

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: z.s.m.

Directoraat Generaal
Curatieve Zorg
Directie Geneesmiddelen en Med.
Technologie

5.1.2e

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum
19 augustus 2021

Kenmerk

Zaaknummer

nota

(ter beslissing)

Verkoop van LCH voorraad

Paraaf 5.1.2e

Paraaf 5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

Het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH) is vorig jaar opgezet om de Nederlandse zorg te kunnen voorzien van voldoende, kwalitatief goede persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) tijdens de coronapandemie. Op dit moment is het volgende duidelijk;

1. de voorraden voor dit doel zijn meer dan ruim voldoende;
2. de producten hebben een beperkte houdbaarheidsdatum;
3. opslag en eventuele verwerking kost (substantieel) geld.

Daarom heeft het agentschap CIBG - dat de noodvoorraad bij het LCH in opdracht van GMT beheert - een aantal maanden geleden plan uitgewerkt om de noodvoorraad van het LCH af te bouwen tot het minimale niveau dat nodig is om de functie van noodvoorraad van 6 maanden te kunnen blijven vervullen, de zogeheten goederen exit-strategie. Dit plan rust op drie pijlers: verkopen, schenken en duurzaam verwerken. Deze nota gaat alleen over verkoop.

Het CIBG (afdeling Bureau LCH) is inmiddels begonnen met het proces om producten te gaan verkopen. Op dit moment zijn ze bezig met een potentiële substantiële verkoop van 750 miljoen chirurgische maskers. Dit is een groot gedeelte van de voorraad chirurgische maskers. Gezien de omvang van deze deal wordt de uiteindelijke beslissing om te verkopen aan u voorgelegd, inclusief de randvoorwaarden en een standaardovereenkomst voor toekomstige deals.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

In verband met het ziekteverlof van minister MZS vragen we uw akkoord voor de volgende twee punten:

- Gaat u akkoord met de (potentiële) verkoop van 750 miljoen chirurgische mondmaskers, met een bestemming buiten de Europese Unie? De potentiële deal wordt in verband met de gewenste reactiesnelheid bij verkoopdeals nu al aan u voorgelegd.
- Gaat u akkoord met de gestelde randvoorwaarden en de standaardovereenkomst die voor deze huidige potentiële deal en voor toekomstige deals zijn opgesteld?
- Zo ja, gaat u akkoord dat niet elke toekomstige individuele verkoopdeal aan u wordt voorgelegd en dat CIBG (in afstemming met GMT) binnen deze gestelde kaders producten verkoopt? Uiteindelijke toestemming (ondertekening van een verkoopovereenkomst) voor een individuele verkoop zal nog altijd door de 5.1.2e moeten worden gegeven.

Wij adviseren u om akkoord te geven op de verkoop van 750 miljoen chirurgische maskers, de gestelde randvoorwaarden en het zelfstandig opereren door CIBG en GMT binnen de gestelde kaders.

3 Samenvatting en conclusies

Afbouw noodvoorraad

Afdeling Bureau LCH van het CIBG heeft vanuit GMT de opdracht gekregen de huidige noodvoorraad af te bouwen tot een minimaal aan te houden voorraad van 6 maanden. De omvang van deze minimaal aan te houden noodvoorraad is:

Tabel 1

PBM-item	aantal
Brillen	120.000
Chirurgische Maskers	41.000.000
FFP2 Maskers	3.100.000
KN95 Maskers	nihil
Handschoenen	77.000.000
Jassen	25.000.000
Overige FFP Maskers	nihil
Schorten	3.500.000
Totaal	149.720.000

Verkoop van 750 miljoen chirurgische maskers

Het CIBG heeft contact met een geïnteresseerde koper voor chirurgische maskers. De voorgestelde verkoopdeal omhelst 750 miljoen chirurgische maskers en bestaat uit twee delen:

1. 600 miljoen uit onze uitleverbare voorraad chirurgische maskers.
2. 150 miljoen chirurgische maskers uit onze afgekeurde voorraad. Deze voorraad is niet voor de Nederlandse zorg bestemd en kan niet aan de zorg worden verkocht. De afgekeurde voorraad is echter wel goed genoeg voor de potentiële koper, omdat de mondmaskers buiten de zorg zullen worden gebruikt.

De huidige uitleverbare voorraad chirurgische maskers bedraagt 720 miljoen stuks. Met een noodvoorraad van 41 miljoen stuks betekent dit dat er maximaal 679 miljoen stuks verkocht mogen worden. In deze deal zouden maximaal 600

miljoen stuks uit de uitleverbare voorraad worden verkocht, wat betekent dat er nog 120 miljoen stuks overblijven. Met een minimaal aan te houden voorraad van 41 miljoen stuks blijft de noodvoorraad daarmee ruimschoots in stand.

