

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

pdgV

Deadline:

Overige diensten
Kerndepartement

Ontworpen door

5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

Datum
6 mei 2021

Kenmerk

Zaaknummer

nota

(ter beslissing)

Paraaf directeur

1 Aanleiding

Met de centrale voorraad antigeentesten voor professionele afname kan in de testinzet voor spoor 2a worden voorzien. Daarom is in de opdracht en daarmee in de overeenkomst met Stichting Open Nederland (SON) opgenomen dat de kosten van de aanschaf van de antigeentesten niet worden vergoed, en wordt de mogelijkheid geboden om de antigeentesten om niet te leveren vanuit het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH, via Mediq) aan de testaanbieders. De concrete vormgeving hiervan kan via verschillende routes lopen. In deze nota wordt hiertoe een voorstel gedaan.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Akkoord met de voorgestelde declaratieroute met aandacht voor voorraadbeheer, logistiek en controle van de antigeentesten (zie *paragraaf samenvatting en conclusies* en *paragraaf 4*)?
- Indien u akkoord bent, zal dit door Dienst Testen met CIBG/Mediq worden afgestemd. Uitgangspunt is dat dit verzoek aan Mediq past binnen de huidige overeenkomst. Dit is dan ook de inzet richting Mediq, maar het is nog niet duidelijk of Mediq dit ook zo ziet of dat zij hierover nadere afspraken wil maken.

Alternatief 1:

De testen door de leveranciers laten bestellen bij het LCH en dan vervolgens te laten declareren bij de SON.

Bij dit alternatief heeft Mediq een boekhoudkundig voordeel en minder administratieve lasten. Het nadeel van dit alternatief is echter dat de inkoopprijs opgehoogd wordt met 15%, waarbij de prijs per test verschilt. Daarnaast moet er (extra) geld rondgepompt worden, waardoor het risico bestaat dat het geld achteraf teruggeboekt kan worden.

Overige diensten
Kerndepartement

Kenmerk

Alternatief 2:

De testen in één keer door het LCH laten uitgeven aan de SON die vervolgens de verdere distributie doet.

Bij dit alternatief wordt de infrastructuur van het LCH minder belast. Een ander voordeel is dat aanvullende kosten in de eindafrekening van Mediq zich niet/nauwelijks zullen voordoen.

Een nadeel is echter dat de SON hier mogelijk onvoldoende op is ingericht. Door het onttrekken van testen uit de voorraad ontvang je een afrekening bij Mediq. Hierdoor zal (extra) geld worden rondgepompt, dat administratieve lasten met zich meebrengt. Bovendien zal Mediq wellicht geld willen teruggeven, omdat Mediq anders te maken zal krijgen met kapitaallasten. Ook kan het zijn dat de Dienst Testen extra kosten gaat maken vanwege schadeloosstelling van Mediq.

Alternatief 3:

De Dienst Testen/het LCH organiseert zelf inkoop, opslag en uitgifte (via Interdepartementale Post- en Koeriersdienst (IKPD), zoals bij spoor 2c)

Het voordeel van dit alternatief is dat de Dienst Testen/het LCH meer regie heeft. Dit betekent dat, vanwege het aflopende contract (per 24 juni aanstaande), alvast begonnen kan worden met de ontvlechting tussen de Dienst Testen en Mediq. Maar het nadeel is dat de partij (Haagse hub) die de Dienst Testen nu benut voor opslag 'spoor 2' aan zijn limiet zit.

Gelet op de bovenstaande afwegingen is er momenteel geen reëel alternatief voor handen. De Dienst Testen is verder aan het kijken naar andere mogelijke alternatieven.

3 Samenvatting en conclusies

We hebben op dit moment voldoende voorraad antigeentesten voor professionele afname. Daarom is het wenselijk om deze testen ook in te zetten voor spoor 2a.

Het voorstel is om deze testen om niet uit te laten leveren aan de testaanbieders van de Dienst Testen, waarbij in het systeem van Mediq wordt geregistreerd. Hiermee kan het aantal geleverde testen worden bijgehouden (voor de administratie). En hierdoor hoeven we geen extra middelen te vergoeden aan de SON (die ook niet waren begroot). Daarmee voorkomen we ook dat we geld aan het rondpompen zijn, wat ook extra kosten met zich meebrengt.

