



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Afschrift: Minister MZS

5.1.2e

Ontworpen door

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

14 juli 2021

Kenmerk

3229602-1012712-GMT

Zaaknummer

1012712

Bijlage(n)

-

nota

(ter beslissing)

Afwijking van de aanbestedingsregels overbrugging
dienstverlening LCH

Workflow:	opmerking
(C)FA	Parafeert voor gezien
Directeur	Keurt goed/af (altijd)
WJZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
FEZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
DG	Keurt goed/af indien afwijking > € 33.000
SG en Minister	Keurt goed/af indien afwijking > FA grens

Verzoek akkoord met afwijking

Op basis van de in deze nota vermelde gegevens wordt u verzocht akkoord te gaan met de hieronder beschreven afwijkende inkoopprocedure die leidt tot onrechtmatige uitgaven.

Onderdeel A.

Naam opsteller: 5.1.2e

Organisatieonderdeel: GMT

Datum: 13-07-2021

Paraaf:

1 Omschrijving opdracht

Het betreft een overbruggingsregeling van de vier bestaande contracten met de partners van VWS betreffende het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH). Deze contracten zijn tijdens de eerste fase van de coronacrisis tot stand gekomen en zijn sinds juni 2021 verlopen. Om de dienstverlening te kunnen continueren, dienen er overbruggingscontracten gesloten te worden.

Het gaat om:

- 1) CB Healthcare
- 2) OneMed
- 3) QRS
- 4) Mediq



Bovengenoemde partijen dragen zorg voor de continuïteit van het LCH via diensten zoals opslag, distributie en inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) aan het LCH. Hiermee blijft de noodvoorraad voor de zorg beschikbaar.

De ADR en de Algemene Rekenkamer (AR) zullen deze overbruggingscontracten als onrechtmatig beschouwen doordat er niet wordt aanbesteed en er geen beroep op een uitzonderingsgrond wordt gedaan.

2 Voorstel afwijkende inkoopprocedure en onderbouwing

Het voorstel is om een overbruggingsregeling voor genoemde contracten toe te passen op grond van de volgende onderbouwing:

- Als er geen overbruggingsregeling wordt getroffen, dienen alle producten die bij deze partijen in de opslag staan voor het einde van dit jaar verplaatst te zijn naar een andere locatie. Dat betekent een enorme kosten- en tijdsinvestering.
Ter illustratie: het gaat om de volledige huidige voorraad producten van het LCH bestaande uit 138.000 pallets verdeeld over 11 opslaglocaties. Om deze pallets te verplaatsen zijn bijna 4.000 vrachtwagenritten nodig. Dit betekent een omvangrijke en kostbare logistieke operatie met risico's voor de kwaliteit van de goederen.
- Uit een recente marktconsultatie is gebleken dat marktpartijen geen interesse hebben om deel te nemen aan een aanbesteding om de huidige noodvoorraad en dienstverlening van LCH over te nemen. Hiermee is ook het risico aannemelijk dat het niet mogelijk is om een alternatieve locatie te vinden voor de goederen. De hierboven beschreven (on)doelmatigheid vloeit mede voort uit deze consultatie;
- Aan de minister voor MSZ is voorgelegd om aan te vangen met het afbouwen van de noodvoorraad in een nota ter beslissing van 9 juli jl..

Verplaatsing van de goederen leidt dus tot een zeer ondoelmatige en lastig uitvoerbare operatie. De keuze voor onrechtmatigheid boven ondoelmatigheid is hiermee te verantwoorden.

3. Financiële consequenties en onderbouwing

De overbruggingscontracten hebben een waarde van € 3.401.000 inclusief btw (2.810.000 excl. btw). Dit betreft alleen de overeenkomsten tot en met 31 december 2021. Voor het aangaan van verplichtingen voor 2022 en 2023 dient eerst nadere financiële besluitvorming te worden afgewacht; gelet op het ontoereikende budget in die jaren kunnen overeenkomsten/verplichtingen voor 2022 en 2023 op dit moment niet worden aangegaan.

Verwacht wordt dat binnen afzienbare tijd gestart kan worden met een verdere afbouw van de noodvoorraad (na besluitvorming – zie onder 4) waardoor de omvang van bovengenoemde dienstverlening zal afnemen en de uiteindelijke kosten lager zullen uitvallen.



