



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Minister 5.1.2e Deadline: 9 maart

CC: WJZ, FEZ, CDI-Office

5.1.2e *dog acc 25/2*  
*dog acc 28/2*

**nota**

(ter beslissing) CIBG afwijkingsnota Mediq

Workflow:	opmerking
(C)FA	Parafeert voor gezien
Directeur	Keurt goed/af (altijd)
WJZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
FEZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
pSG	Keurt goed/af indien afwijking > € 33.000
SG en Minister	Keurt goed/af indien afwijking > EA grens

#### Verzoek akkoord met afwijking

Op basis van deze nota wordt u verzocht akkoord te gaan met de hieronder beschreven reeds aangegane afwijkende inkoopprocedure die leidt tot onrechtmatige uitgaven, specifiek ten behoeve van een overeenkomst met Mediq.

De Auditdienst Rijk (ADR) en Algemene Rekenkamer (AR) zullen deze overeenkomst als onrechtmatig beschouwen doordat er niet wordt aanbesteed en er geen beroep op een uitzonderingsgrond wordt gedaan. In §2 beargumenteren wij dit verzoek tot afwijking.

#### Advies FEZ

- Het verlengen van de genoemde overeenkomst is onrechtmatig. Gelet op de tijdsdruk en het feit dat alternatieven voor het niet verlengen tot ondoelmatigheid en hogere kosten leidt, is het uitlegbaar dat op dit moment met de onrechtmatige inkoop wordt ingestemd.
- Politieke besluitvorming voor het aanhouden van een ijzeren voorraad is medio 2022 voorzien. FEZ benadrukt om politieke besluitvorming waar mogelijk te versnellen, om eventuele nieuwe onrechtmatigheden na afloop van de voorliggende overeenkomst (31 december 2022) te voorkomen. Een Europese aanbesteding is een omvangrijk traject en duurt enkele maanden.
- Indien tot het aanhouden van een ijzeren voorraad wordt besloten dan adviseert FEZ om voor de diensten alsnog direct een Europese aanbesteding te starten.
- FEZ onderstreept het belang dat voor het aangaan van inkopen de inkooprichtlijnen worden gevolgd en dat voor de start van een inkoop bij een afwijkingsprocedure vooraf goedkeuring is vereist. De onrechtmatige inkopen staan op gespannen voet met de toezegging van de minister aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen.
- Voor een ordentelijke afwikkeling van de onrechtmatigheden dienen de

**Directie OBP**  
Afdeling Bedrijfsvoering -  
Facilitair Management

**Contactpersoon**

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

**Datum Document**  
18 februari 2022

**Kenmerk**  
3326163-1025305-OBP

**Zaaknummer**  
1025305

**Bijlage(n)**  
-

*7-3-22*  
*R.*



**Directie** OBP  
Afdeling Bedrijfsvoering -  
Facilitair Management

**Kenmerk**  
3326163-1025305-OBP

dossierstukken - na besluit - ter registratie en archivering te worden doorgeleid naar OBP/CDI office. De onrechtmatigheden dienen ter verantwoording te worden opgenomen in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het VWS-jaarverslag.

## Onderdeel A.

**Naam opsteller:** 5.1.2e  
**Organisatieonderdeel:** CIBG/Bureau LCH  
**Datum:** 16 februari 2022  
**Paraaf:** 5.1.2e

### 1 Omschrijving opdracht

Middels de goedgekeurde afwijkingsnota met kenmerk 3229602-1012712-GMT ging de Minister van VWS op 16 juli 2021 akkoord met het aangaan van overbruggingsovereenkomsten met meerdere partijen te behoeve van continuering van de dienstverlening van Bureau LCH. De dienstverlening die middels deze afwijkingsnota wordt overeengekomen met Mediq maakte reeds onderdeel uit van een van deze afwijkingsnota, alleen komt er (vanwege de ontvlechtingsovereenkomst d.d. 30 november 2021 tussen VWS en Mediq) geen overbruggingsovereenkomst met Mediq tot stand maar een nieuwe overeenkomst.

Zoals vermeld in genoemde afwijkingsnota konden, vanwege nadere financiële besluitvorming, destijds geen verplichtingen aangegaan worden voor de jaren 2022 en 2023. Inmiddels is het budget voor 2022 vastgesteld en dient ook de dienstverlening omtrent de noodvoorraad vanuit Bureau LCH voor het jaar 2022 zeker gesteld te worden. Derhalve wordt deze separate afwijkingsprocedure voor de verplichtingen met Mediq van 2022 gevolgd.

Deze afwijkingsprocedure betreft het aangaan van een overeenkomst met Mediq ten behoeve van Bureau LCH, per 1 december 2021 t/m 31 december 2022. Mediq is sinds maart 2020 betrokken bij het Landelijk Consortium Hulpmiddelen op basis van een overeenkomst d.d. 23/24 maart 2020, welke eindigde op 24 juni 2021. Na die datum is geen overeenstemming over een overbruggingsovereenkomst bereikt met Mediq, maar zijn over de diensten van Mediq die plaatsvonden na 24 juni 2021 afspraken gemaakt in de ontvlechtingsovereenkomst d.d. 30 november 2021.

