

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Dienst Testen
Team A

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

5.1.2e

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum
8 december 2021

Aantal pagina's
3

memo

Aanleiding

Donderdag 9 december jl. heeft er een strategisch overleg plaatsgevonden tussen Dienst Testen, PDC19, WJZ en FEZ aangaande lopende opdrachten binnen Dienst Testen. Bij een drietal grote dossiers voorziet DT op korte termijn knelpunten optreden, mede naar aanleiding van de oplopende besmettingscijfers en de onzekere doorwerking van de Omikron-variant. Dit zet druk op de uitgangspunten van de regie die Dienst Testen voert op de testketen:

- voldoende, toegankelijke en betrouwbare testcapaciteit;
- de doelmatige en rechtmatige inkoop hiervan.

Het is goed denkbaar dat deze uitgangspunten elkaar op korte termijn gaan bijten; Dienst Testen is hierom in overleg getreden met PDC-19, FEZ en WJZ. Het gaat met name om de analysecapaciteit voor NAAT-testen en antigeentesten en de voorraden zelftesten. Voor alle drie loopt thans een aanbesteding, of moet deze op korte termijn worden gestart.

NB: dit memo is na het overleg aangevuld met de conclusies ervan.

Doel

Doel van het strategisch overleg was om een koers te bepalen bij gesignaleerde knelpunten, zodat een uitvoerbare opdracht aan DT kan worden verstrekt.

Conclusies:

- Aanbesteding zelftesten definitief gunnen ondanks kort geding, met een beroep op noodzaak en urgentie (volksgezondheid en continuïteit onderwijs).
- Na definitieve gunning en besluitvorming in MCC zo snel mogelijk 51,6 miljoen zelftesten bestellen onder de aanbesteding;
- Zo snel mogelijk starten met nieuwe aanbesteding voor 0 -150 miljoen stuks.
- Alternatieven om tot opschaling analysecapaciteit NAAT te komen komende week verder uitwerken.
- Contractering antigeen vindt voor 2022 plaats bij de laboratoria die deze taak blijven uitvoeren, hiervoor moet nog budget en een opdracht komen.

Dossiers

Aanbesteding Zelftesten

Stand van zaken

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Dienst Testen
Team A

Datum
8 december 2021

- Op 14 september is de aanbesteding voor zelftesten gepubliceerd, die moet resulteren in een raamovereenkomst met een vijftal partijen om in totaal tussen de 0 en 53,5 mln. stuks in te kopen.
- Op 19 november heeft voorlopige gunning aan vijf partijen plaatsgevonden, op relatief gunstige prijsniveaus.
- Als gevolg van het OMT-advies om leerlingen vanaf groep 6 preventief te laten zelftesten, ontstond er acuut een grote extra behoefte aan zelftesten, terwijl de voorraden momenteel laag waren.
- Hierom is, vooruitlopend op de definitieve gunning van de aanbesteding, op 27 november jl. een bestelling van 13 miljoen stuks geplaatst. Hiermee kan het onderwijs tot en met de Kerstvakantie worden bevoorraadt. De Landsadvocaat stelt dat deze bestelling in mindering moet worden gebracht op het totaal aantal van de aanbesteding
- Voor de eerste twee maanden van 2022 wordt de aanvullende vraag in de sectoren die het Rijk kosteloos bevoorraadt, gecijferd op 51,6 miljoen extra zelftesten, hierbij is het overigens nodig dat de aantallen en levertermijnen snel specifieker worden.. Het restant binnen de aanbesteding, 40,5 miljoen stuks, is hiervoor dus niet toereikend.
- Hiernaast wordt mogelijk alsnog een kort geding aangespannen door een leverancier, waardoor de geplande definitieve gunning van de aanbesteding op 9 december moet worden opgeschort. De markt voor zowel zelftesten als goederenvervoer is op dit moment erg krap.

