

5.1.2e

CC: WJZ, FEZ, CDI-Office

## nota

(ter beslissing)      Afwijking van de aanbestedingsregels voor de hosting van het Coronadashboard

Workflow	opmerking
5.1.2e	Parafeert voor gezien Keurt goed/af (altijd)
WJZ	Parafeert indien afwijking > €
FEZ	Parafeert indien afwijking > €
5.1.2e	Keurt goed/af indien afwijking > €
5.1.2e	Keurt goed/af indien afwijking > EA grens

### Verzoek akkoord met afwijking

Op basis van de in deze nota vermelde gegevens wordt u verzocht akkoord te gaan met de hieronder beschreven afwijkende inkoopprocedure m.b.t. de verlenging van de overeenkomst met KMPG voor de hosting van het coronadashboard in de periode van 30 juni 2022 tot en met 31 december 2022". De inhoud van deze nota is op 9 mei jl. met de 5.1.2e besproken. Naar aanleiding van dat gesprek is de nota aangepast.

Dit besluit tot afwijking is noodzakelijk vanwege een langer benodigde doorlooptijd van de overdracht van de hosting van het coronadashboard van een digitale KPMG-omgeving naar een omgeving die in beheer is bij OBP Datalab. De keuze om de afwijkende inkoopprocedure in stand te houden, hangt nauw samen met de inkoop van ondersteuning van OBP Datalab bij de overdracht van de hosting van het dashboard. Het daarvoor benodigde budget is aangevraagd bij de Voorjaarsnota.

De oorspronkelijke opdrachtverstrekking voor het coronadashboard is in 2020 onder dwingende spoed tot stand gekomen en sindsdien is het onze prioriteit om de onrechtmatigheid op dit dossier op te heffen. De afgelopen jaren hebben we grote stappen gezet om het volledige dashboard rechtmatig te maken, waarbij de rechtmatige opdrachtverstrekking voor de hosting de laatste stap is. Bij het voorleggen van de 4<sup>e</sup> afwijkingennota (medio 2021) waren er al eerste gesprekken over het in beheer komen van het dashboard bij het Datalab. Op dat moment was er echter alleen sprake van een principeafpraak die nog verder ingekleurd moest worden. Bij de 5<sup>e</sup> afwijkingennota (eind 2021) waren we op dat moment ook andere onrechtmatige contracten aan het beëindigen. Doordat we per november 2021 nieuwe leveranciers kregen voor zowel de frontend als de backend, was het voor de continuïteit van het dashboard onverstandig om ook een wisseling te doen op de hosting. Om die reden is toen afgesproken met het Datalab dat zij de hosting overnemen op het moment dat de andere twee leveranciers stabiel draaien.

vws

**contactpersoon**

5.1.2e@minvws.nl

**Datum Document**

19 mei 2022

**Kenmerk Bijlage(n)**

Dat laatste is sinds januari het geval. Met die leveranciers en het Datalab hebben we geïnventariseerd wat er nodig is voor het migreren van de hosting. Uit die gesprekken bleek dat er meer tijd nodig is en dat OBP Datalab ondersteund moet worden door een deskundige externe partij. Juist op dit dossier vinden we het van belang dat we de juiste stappen zetten op inkoopvlak en pas opdrachten aangaan als er ook financiering voor is. Hier duidelijkheid over krijgen kost tijd.

Zo is naar verwachting pas in de Voorjaarsnota 2022 duidelijk of er voldoende budget is voor het via een reguliere mantel inzetten van de externe partij die OBP Datalab moet ondersteunen.

We sturen er na spoedige goedkeuring door de 5.1.2e Minister op om voor het einde van 2022 de overdracht van de hosting van KPG naar het OBP Datalab geregeld te hebben en daarmee de onrechtmatigheid te hebben beëindigd. Dat doen we door in de contractering van de externe partij als criterium op te nemen dat

deze partij voldoende capaciteit en expertise inzet om de migratie van de hosting uiterlijk 31 december 2022 af te ronden.

