



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: 18-05-2021

Ontworpen door

5.1.2e

T 5.1.2e

M

5.1.2e @minvws.

nl

Datum Document

14 april 2021

Kenmerk

2361057-1008986

Bijlage(n)

-

nota

(ter beslissing)

Addendum 1: Fase 2 SON en andere onderwerpen

5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

Op 14 april 2021 is er een dienstverleningsovereenkomst (DVO) gesloten tussen VWS en Stichting Open Nederland (SON) voor het verrichten van Diensten tot de uitvoering van werkzaamheden in spoor II: Fase 1 tot en met Fase 4 (door middel van S/M/L teststraten) en deexploitatie van XL-testpaviljoens ten behoeve van het opschalen van de testcapaciteit voor het sociaal leven. In deze overeenkomst is een akkoord gegeven om te starten met Fase 1 van de opbouw van testcapaciteit en tevens bepaald dat voor elke opvolgende fase een aanvullend addendum zal worden toegevoegd aan de overeenkomst. Daarnaast is in de artikelen 1.1, 5.7 en 8.3 van de overeenkomst bepaald dat nadere afspraken dan wel eisen over het gebruik van antigeen testmaterialen, de helpdesk en de supportdesk en de ICT-uitvoering worden vastleggen in een addendum bij de overeenkomst. Hierbij doen we u het addendum waarin bovenstaande wordt vastgelegd toekomen met het verzoek deze te tekenen.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Ik verzoek u akkoord te gaan met de inhoud van het addendum waarin het volgende is opgenomen:

- de opdrachtverstrekking voor Fase 2,
- de afspraken omtrent het 'om niet' uitleveren van de antigeentesten,
- de helpdesk en de supportdesk en de ICT-uitvoering.

Indien u akkoord bent, graag het addendum ondertekenen. Gelet op het feit dat de opdracht voor Fase 2 tot en met 30 mei loopt, is spoedige ondertekening gewenst.

Tevens verzoek ik uw akkoord om mogelijke volgende addenda door de 5.1.2e te laten tekenen tenzij er nog belangrijke vraagstukken zijn waarvoor uw akkoord nodig is.



NB. Stichting Open Nederland krijgt per fase een voorschot van 80% om uitvoering te geven aan de betreffende fase. Dit is ook opgenomen in het DVO/ Addendum. Omdat SON het geld meteen uitgeeft (elke fase duurt maar 4 weken) is een bankgarantie aanvragen geen optie. Daarom moet er een afwijkingsverzoek aan Financiën worden voorgelegd. Dit akkoord hebben we nodig voordat het Addendum voor fase 2 getekend kan worden.

Kenmerk
2361057-1008986

FEZ heeft er samen met PDC-19 alles aan gedaan om groen licht te krijgen bij het ministerie van Financiën voor het verlenen van een voorschot aan Stichting Open Nederland. Het groen licht van Financiën is nodig omdat de comptabiliteitswet voorschrijft dat zij hun instemming verlenen als het om een groot voorschot zonder bankgarantie gaat.

Ambtelijk financiën heeft dit momenteel open voorgelegd aan hun minister, maar op het moment van schrijven is het onduidelijk hoe de minister van Financiën hierop zal reageren.

FEZ en PDC-19 adviseren daarom om alvast de stappen te nemen die nodig zijn voor het verlenen van het voorschot aan SON (te beginnen met ondertekening van het DVO), in de hoop dat minister Hoekstra akkoord gaat. Indien minister Hoekstra onverhoopt niet akkoord gaat, dreigt een onrechtmatigheid. Dan adviseren we contact op te nemen met Hoekstra over de noodzaak van het voorschot, om zo alsnog toestemming te krijgen voor het voorschot en daarmee de dreigende onrechtmatigheid te elimineren.

3 Samenvatting en conclusies

Dit addendum bevat de opdrachtverstrekking voor Fase 2. In fase 2 wordt er, vanaf 1 mei tot en met 30 mei, een maximale testcapaciteit van 175.000 antigeen testen per dag opgebouwd en wordt deze ook bemand. Daarnaast vinden er voorbereidende werkzaamheden plaats voor het exploiteren van de XL-paviljoens. Door de vertraging in de contractering met Breathomix kan deze aanbesteding nu pas plaatsvinden en zal de 120.000 hoog sensitieve testcapaciteit in juni worden opgebouwd. Tevens worden de supportdesk en de helpdesk gerund en wordt het IT-platform verder ontwikkeld. De kosten hiervoor bedragen € 103.901.654, Incl. BTW.

Daarnaast worden de afspraken omtrent de nadere eisen voor de uitgifte van antigeentesten, de helpdesk en de supportdesk en de ICT-uitvoering gespecificeerd. De route voor de uitgifte en controle van de antigeentesten is als bijlage bij het addendum gevoegd. Deze uitgifte zal 'om niet' plaatsvinden om extra kosten te voorkomen.

4 Draagvlak politiek

Er is veel draagvlak om te verkennen op welke manieren de samenleving weer open kan gaan. Hierover is ook al eerder gecommuniceerd in Kamerbrieven en in de media. De ministers van OCW en EZK hebben hun steun uitgesproken voor deze overeenkomst en fase 2 is in het MCC van 13 april geaccordeerd

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Het verder openen van de samenleving kan rekenen op maatschappelijke steun. Het krijgt ook veel aandacht in de media. Het zal er ook toe kunnen



leiden dat ondernemers weer perspectief krijgen. Wel komen er veel vragen vanuit de pers binnen over de financiering van toegangstesten.