Dilemma's

- Hoe reageren we op een kort geding? Schorten we de definitieve gunning op of gunnen we en accepteren we het risico op een schadeclaim?
 - NB: hier speelt niet het operationele risico op grote verstoring van het testlandschap niet, dit was een belangrijke reden om de NAAT-aanbesteding niet alsnog definitief te gunnen. Belemmering van de rechtsgang speelt wel.
- Hoe zijn we van plan te voorzien in de testbehoefte op korte termijn (11,6 miljoen stuks) die op korte termijn al hoger ligt dan het aanbestedingsplafond?
- Starten we nu al met de voorbereidingen voor een nieuwe aanbesteding? Wat is daar de horizon van?
- Hoe verhouden we ons tot het onderzoek over a) de kenmerken van de Omikron-variant en b) de onderzoeken die momenteel lopen naar de sensitiviteit van de verschillende zelftesten?

Aanbesteding NAAT testen

Stand van zaken

- Eind december dienen de kort gedingen die zijn aangespannen naar aanleiding van de voorlopige gunning, begin januari worden de uitspraken verwacht. Als VWS wint kan er daarna definitief gegund worden en wordt er vanaf februari rechtmatig én voor een lagere prijs ingekocht.
- Onder de aanbesteding kan DT maximaal 100.000 NAAT-analyses per dag inkopen. In de huidige piek is dat onvoldoende capaciteit om in de volledige testvraag te voorzien: het is denkbaar dat deze piek aanhoudt of zelfs nog oploopt, met het oog op de nieuwe variant.
- De nieuwe Omikron variant kan tot een hogere testvraag leiden binnen 1 tot 3 maanden. GGD/GHOR schaaft verder op van 150k naar 180k aan afnameslots.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Dienst Testen
Team A

Datum
8 december 2021

- Oplossingsrichtingen:
 - Aanvullende NAAT-capaciteit inkopen buiten de aanbesteding om. Dit heeft forse rechtmatigheidsrisico's.
 - De testcapaciteit uitbreiden met antigeen. GGD'en geven aan dat dit voor hen moeilijk uitvoerbaar is, met name door personele knelpunten; ook bij antigeenanalyse op het lab spelen uitvoeringsdilemma's, het is arbeidsintensiever en de monsters zijn minder lang houdbaar.
- 6 partijen zijn uit de voorlopige gunning gehaald omdat ze, bij herhaling, niet voldeden aan de geschiktheidseisen. Daardoor blijven er 3 percelen leeg; hier is binnen de aanbesteding dan geen beschikbare analysecapaciteit. Volgens de landsadvocaat moeten die opnieuw aanbesteed worden.
- De looptijd van deze aanbesteding is vanaf de definitieve gunning (eind januari op zijn vroegst) 9 maanden of 13 maanden (3x 3 maanden verlengen en eventueel + 4 maanden van sept-dec).

Dilemma's

- Zetten we de aanbesteding NAAT door onder de huidige condities of trekken we deze terug en gaan we onder dwingende spoed contracten afsluiten en verlengen?
 - nb: de prijs van de contracten kan worden verlaagd.
- Indien wordt voortgegaan, welke scenario's voor opschaling zijn dan beschikbaar indien de GGD'en meer dan 100k testen per dag gaan afnemen?
- Gaat de DT gezien de maximale looptijd van de aanbesteding begin 2022 starten met een nieuwe aanbesteding? Met welke horizon?

Aanbesteding Antigeen testen

Stand van zaken

- Op dit moment voeren GGD'en in 6 regio's antigeentesten uit.
- 4 regio's daarvan hebben een contract met DT voor de labanalyse, de andere worden betaald via de meerkostenregeling.
- Als er op locatie antigeentesten worden uitgevoerd is dat sneller en goedkoper dan NAAT: dit trekt echter een wissel op dezelfde personele capaciteit die elders in de testketen ook schaars is
- Op dit moment zijn er personeelstekorten bij GGD-en en labs, waardoor er in weinig regio's antigeentesten worden uitgevoerd.
- Vanaf 2022 heeft geen enkel lab een contract met DT voor antigeenanalyse, dit kan ook niet meer rechtmatig geregeld worden.

Dilemma's

- Welke testmix wil men? En is er een rol voor DT om antigeencontracten af te sluiten, of is het beter dit via de meerkosten regeling te laten lopen
- Moet DT een aanbesteding Antigeen gaan voorbereiden, gegeven het bovenstaande??