### Oordeel FEZ

#### Voorgeschiedenis

- Via een afwijkingsnota is er op 2 juli 2020 akkoord gegeven voor rechtstreekse opdrachtverstrekkingen voor het coronadashboard. Achteraf kon hier dwingende spoed worden onderbouwd waardoor deze afwijkingsnota niet nodig was geweest.
- Op 10 september 2020 is er via een tweede afwijkingsnota akkoord gegeven voor rechtstreekse opdrachten ter uitbreiding van het coronadashboard.
- In december 2020 is er via een derde afwijkingsnota akkoord gegeven op het nogmaals verstrekken van bovenstaande twee opdrachten (met een gezamenlijke waarde van € 2,5 mln). Daarnaast is er in deze nota (achteraf) akkoord gevraagd voor een overschrijding van de opdrachten met € 250.000.
- Medio 2021 is er via een vierde afwijkingsnota akkoord gegeven voor het opstellen van nieuwe contracten tot 1 oktober 2021, met een verlengingsoptie tot 1 januari 2022, ten behoeve van het continueren van het coronadashboard en het zorgdragen van een warme overdracht aan rechtmatig aan te besteden partijen.
- Het contract met KPMG voor de hosting is met uw instemming in december 2021 in de 5<sup>e</sup> afwijkingsnota verlengd tot 30 juni 2022 en het contract met Motiv/Akamai voor de beveiliging tot en met 31 december 2022.

#### Appreciatie

- We worden hier geconfronteerd met de zesde afwijkingsnota gerelateerd aan het dossier coronadashboard.
  - De voorgestelde verlenging van de opdracht komt onrechtmatig tot stand. Er zal bestuurlijk gewogen moeten worden of de onrechtmatigheid opweegt tegen de doelmatigheid en doeltreffendheid van het coronadashboard. Hier hangt ook sterk de afweging af van hoe lang we nog denken door te gaan met dit dashboard. FEZ adviseert om dit langetermijnperspectief mee te wegen in dit besluit.
  - Er is geen zekerheid dat de werkzaamheden ongeveer 8 maanden gaan duren. Mogelijk kost dit meer tijd en bestaat dus de kans dat er weer een afwijkende inkoop moet worden gedaan.
  - FEZ onderstreept het belang dat voor het aangaan van inkopen de inkooprichtlijnen worden gevolgd. Onrechtmatige inkopen staan op gespannen voet met de toezegging van de minister van VWS aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen.
- De betrokken directie heeft nog niet laten zien welke maatregelen er op dit dossier worden getroffen om in de toekomst dergelijke onrechtmatigheden te voorkomen. Bij verdere vertraging is het niet uit te sluiten dat er een volgende afwijkingsnota moet worden opgesteld.

## • Onderdeel A

**Naam opsteller:** 5.1.2e **Coronadashboard)**

**Organisatieonderdeel:** PDC-19

**Datum:** april 2022

**Paraaf**

### 1 Omschrijving opdracht

Het dashboard wordt momenteel gehost door KPMG. Omwille van de snelheid is bij de start van het dashboard gekozen voor een inkoopprocedure onder dwingende spoed. Het contract met KPMG voor de hosting is met uw instemming in december 2021 in de 5<sup>e</sup> afwijkingsnota verlengd tot 30 juni 2022 en het contract met Motiv/Akamai voor de beveiliging tot en met 31 december 2022.

#### Beslispunt: verlenging onrechtmatigheid

De verwachting in december 2021 was dat het OBP Datalab de hosting inclusief beveiliging na enkele maanden voorbereidingstijd zou overnemen in Q2 2022. Nadere verdiepende overleggen tussen PDC-19 en OBP Datalab maakten in februari 2022 echter duidelijk dat deze planning niet haalbaar is voor Datalab. Redenen hiervoor zijn dat de complexiteit toch groter was dan vooraf ingeschat, dat OBP Datalab een ander beeld had van de afgesproken ondersteuning die KPMG kon bieden bij de overdracht en dat Datalab zelf niet tijdig de capaciteit en expertise heeft om dat te ondervangen.