Voortzetting van de dienstverlening van Mediq na 30 november 2021 is afgesproken in het kader van voornoemde ontvlechtingsovereenkomst. In artikel 11.4 van de ontvlechtingsovereenkomst zijn partijen overeengekomen dat Mediq dienstverlening - ten behoeve van adequaat beheer van de PBM noodvoorraad en testmateriaal - kan voortzetten conform de standaarden zoals CIBG die met andere LCH-partijen overeenkomt. Dit betreft de volgende diensten:

- het ter beschikking stellen van de online bestelportal voor fijndistributie bestellingen door Care afnemers;
- het verzorgen van fijndistributie (verzending) van via de online-portal



**Directie** OBP  
Afdeling Bedrijfsvoering -  
Facilitair Management

**Kenmerk**  
3326163-1025305-OBP

- bestelde goederen naar de afnemers;
- Zorgdragen voor retouren en customer care service;
- Beschikbaar stellen van levergegevens en retourgegevens aan logistiek dienstverleners en facturatie partij.

Los van de ontvlechtingsovereenkomst is Mediq een van de meest ervaren derde partijen in het uitvoeren van de betreffende diensten ten behoeve van de noodvoorraad, die nodig zijn voor de continuïteit van Bureau LCH. Door ook Mediq deze diensten te laten uitvoeren, ligt dergelijke dienstverlening bovendien niet bij één partij (OneMed/QRS) hetgeen risico's spreidt. Hiermee blijft de noodvoorraad voor de zorg beschikbaar op stabiele basis.

## **2. Voorstel afwijkende inkoopprocedure en onderbouwing**

Het voorstel is om voor genoemde overeenkomst een afwijkende inkoopprocedure toe te passen op grond van de volgende onderbouwing:

- Primair vanwege betrouwbaarheid, stabiliteit en doelmatigheid.  
Als er geen overeenkomst met Mediq wordt gesloten, zijn de diensten die Mediq levert, waarvan de belangrijkste de online portal en distributie zijn, bij een andere partij (OneMed/QRS) belegd. Vanwege de betrokkenheid, expertise en ervaring van Mediq vanaf het begin van de coronacrisis, is het voor een stabiel beheer van de noodvoorraad van belang en nodig om Mediq naast OneMed/QRS aan boord te houden.  
Bovendien is aan Mediq zowel mondeling als schriftelijk door VWS beloofd dat zij haar dienstverlening (portal functie en distributie) kon voortzetten. Zowel in het kader van integriteit als het civiele recht is het goed dat VWS die afspraak nakomt.
- Aanbesteding ondoelmatig  
Het is op dit moment niet doelmatig om dienstverlening aan te besteden als gevolg van het feit dat politieke besluitvorming over de toekomst van de Noodvoorraad en het aanleggen van een toekomstige ijzeren voorraad op korte termijn uitblijft. Verdere uitwerking en besluitvorming over de ijzeren voorraad zal medio 2022 plaatsvinden. Aangezien Bureau LCH voor de continuering en invulling van haar uitvoeringswerkzaamheden afhankelijk is van nog te nemen politieke besluitvorming kan Bureau LCH slechts kortdurende verplichtingen met partijen aan gaan. Een aanbesteding is tijdrovend en kostbaar en het gevolg van een aanbesteding is mogelijk dat de complete voorraad verplaatst dient te worden. Daarbij maken de implementatiekosten van een nieuwe overeenkomst dat er voor marktpartijen een te geringe terugverdiencapaciteit is.

## **3. Financiële consequenties en onderbouwing**

De overeenkomst heeft een geraamde waarde van € 560.520,40 inclusief BTW (€ 463.240,- exclusief BTW), dit betreft de waarde in de periode van 1 februari 2022 t/m 31 december 2022.

## **4. Politieke en/of bestuurlijke context?**

Mede door het verantwoordingsonderzoek van de AR is er veel kritiek vanuit de Kamer op het financiële beleid van VWS. Deze afwijking is nog steeds een



**Directie OBP**  
Afdeling Bedrijfsvoering -  
Facilitair Management

**Kenmerk**  
3326163-1025305-OBP

direct gevolg van de noodzakelijke handelingen gedurende de eerste golf van de coronacrisis.

Daarnaast is het continueren van deze situatie mede afhankelijk van de politieke besluitvorming (door Kamer en/of toekomstig Kabinet) over de toekomstige ijzeren voorraad, namelijk het zogenoemde 'dijken-model', waarover de Staatsecretaris de Kamer op 10 december j.l. heeft toegezegd medio 2022 te informeren.