6 Financiële en personele gevolgen

Fase 2 is in de MCC van 13 april geaccordeerd. De middelen zijn in de zesde ISB beschikbaar gesteld. Voor iedere vervolgfase wordt een akkoord gevraagd.

Kenmerk
2361057-1008986

Voor de start van een fase wordt er conform afspraken met FEZ een bevoorschotting van 80% verstrekt aan SON. In de overeenkomst is het volgende hierover opgenomen: 'Per Fase wordt er bevoorschot met 80% van het door Opdrachtnemer begrote bedrag exclusief BTW. De overige gemaakte kosten voor de betreffende Fase worden betaald op basis van de werkelijk gemaakte kosten en verrekend op basis van nacalculatie.'

Gezien de korte doorlooptijd van elke fase en het feit dat SON de middelen vrijwel direct inzet voor de vergoeding van de realisatie door de testaanbieders kan SON geen bankgarantie aanvragen. Daarom hebben we een afwijkingsverzoek ingediend bij Financiën om SON van een voorschot te voorzien.

Ten aanzien van de om niet uitgifte van antigeentesten

De testen die ingezet worden voor spoor 2a zijn al ingekocht. Deze testen zijn bekostigd met de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor de Dienst Testen middels de 4^e incidentele suppletoire begroting (in totaal 2,3 mld euro). Het voorgestelde proces leidt niet tot additionele uitgaven. Uitgangspunt daarbij is dat deze dienstverlening van Mediq onder de lopende overeenkomsten valt (dit is afgestemd met WJZ en het CIBG). Het is echter mogelijk dat Mediq dit anders ervaart en tot aanvullende (financiële) afspraken wil komen, zoals ook eerder voor spoor 2b is gebeurd.

Als we uitgaan van eenzelfde soort afspraak en een gemiddelde kostprijs van 10 euro per test zou dit voor 20 miljoen antigeentesten neerkomen op circa 8 mln euro aanvullende kosten (NB Mediq zal in de periode tot 24 juni slechts een deel van de 20 miljoen testen uitleveren, waardoor de aanvullende kosten een stuk lager zullen liggen.)

Indien er een dergelijke claim wordt ingediend, dan zal afstemming moeten plaatsvinden met FEZ en het ministerie van Financiën, voordat de afspraken met Mediq gemaakt kunnen worden.

7 Juridische aspecten en haalbaarheid

Bij het sluiten van de DVO met SON bent u reeds gewezen op de juridische risico's die met de opdrachtverstrekking aan SON gepaard gaan. Dit addendum betreft een uitwerking van bepaalde bepalingen van dit DVO. De risico's zijn derhalve ook ongewijzigd.

Ten aanzien van het uitleveren van de antigeentesten om niet:

De antigeentesten die aan SON om niet worden verstrekt, betreft in eerste instantie de voorraad van circa 32 miljoen van de antigeensneltesten voor professioneel gebruik die de Dienst Testen in het najaar van 2020 heeft ingekocht. Bij deze inkoop is een beroep gedaan op de uitzondering van dwingende spoed als bedoeld in de Aanbestedingswet, die het mogelijk maakt



tot enkelvoudige onderhandse gunning over te gaan. Deze testen zijn volgens de Dienst Testen ingekocht tegen een op dat moment geldende marktconforme prijs.

Kenmerk
2361057-1008986

Vanaf oktober 2020 heeft de Dienst Testen een aanbesteding voor deze antigeentesten opgezet, waarvoor inmiddels raamcontracten tegen marktconforme prijzen zijn gesloten. Per partij is een order van 1 mln testen geplaatst. Indien de voorraad antigeentesten voor professioneel gebruik eventueel wordt opgebruikt, kunnen deze testen ten behoeve van spoor 2a onder de voornoemde bestaande raamcontracten worden afgenomen.

De antigeentesten die aan SON om niet worden verstrekt, zijn rechtmatig ingekocht en zijn eigendom van VWS. Het verstrekken van de antigeensneltesten aan SON als onderdeel van de verstrekte opdracht lijkt dan ook geen verstoring van de markt op te leveren.

Er lijkt geen sprake te zijn van staatssteun op zowel het niveau van SON als de door SON gecontracteerde testaanbieders, er vanuit gaande dat er bij de inkoop van de antigeensneltesten een marktconform tarief is betaald en elke testaanbieder via SON de mogelijkheid heeft om de opdracht uit te voeren. Dit laatste is het geval omdat de opdracht op basis van een aanbesteding tot stand is gekomen

Voor de uitvoering van de afspraken zoals bedoeld in de nota is medewerking van Mediq nodig. Uitgangspunt van de Dienst Testen is dat dit mogelijk is onder de huidige overeenkomst met Mediq, die loopt tot 24 juni 2021. Mediq zal daarom vanuit dit standpunt worden geïnformeerd over deze uitlevering, net zoals zij eerder is geïnformeerd over de levering om niet aan Lead Healthcare. Zoals eerder benoemd zou Mediq dit mogelijk anders zien, maar zij hebben nog geen bezwaar gemaakt tegen de uitlevering om niet aan Lead Healthcare.

De DG is op de hoogte betreffende bovenstaande informatie en akkoord met het proces rondom het om niet uitleveren van antigeentesten.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Er heeft interne afstemming plaatsgevonden met FEZ, WJZ en de Directie-I. En tevens heeft er afstemming plaatsgevonden met Financiën.

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10. Toezeggingen

N.v.t.

11. Fraudetoets

N.v.t.