De inschatting naar aanleiding van de gesprekken met Datalab was dat doorgaan op het ingeslagen pad zou betekenen dat de werkzaamheden vanaf februari 8 maanden in beslag zouden nemen. Aangezien ook overdracht van de hosting naar een andere (externe) partij niet voor 30 juni 2022 kon zijn afgerond, is opnieuw een afwijkende inkoopprocedure in de vorm van een verlenging van de overeenkomst met KPMG noodzakelijk.

Het gaat hierbij om een bedrag van max. € 440.000,- incl. BTW voor de periode juli – december 2022. In de begroting van het dashboard was al rekening gehouden met hostingkosten. Die kunnen dus binnen die begroting worden opgevangen (mits de nieuwe programmadirectie en daarmee het coronadashboard ook regulier budget krijgt na augustus 2022).

Parallel aan deze afwijkingsnota zijn we de voorbereidingen voor een aanbestedingstraject gestart, dat is gericht op het contracteren van een externe partij die Datalab ondersteunt bij de migratie van de hosting. Hiermee sturen we op migratie van de hosting, en daarmee het beëindigen van de onrechtmatigheid, op uiterlijk 31 december 2022.

*We adviseren u akkoord te gaan met het beslispunt. Het niet verlengen van de overeenkomst zou betekenen dat het dashboard per 30 juni 2022 offline gaat en niet meer beschikbaar is voor publiekscommunicatie en beleidsanalyses. Dat is onwenselijk omdat het dashboard ook in de langetermijnaanpak zoals gecommuniceerd aan de Tweede Kamer een rol speelt op het gebied van monitoring en communicatie over Covid-19. Momenteel is een nota voor de Minister in voorbereiding die nader invulling geeft aan die rol van het coronadashboard in de komende jaren.*

### 2 Voorstel afwijkende inkoopprocedure en onderbouwing

Het beslispunt gaat over een onrechtmatige verlenging van het contract voor hosting met KPMG. Dit is noodzakelijk omdat de migratie van de hosting naar OBP Datalab niet voor 30 juni 2022 kan zijn afgerond. De onrechtmatigheid kan worden opgelost op het moment dat een nieuw aanbesteedde partij OBP Datalab hierbij ondersteunt.

### 3. Financiële consequenties en onderbouwing

De huidige overeenkomst voor de hosting met KPMG kent een waarde van max € 440.000,- incl. BTW voor de periode januari – juli 2022. De verwachting is dat een verlenging voor dezelfde dienst voor dezelfde periode op een gelijksoortig bedrag uitkomt. In de begroting van het dashboard was al rekening gehouden met hostingkosten. Die kunnen dus binnen die begroting worden opgevangen (mits de nieuwe programmadirectie en daarmee het coronadashboard ook regulier budget krijgt na augustus 2022).

#### **4. Politieke en/of bestuurlijke context**

Het dashboard is de afgelopen twee jaar ingezet voor publiekscommunicatie en beleidsanalyse. Met nog steeds zo'n 200.000 bezoekers per dag stelt het dashboard VWS in staat transparant en gericht te communiceren over de data die input vormen voor beleid (bijvoorbeeld aantal positieve testen en ziekenhuis- en IC-opnames) en de resultaten van dat beleid (bijvoorbeeld vaccinatiegraad). Daarnaast geeft het ons de mogelijkheid om eigen analyses uit te voeren op data en daarmee met beleidsadvies snel in te spelen op maatschappelijke en politieke actualiteit.

- De komende tijd werken we uit welke rol het dashboard zal spelen in de monitoring en aanpak voor de lange termijn. U kunt daarvoor binnen enkele weken een nota verwachten. Daarbij zal het dashboard 'mee- ademen' met de epidemiologische situatie: met een kleinere bezetting en een lagere frequentie van nieuwe data in rustige tijden en het snel kunnen opschalen bij nieuwe varianten van het virus. Een stabiele hosting is daarvoor een voorwaarde.
- 
- 

#### **5. Is er samenhang met andere opdrachten?**

Ja, hosting is randvoorwaardelijk voor het voortbestaan van het dashboard. Overige externe inhuur van diensten en personen voor het dashboard dienen beëindigd te worden wanneer er geen overeenkomst is voor hosting na 30 juni 2022.