Aanvullend leveren producenten van Productie NLD ook nog 50 miljoen chirurgische maskers de komende maanden, waardoor de voorraad weer verder wordt aangevuld.

Kortom: deze deal biedt, naast de opbrengst van de verkoop, een mooie kans om een deel van onze afgekeurde voorraad te verkopen, te besparen op de opslagkosten en eventuele verwerkingskosten van afgekeurde of verlopen producten (houdbaarheidsdatum) te voorkomen.

Randvoorwaarden

Voor toekomstige deals zijn de volgende randvoorwaarden geformuleerd:

1. Er blijft te allen tijde voldoende noodvoorraad van elk product bij het LCH beschikbaar. De minimaal aan te houden voorraden staan in tabel 1 opgesomd.
2. De prijs voor het product is op het moment van verkoop marktconform;
3. Financieel risico bij verkoop moet tot een minimum worden beperkt. Elke koper dient voorafgaand aan uitlevering van producten te betalen.
4. CIBG doet een Due Diligence en Credit Check onderzoek naar de koper; de uitkomst daarvan dient positief te zijn.
5. Er wordt gebruik gemaakt van de standaardovereenkomst (zie bijlage 1, meer uitleg onder kop 7 juridische aspecten). Bij eventuele benodigde afwijkingen in de overeenkomst zal het CIBG GMT voorafgaand aan een deal toestemming vragen.
6. Verkoop van, onder de (VWS/Mediq) douanevrijstelling geïmporteerde, producten mag alleen buiten de Europese Unie plaatsvinden. Bij afwijking hiervan zal het CIBG toestemming aan GMT vragen.
7. CIBG verifieert voorafgaand aan een gesloten deal in welk land de koper de producten af wil zetten. Bij een vermoeden van politieke gevoeligheden m.b.t. een bepaald land zal het ministerie van Buitenlandse Zaken door het CIBG worden geconsulteerd.
8. Dienst Domeinen (FIN) en FEZ worden van elke verkoop op de hoogte gesteld.
9. CIBG zal bij elke verkoopdeal een memo maken met relevante (juridische, commerciële en fiscale) informatie.

10. Draagvlak politiek

De minister voor MZS heeft de Tweede Kamer bij brief van 14 april jl. (32805, nr. 114) geïnformeerd over het voorstel om te komen tot een ijzeren voorraad aan persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) en medische hulpmiddelen (waaronder IC-apparatuur) ten behoeve van toekomstige crises. Daarin is tevens aangegeven dat de huidige voorraad van PBM teruggebracht zal worden naar het voorraaddniveau dat voldoende is voor een periode van 6 maanden in crisis.

Daarnaast zijn er naar aanleiding van het Verslag Schriftelijk Overleg inzake de brief IJzeren voorraad persoonlijke beschermingsmiddelen en medische hulpmiddelen bij crises (Kamerstuk 32 805, nr. 14) en de brief Halfjaarlijks voortgang ijzeren voorraad geneesmiddelen (Kamerstuk 29 477, nr. 701) vragen

gesteld. De reactie daarop is op 9 juli jongstleden naar de TK gestuurd. Daarin wordt gerefereerd aan de exit-goederen strategie.

11. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er is in de media bericht over de omvangrijke voorraden bij het LCH en over de onwenselijkheid van het vernietigen daarvan. DCo werkt aan woordvoering en berichtgeving over de goederen exit-strategie en hoe verkoop daarin plaats krijgt.

Gezien berichtgeving over te hoge uitgaven / verantwoording etc, is het zaak dat verkoopdeals goed worden geregeld, een verantwoorde bestemming hebben etc.

12. Financiële en personele gevolgen

Het ministerie van Financiën (IRF) en FEZ hebben voor wat betreft het afbouwen van de noodvoorraad hun sterke voorkeur uitgesproken voor verkoop (daarna donatie en duurzaam verwerken). Onder punt 4 staan de algemene randvoorwaarden voor verkoop benoemd.

