met CFA, Dienst Testen, FEZ, PP, de LFI en RDO.

##### *f. Gevolgen administratieve lasten*

- Bij DT is op dit moment beperkte personele inzet actief om zaken naar de stand-byfase over te dragen en deze te beheren. Bij DT worden in totaal 5 fte's ingezet om de overdracht van SON naar stand-by bij DT af te ronden en 2 fte om deze in stand te houden.
- Stopzetten van de Open House en de IV-infrastructuur zal naar verwachting zorgen voor een beperkte vermindering van administratieve lasten, omdat:
  - Voor de Open House melden weinig testaanbieders zich aan als het Ctb niet voorzien is; testaanbieders zijn op de hoogte gesteld van het huidige draagvlak voor het Ctb.

- Het meeste werk voor de IT-aanbesteding (opstellen en publiceren) al gedaan is. Administratieve lasten zitten nu m.n. in beoordelen van geïnteresseerden en afronden aanbesteding.

**Kenmerk**  
3487350-1041685-PDCV

*g. Toezeggingen*

Tijdens het wetgevingsoverleg van 12 december jl. heeft u naar aanleiding van een amendement ingediend door het CDA toegezegd het Ctb niet te zullen inzetten via de noodbevoegdheid die de Wpg biedt wanneer de eerst tranche zal worden aangenomen.

Daarnaast heeft u naar aanleiding van een vraag van de VVD toegezegd dat u in de planningsbrief over de volgende tranches Wpg ingaat op aanvullende collectieve maatregelen (een algemeen toegangsbewijs kan hier onderdeel van zijn).

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Deze nota gaat niet met een Kamerbrief mee.

*a. Motivering*

N.v.t.