#### **6. 6 Gevolgen administratieve lasten**

Nee

#### **7. Toezeggingen**

Nee

#### **8. Is er advies gevraagd aan de Inkooporganisatie?**

Ja zie onderdeel B

---

## Onderdeel B

(In te vullen door de Inkooporganisatie (HIS/inhuurdesk/IUC RIVM))

Naam opsteller: 5.1.2e

Inkooporganisatie: HIS

Datum: 22 maart 2022

Paraaf:

### 10. Beschrijving afwijking

Vooruitlopend op de afloop van het lopende contract tot en met 30 juni 2022 wordt reeds nu een verlenging aangegaan voor de periode juli-december 2022. Het gaat hierbij om een bedrag van max. € 440.000,- incl. BTW. Vanwege de hoogte van de opdrachtwaarde had deze opdracht Europees moeten worden aanbesteed. Nu dit niet gebeurt, wordt afgeweken van het reguliere inkoopproces, waarbij geldt dat opdrachten met een waarde boven de EUR 140.000,00 Europees moeten worden aanbesteed.

### 9. 11 Wordt er afgeweken van de opdracht onder een Raamovereenkomst?

Nee

### 10.12. Juridische analyse afwijking

Er wordt niet voldaan aan het transparantie- en gelijkheidsbeginsel, zoals opgenomen in deel 1 van de aanbestedingswet. De overeenkomst wordt om moverende redenen onrechtmatig verlengd.

### 11.13 Wat is de omvang van de afwijking?

EUR 440.000,-.

### 14. Komt de initiële opdracht inclusief de waarde van de afwijking boven de aanbestedingsgrens?

Ja (dan goedkeuring <sup>5.1.2e</sup>)

### 15. Is er collegiaal advies gevraagd aan WJZ?

WJZ is het eens met de constatering van HIS dat in beginsel aanbesteed moet worden en dat wordt afgeweken van de aanbestedingsregels. De opdrachtwaarde van de verlenging ziet immers toe op een waarde boven het Europese drempelbedrag van € 140.000,-. Gelet hierop dient deze opdracht Europees te worden aanbesteed. Nu dit niet is gebeurd en er geen uitzondering van toepassing is, kan de nieuw af te sluiten verlengingsovereenkomst met KPMG voor de periode van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2022 als onrechtmatig worden aangemerkt. De oorspronkelijke overeenkomst met KPMG was immers reeds geëindigd en er zijn geen verdere verlengingsmogelijkheden. Zoals in de nota van 3 december 2021 is aangegeven, was de verlenging voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 vanuit contractueel en aanbestedingsrechtelijk perspectief reeds onrechtmatig. Dit geldt te meer nu de overeenkomst nog een keer wordt verlengd. Het verlengen van de overeenkomst met KPMG met ingang van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2022 kan derhalve als een onrechtmatige inkoop worden aangemerkt. Het risico is aanwezig dat een partij een beroep doet op de onrechtmatige totstandkoming van deze nieuwe opdracht en dat deze vernietigd wordt, waarna de Staat alsnog moet aanbesteden en het risico loopt aan een partij een schadevergoeding te betalen. Echter, WJZ acht dit risico gelet op de historie klein. WJZ adviseert er voor te zorgen dat de aan KPMG gegeven opdracht zo snel mogelijk eindigt en wordt overgedragen, zodat de onrechtmatigheid niet langer duurt dan nodig en daaraan een einde komt. Verder raadt WJZ aan in de verlengings-overeenkomst met KPMG op te nemen dat de overeenkomst in de tussentijd kan worden beëindigd zodra deze over gaaten dat KPMG meewerkt aan het verstrekken van de daartoe benodigde informatie.

**16. NB: Dit document toevoegen aan het inkoopdossier**