4. Politieke en/of bestuurlijke context?

Mede door het verantwoordingsonderzoek van de AR is er veel kritiek vanuit de Kamer op het financiële beleid van VWS. Deze afwijking is een direct gevolg van de noodzakelijke handelingen gedurende de eerste golf van de coronacrisis. Het betreft echter een tijdelijke situatie aangezien er wordt toegewerkt naar een situatie waarin er geen onrechtmatigheid meer is. Daarnaast is het continueren van deze situatie mede afhankelijk van de politieke besluitvorming (door Kamer en/of missionair Kabinet) over de toekomstige ijzeren voorraad namelijk het zogenoemde 'dijken-model' waarover MMZS de Kamer in april jl. heeft geïnformeerd.

5. Is er samenhang met andere opdrachten?

Nee.

6. Gevolgen administratieve lasten

Nee.

7. Toezeggingen

Nee.

8. Is er advies gevraagd aan de Inkooporganisatie?

Ja zie onderdeel B.

Onderdeel B

(In te vullen door de Inkooporganisatie (HIS))

Naam opsteller: 5.1.2e

Inkooporganisatie: HIS

Datum: 13-07-2021

Paraaf: 5.1.2e

9. Beschrijving afwijking

Gezien de aard en omvang van de opdracht dient deze Europees te worden aanbesteed conform artikel 2.26 en de algemene beginselen van de AW2012. Boven het circulaire grensbedrag van € 139.000,- dient een Europese Aanbesteding te worden gestart.

10. Wordt er afgeweken van de opdracht onder een Raamovereenkomst?

Nee. De aard van de opdrachten en dienstverlening zijn niet passend onder een raamovereenkomst waar VWS danwel CIBG deelnemer van is.

11. Juridische analyse afwijking

Er zijn dienstverleningsovereenkomsten zonder aanbesteding tot stand gekomen onder 'dwingende spoed'. Nu die dwingende spoed niet meer van toepassing is, zijn de contracten die vanaf heden met de huidige leveranciers



worden gesloten (zoals de hierbij voorgestelde overbruggingsregeling) vatbaar voor een rechtmatigheidstoets.

12. Wat is de omvang van de afwijking?

€ 3.401.000 (inclusief btw)

13. Komt de initiële opdracht inclusief de waarde van de afwijking boven de aanbestedingsgrens?

Ja (*dan goedkeuring* 5.12e)

14. Is er collegiaal advies gevraagd aan WJZ?

WJZ is het eens met de constatering van de HIS, dat deze opdrachten aanbesteed hadden moeten worden. Nu dit niet gebeurt en geen uitzonderingsgrond van toepassing is, kunnen de overeenkomsten als onrechtmatig worden aangemerkt. Het is echter uitlegbaar dat met de nota wordt ingestemd gezien de noodzaak om op korte termijn de werkzaamheden van het LCH te continueren en de uitkomsten van de marktconsultatie.

15. Conclusie / advies/ alternatieven

De argumentatie voor de keuze om niet aan te besteden is weergegeven bij 2.

Genoemde contracten hebben een waarde van ruim 3,4 miljoen euro (verplichtingen), gebaseerd op de omvang van de huidige dienstverlening. Na besluitvorming wordt gewerkt aan een verdere afbouw van de noodvoorraad. Zodra dit heeft geleid tot de situatie waar de dienstverlening niet meer nodig is zal deze - net zoals de lopende juridische verplichtingen - worden beëindigd.

Advies FEZ

- FEZ onderstreept het belang dat voor het aangaan van inkopen de inkooprichtlijnen worden gevolgd. De onrechtmatige inkopen zijn in strijd met de toezegging van de minister van VWS aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen.
- Gelet op de tijdsdruk en het feit dat alternatieven voor het niet verlengen tot ondoelmatigheid en hogere kosten leidt, is het uitlegbaar dat met de nota wordt ingestemd.
- Voor een ordentelijke afwikkeling van de onrechtmatigheden verzoekt FEZ om de dossierstukken - na besluit - ter registratie en archivering door te geleiden naar OBP/CDI office. De onrechtmatigheden dienen ter verantwoording te worden opgenomen in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het VWS-jaarverslag.