Na een bestelling door een testaanbieder keurt de Dienst Testen de bestelling goed of wijst de bestelling af. Dit doet de Dienst Testen op basis van het SON-overzicht van benodigde antigeentesten. 1 keer per week bepaalt de SON de verwachte testbehoefte voor de komende twee weken. Deze verwachte testbehoefte communiceert de SON aan de Dienst Testen en de testaanbieders. Hierbij wordt vooraf met de SON een marge bepaald tot waar de testaanbieder mag bestellen (maximum). De bestelde testen worden vanuit het centrale magazijn van het LCH (via Mediq) direct geleverd aan de SON-testlocaties door het LCH. Uitgangspunt daarbij is dat deze dienstverlening van Mediq onder de lopende overeenkomsten valt (dit is afgestemd met WJZ en het CIBG). Het is echter mogelijk dat Mediq dit anders ervaart en tot aanvullende (financiële) afspraken wil komen. Het is ook mogelijk dat het LCH uitlevert aan een centrale locatie van de testaanbieder.

Overige diensten
Kerndepartement

De testaanbieder zal dan zelf de fijnmazige distributie naar haar eigen testlocaties verzorgen.

Kenmerk

4 Achtergrondinformatie

De voorgestelde declaratieroute doorloopt een aantal stappen. Deze stappen worden als volgt uitgewerkt.

Stap 1. Voorraadbeheer antigeentesten door de SON

Het is van belang dat de SON voldoende antigeentesten beschikbaar heeft voor spoor 2a.

De Dienst Testen is verantwoordelijk voor het op peil houden van de landelijke voorraad, die ook voor andere sporen wordt ingezet.

Stap 2. Inzicht in aantal benodigde antigeentesten per testlocatie bij de SON

Het capaciteitsmanagement van de SON maakt een planning voor het aantal antigeentesten dat beschikbaar moet zijn per regio (7 à 8 regio's) en per testlocatie. Hierdoor wordt inzichtelijk hoeveel antigeentesten er per testlocatie beschikbaar moeten zijn.

1 keer per week bepaalt de SON de verwachte testbehoefte voor de komende twee weken. Deze verwachte testbehoefte communiceert de SON aan de Dienst Testen en de testaanbieders. Op basis hiervan kunnen de testaanbieders de benodigde voorraad aan testen bepalen en bestellen bij het LCH. Hierbij wordt vooraf met de SON een marge bepaald tot waar de testaanbieder mag bestellen (maximum). De Dienst Testen bepaalt welke antigeentest uitgeleverd wordt aan de testaanbieder. Er zijn bij het LCH namelijk antigeentesten op voorraad van meerdere leveranciers. Het streven is om zo lang als mogelijk dezelfde test uit te leveren aan de testaanbieder(s), omdat de processen van een testaanbieder zijn ingericht op één type test. Bijvoorbeeld: bemonsteraars (personeel) zijn getraind op het gebruik van een bepaalde test, dus het inzetten van een test van een andere fabrikant heeft een grote impact op de operatie bij een teststraat. Alleen in overleg met de testaanbieder zal een andere test worden uitgeleverd.

Stap 3: Bestelling bij het LCH

Er vindt een bestelling van antigeentesten door de door de SON gecontracteerde testaanbieders bij het LCH plaats. Deze bestelling is gebaseerd op het aantal antigeentesten dat per testlocatie als toegangstesten beschikbaar moet zijn (zie vorige stap). De Dienst Testen keurt vervolgens de bestelling goed of wijst de bestelling af. Dit doet de Dienst Testen op basis van het SON-overzicht van benodigde antigeentesten (Stap 2).

Stap 4: Logistiek

Het LCH levert de bestelde testen vanuit het centrale magazijn van het LCH (via Mediq) direct aan de SON-testlocaties. Het is ook mogelijk dat het LCH uitlevert aan een centrale locatie van de testaanbieder. En dat de testaanbieder de verspreiding van de testen aan de testlocaties organiseert. Het distributieproces kan verschillen per testaanbieder.

Het LCH heeft reeds te kennen gegeven, dat zij de opslag en distributie voor spoor 2a kan realiseren voor een maximale testcapaciteit van 225.000 antigeentesten per dag.

Overige diensten
Kerndepartement

Kenmerk

Stap 5. Registratie om niet

Voor de opschaling uit de vorige stap is de bedoeling dat de antigeentesten 'om niet' worden geleverd, waarbij in het systeem van Mediq wordt geregistreerd. Hiermee kan het aantal geleverde testen worden bijgehouden (voor de administratie).

Stap 6. Testafname

De antigeentesten worden gebruikt op de locatie voor toegangstesten. De SON gaat apart contact afsluiten per testaanbieder. In deze contracten wordt ook het maximale aantal verspilling opgenomen. Deze verspilling moet ook teruggekoppeld worden via SON aan de Dienst Testen. Om te controleren of de bestelde testen op een doelmatige manier zijn gebruikt door de testaanbieder, moet Dienst Testen weten hoeveel testen zijn ingezet en zijn verspild. Indien er discrepantie is tussen aantal bestelde testen en aantal testafnames, dan is dit bijvoorbeeld te verklaren door verspilling (schade aan verpakking, productiefouten, testen over de datum, etc.)