#### Toekomstige onrechtmatigheden

Het is op dit moment niet doelmatig om dienstverlening rondom het beheren van de noodvoorraad aan te besteden en langdurige contracten aan te gaan als gevolg van het feit dat politieke besluitvorming over de toekomst van de Noodvoorraad (het al dan niet continueren) en het eventueel aanleggen van een toekomstige IJzeren voorraad pas medio 2022 plaatsvindt. Het perspectief van Bureau LCH gaat momenteel niet verder dan eind 2022. Na de besluitvorming over de Noodvoorraad en de eventuele IJzeren voorraad, kunnen nieuwe onrechtmatigheden worden voorkomen. Naar verwachting kan Bureau LCH in Q3 en Q4 van 2022 aanbestedingen starten. Hiermee verwacht Bureau LCH lopende onrechtmatigheden zoveel mogelijk te beperken en nieuwe onrechtmatigheden te voorkomen. Er zal worden onderzocht of de besluitvorming omtrent de IJzeren voorraad kan worden vervroegd.

De uitgaven op de huidige en toekomstige onrechtmatige overeenkomsten dienen te worden voorkomen. Doelmatigheidsoverwegingen kunnen zorgen voor onrechtmatigheden en om dat zo beperkt mogelijk te houden, worden de looptijden zo kort mogelijk gehouden. Tevens is in de overeenkomsten de mogelijkheid opgenomen om de overeenkomst tussentijds op te zeggen met inachtneming van een redelijke opzegtermijn. Aanvullend op de standaard opzegmogelijkheid is bij een aantal onrechtmatige overeenkomsten opgenomen dat bij een volledige afronding van een eventuele aanbesteding van de gecontracteerde dienstverlening de overeenkomst kan worden opgezegd. Dit mede vanwege de verwachte besluitvorming medio 2022.

**5. Is er samenhang met andere opdrachten?**

Nee.

**6. Gevolgen administratieve lasten**

Nee.

**7. Toezeggingen**

Nee.

**8. Is er advies gevraagd aan de Inkooporganisatie?**

Ja, zie onderdeel B.

---

## Onderdeel B



Directie OBP  
Afdeling Bedrijfsvoering -  
Facilitair Management

Kenmerk  
3326163-1025305-OBP

**(In te vullen door de Inkooporganisatie (HIS))**

**Naam opsteller:** 5.1.2e

**Inkooporganisatie:** HIS

**Datum:** 20 januari 2022

**Paraaf:** 5.1.2e

**Beschrijving afwijking**

*Omdat de opdracht rechtstreeks wordt gegund, wordt afgeweken van de Aanbestedingswet 2012 (deel 1 en deel 2). Conform de circulaire grensbedrag (2021) dienen opdrachten boven de € 140.000,- exclusief btw (grenswaarde 2022) Europees te worden aanbesteed en openbaar gepubliceerd te worden.*

**11. Wordt er afgeweken van de opdracht onder een Raamovereenkomst?**

*Nee.*

**12. Juridische analyse afwijking**

*Op basis van de omvang en aard van de opdracht had deze opdracht Europees aanbesteed moeten worden. Omdat de dienstverlening rechtstreeks gecontracteerd wordt, zonder het stellen van concurrentie is sprake van een onrechtmatige inkoop. De aanbestedingswet- en regelgeving wordt niet nageleefd. Eerder is al goedkeuring verleend voor het voortzetten van de Dienstverlening van Mediq.*

**13. Wat is de omvang van de afwijking?**

*Zie hiervoor toelichting onder deel A punt 3. De omvang van de afwijking is gelijk aan de opdrachtwaarde.*

**14. Komt de initiële opdracht inclusief de waarde van de afwijking boven de aanbestedingsgrens?**

*Ja (dan goedkeuring 5.1.2e).*

**15. Is er collegiaal advies gevraagd aan WJZ?**

*WJZ is het eens met de constatering van HIS dat de opdracht aan Mediq Europees had moeten worden aanbesteed. Nu dit niet gebeurt en er geen uitzonderingsgrond van toepassing is, is het aangaan van een overeenkomst met Mediq in beginsel onrechtmatig. Het risico is dat een marktpartij een beroep doet op de onrechtmatige totstandkoming van de opdracht en deze vernietigd kan worden, waarna alsnog opnieuw moet worden aanbesteed en gederfde winst als schadevergoeding wordt gevorderd, waarna alsnog opnieuw moet worden aanbesteed. Het risico hierop schatten wij in als beperkt, in verband met de relatief korte contractperiode. WJZ adviseert om de overeenkomst niet langer te laten lopen dan noodzakelijk. Indien er medio 2022 besluiten worden genomen dient z.s.m. een aanbestedingsprocedure te worden opgezet. In de overeenkomst met Mediq zal een clause worden opgenomen dat in geval van gunning de overeenkomst vóór 31-12-2022 kan worden beëindigd.*



**Directie OBP**  
Afdeling Bedrijfsvoering -  
Facilitair Management

**Kenmerk**  
3326163-1025305-OBP

**16. Conclusie / advies / alternatieven**

*Om de dienstverlening te kunnen continueren ziet inkoop geen ander alternatief. Doelmatigheid weegt in deze casus zwaarder mee dan het voldoen aan de aanbestedingswet en onnodig hoge transactiekosten te maken, voor uitvoering van een inkooptraject. Eerdere afwijkingen voor deze dienstverlener is tevens goedgekeurd. Op die uitgangspunten wordt voortgeborduurd.*

**NB: Dit document toevoegen aan het inkoopdossier**