Met betrekking tot deze deal geldt het volgende:

- De contractpartij is tussenhandelaar AZOR B.V. die de chirurgische maskers door gaat leveren naar de Verenigde Staten. Er is een Due Diligence uitgevoerd op de koper, conform de wijze waarop het HIS deze uitvoert en onderliggende stukken zijn in bezit van het CIBG. De Due Diligence en Credit Check zijn positief.
- De verkoop van de 750 miljoen maskers zou een bedrag van 5,25 miljoen EUR opleveren. De grootste opbrengst vindt echter plaats door de bespaarde opslag- en verwerkingskosten die met deze producten gepaard zouden gaan. Van een groot deel van deze producten verloopt de houdbaarheidsdatum in mei/juni 2022.
- De verkoopprijs bedraagt 5.1.1c per handschoen voor de gehele partij (750 miljoen). De inschatting van het CIBG is dat dit een goede (marktconforme) prijs is voor deze specifieke partij. Een nieuwe partij handschoenen uit China kost rond de 5.1.1c per stuk. De houdbaarheid van zo een nieuwe partij is maximaal. In onze goederen is van sommige lots de houdbaarheidsdatum erg beperkt. Daarnaast is onze partij handschoenen niet homogeen, wat verkoop moeilijker maakt en je terug ziet in de prijs. Tot slot betreft het eveneens goederen die wij als 'afkeur' hebben bestempeld. Mocht het uiteindelijke aantal te verkopen handschoenen lager uitvallen en onze 'afgekeurde' handschoenen niet worden verkocht, dan zal een hogere prijs worden bedongen.
- Aanvullend, waarom nu interessant is voor VS om in Nederland te kopen; gestegen containerprijzen vanuit China.
- De producten worden 100% aanbetaald voordat ze de opslag verlaten. achtergrondinformatie m.b.t. deze deal staat opgesomd in de CIBG memo (in bijlage).

13.

14. Juridische aspecten haalbaarheid

Standaardovereenkomst

In bijlage 1 bij deze nota vind u de standaardovereenkomst voor de potentiële deal en voor eventuele toekomstige verkoopdeals. Deze standaardovereenkomst is afgestemd met FEZ, WJZ en Mediq. Adviseurs van BDO en PWC hebben, in verband met douane- en (na)heffingsaspecten (zie onderstaand), ook volledig meegelezen op deze overeenkomst.

Douane

VWS en Mediq hebben vorig jaar vrijstelling van de douane gekregen voor importheffingen bij het importeren van LCH gerelateerde producten. Indien deze producten niet bij de Nederlandse zorg terecht komen, maar ergens anders binnen de Europese Unie wordt verkocht, bestaat het risico op een naheffing. Een dergelijke naheffing kan oplopen tot in de miljoenen euro's. Om dat risico te voorkomen, moeten die producten daarom buiten Europa worden geëxporteerd.

Bureau LCH moet kunnen aantonen dat die producten daadwerkelijk buiten de Unie zijn geëxporteerd. Vanwege deze bewijslast voor het Bureau LCH zijn in de standaard verkoopovereenkomst specifieke transport- en documentatie voorwaarden opgenomen. De voorwaarden zijn na advies van de douane en in samenspraak met FEZ, Mediq en adviseurs van BDO en PWC opgesteld.

Ondertekening van de verkoopovereenkomst

Momenteel is alleen de 5.1.2e gevolmachtigd tot het sluiten (ondertekenen) van overeenkomsten waarbij zaken worden verkocht (op basis van het Volmachtregister VWS). Bij zowel GMT als CIBG (5.1.2e) is een (onder)mandaat of volmacht ten aanzien van overeenkomsten waarbij zaken worden verkocht, uitgesloten.

Indien aan alle randvoorwaarden wordt voldaan en de koper akkoord is, zal een (door de koper en Mediq) getekende verkoopovereenkomst daarom voor akkoord aan de 5.1.2e moeten worden voorgelegd. In de overeenkomst is opgenomen dat de 5.1.2e nog toestemming (*subject of approval*) voor de verkoop dient te geven. Zonder deze toestemming is de overeenkomst niet juridisch bindend.

15. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Voor beide beslispunten:

- Deze nota is samen met het CIBG opgesteld.
- FEZ, WJZ en IRF zijn geïnformeerd en akkoord met de nota en de standaardovereenkomst.
- Dienst Domeinen Roerende Zaken (FIN) is door CIBG op de hoogte gesteld.
- Mediq is op de hoogte gesteld door CIBG en zal de financiële afhandeling voor haar rekening nemen.

16. Gevolgen administratieve lasten

Geen. Het CIBG gaat door met de aan haar opgedragen uitvoeringstaak.

17. Toezeggingen

N.v.t.

**Directoraat Generaal
Curatieve Zorg**
Directie Geneesmiddelen en Med.
Technologie
5.1.2e

Kenmerk

18. Fraudetoets

N.v.t.

19. Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

Bedrijfsgevoelige informatie.

5.1.2e