Stap 7: Verantwoording

De testaanbieder levert de gerealiseerde testafname en de verspilling (kapotte/over datum testen) aan bij de SON. De SON vergelijkt ter controle deze gerealiseerde testafname met de verwachte testvraag (Stap 2). Hierdoor heeft de SON inzichtelijk hoeveel testen er gebruikt zijn per testlocatie, en kan inzichtelijk worden gemaakt dat testen niet voor andere doeleinden worden gebruikt, maar enkel voor het gebruik van toegangstesten (spoor 2a). De SON levert deze data ook aan in de Cockpit. In de af te sluiten contracten met testaanbieders wordt aangegeven hoe om te gaan met verantwoordingsinfo vanuit testaanbieder naar de SON. Niet gebruikte testen dienen door de testaanbieder geretourneerd te worden aan de Dienst Testen aan het einde van het contract. Dit moet nog geregeld worden.

5 Draagvlak politiek

Politiek draagvlak voor voldoende testcapaciteit, zodat testen breed beschikbaar is voor de samenleving (motie Klaver).

6 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Maatschappelijk draagvlak om voldoende testcapaciteit te realiseren voor open samenleving. De media hebben veel aandacht voor onderwerpen, zoals contractering (rechtmatigheid), testcapaciteit, de uitvoering en de kosten hiervan. Daarom belangrijk dat er een goede verantwoording plaatsvindt.

7 Financiële en personele gevolgen

De testen die ingezet worden voor spoor 2a zijn grotendeels al ingekocht. Deze testen zijn bekostigd met de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor de Dienst Testen middels de 4^e incidentele suppletoire begroting (in totaal 2,3 mld euro). Bovenstaande leidt niet tot additionele uitgaven. Er zit wel een risico in dat Mediq van mening is dat deze dienstverlening richting commerciële partijen niet binnen de bestaande overeenkomst valt en daarom een aanvullende financiële afspraak wil maken. Dit kan tot aanvullende kosten leiden, waarbij er gekeken zal moeten worden of dit binnen de begroting van DT is op te lossen danwel tot een claim zal leiden. Indien er een claim wordt ingediend, dan zal afstemming moeten

Overige diensten
Kerndepartement

plaatsvinden met FEZ en het ministerie van Financiën, voordat de afspraken met Mediq gemaakt kunnen worden.

Kenmerk

8 Juridische aspecten haalbaarheid

De antigeentesten die aan de SON om niet worden verstrekt, betreffen in eerste instantie de voorraad van circa 30 miljoen van de antigeensneltesten voor professioneel gebruik, die de Dienst Testen in het najaar van 2020 heeft ingekocht. Bij deze inkoop is een beroep gedaan op de uitzondering van dwingende spoed als bedoeld in de Aanbestedingswet, die het mogelijk maakt tot enkelvoudige onderhandse gunning over te gaan. Deze testen zijn volgens de Dienst Testen ingekocht tegen een op dat moment geldende marktconforme prijs.

Vanaf oktober 2020 heeft de Dienst Testen een aanbesteding voor deze antigeentesten opgezet, waarvoor inmiddels raamcontracten tegen marktconforme prijzen zijn gesloten maar er zijn hieronder tot nu toe nog geen testen afgenomen. Indien de voorraad antigeentesten voor professioneel gebruik eventueel wordt opgebruikt, kunnen deze testen ten behoeve van de SON onder de voornoemde bestaande raamcontracten worden afgenomen.

De antigeentesten die aan de SON om niet worden verstrekt, zijn rechtmatig ingekocht en zijn eigendom van VWS. Het verstrekken van de antigeensneltesten aan de SON als onderdeel van de verstrekte opdracht lijkt dan ook geen verstoring van de markt op te leveren.

Er lijkt geen sprake te zijn van staatssteun op zowel het niveau van de SON als de door de SON gecontracteerde testaanbieders, er vanuit gaande dat er bij de inkoop van de antigeensneltesten een marktconform tarief is betaald en elke testaanbieder via de SON de mogelijkheid heeft om de opdracht uit te voeren.

Voor de uitvoering van de afspraken zoals bedoeld in de nota is medewerking van Mediq nodig. Uitgangspunt is dat dit mogelijk is onder de huidige overeenkomst met Mediq, die loopt tot 24 juni 2021. Mediq zal over dit standpunt worden geïnformeerd. Het is nog niet duidelijk of Mediq dit ook zo ziet of dat zij hierover nadere afspraken wil maken.

9 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De nota is afgestemd met de Dienst Testen, CIBG (LCH), FEZ, WJZ en de SON.

10 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

11 Toezeggingen

Er is toegezegd voldoende testcapaciteit te realiseren.

12 Fraudetoets

N.v.t.