

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan Leden van de Bestuursraad | Deadline: 22 april 2022

nota

Actieve openbaarmaking producten NC-19

TER BESLISSING

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Nafase Covid-19
Team A

Opgesteld door

5.1.2e
5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

11 april 2022

Kenmerk

354194-1027907-NC19

Uw kenmerk

Zaaknummer

1027907

Bijlage(n)

2

1. Aanleiding

Op 13 januari 2022 is een nota ter beslissing voorgelegd aan de minister voor Langdurige Zorg en Sport over het voornemen om een openbare digitale bibliotheek te laten vormgeven met daarin relevante COVID-19 informatie. Destijds is besloten dit voorstel aan te houden in afwachting van besluitvorming over financiële middelen. Inmiddels is duidelijk geworden dat er geen financiële ruimte is voor het opzetten van een openbare digitale bibliotheek.

Het beoogde doel van de openbare bibliotheek was het verlenen van toegang tot documenten die inzicht geven in de rol van VWS in de COVID-19 crisis, om op die manier zo transparant en toegankelijk mogelijk te zijn over het handelen van VWS. In dit kader is vanuit NC-19 reeds het eerste essay van de Nederlandse School voor Openbaar Bestuur (NSOB) gedeeld met de Tweede Kamer op 15 februari 2022, evenals een overzicht van alle COVID-19 beleidsevaluaties die raken aan het domein van VWS op 14 september 2021. Het tweede essay en de slotbeschouwing van de tweede verhalenbundel van de NSOB zijn inmiddels in de afrondende fase. Vanuit NC-19 wordt in samenwerking met het kenniscoördinatorennetwerk de lijst met evaluaties momenteel geactualiseerd. Vanuit de directie Communicatie is gewerkt aan narratieven die de tijdlijnen voorzien van relevante context. Bijgevoegd treft u ter informatie het narratief bij de Tijdlijn Persoonlijke Beschermingsmiddelen in concept aan.

De Bestuursraad heeft op 8 april jongstleden opnieuw kort gesproken over het voorstel voor een openbare digitale bibliotheek en een eventueel alternatief daarvoor. Gegeven het feit dat er geen financiële ruimte is voor een openbare digitale bibliotheek gaat deze nota in op het mogelijke alternatief, te weten het aanbieden van producten aan de Tweede Kamer.

Na bespreking in de Bestuursraad wordt deze nota in een Bewindspersonenstaf voorgelegd aan de bewindslieden.

2. Geadviseerd besluit

1. Gaat de Bestuursraad akkoord met het voorleggen van de strekking van deze nota aan de bewindslieden? De Bestuursraad wordt verzocht een besluit te nemen over het al dan niet voorleggen van een besluit aan de bewindslieden inzake het opstellen van narratieven bij de tijdlijnen. Gelet op de doorlooptijd, de kosten en het feit dat de narratieven zich niet op

een eenduidige wijze laten vormgeven, adviseert NC-19 om (toch) geen narratieven bij de tijdlijnen op te laten stellen.

2. De Bestuursraad wordt verzocht een besluit te nemen over de aan de bewindslieden voor te leggen opties inzake de producten die worden aangeboden aan de Tweede Kamer en wanneer de producten worden aangeboden. NC-19 ziet daarbij drie opties: het openbaar maken van een beperkt aantal producten medio mei, het openbaar maken van een groter aantal producten ten tijde van de publicatie van het tweede deelrapport van de OvV of niet actief openbaar maken van NC-19 producten. In het kader van maximale transparantie en de wens om bij te dragen aan een open overheid adviseert NC-19 de producten zo spoedig mogelijk aan te bieden aan de Tweede Kamer conform optie 1 (zie 3b).

Datum
11 april 2022

Kenmerk

3. Kernpunten

a. *Opstellen narratieven bij tijdlijnen*

De narratieven zijn opgesteld met als doel het bieden van context bij de gebeurtenissen die in het feitenrelaas zijn opgenomen. Het onderwerp persoonlijke beschermingsmiddelen heeft hierbij gediend als pilot (zie bijgevoegd). Hierover heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden. Op de planning staan verder nog de thema's: crisisbeheersing, persconferenties en maatregelen, langdurige zorg, testbeleid en capaciteit en digitale ondersteuning. De narratieven worden opgesteld voor de grotere thema's. Voor tijdlijnen gericht op kleinere thema's wordt geen narratief opgesteld. Bijlage 2 geeft een overzicht van alle tijdlijnen en de voortgang daarvan.

Voordeel van het opstellen van deze narratieven is dat de zes hierboven genoemde tijdlijnen naast feitelijkheden ook een context meegeven aan de lezer.

Nadeel is dat de afstemming over de relevante context veel tijd vergt omdat de narratieven afhankelijk zijn van de input van betrokkenen. Ook zal door de hoeveelheid aan informatie verwerkt in de tijdlijnen in een enkel geval slechts één specifieke gebeurtenis worden uitgelicht. Het narratief zal daardoor diverse vormen aannemen. Verder kan het feit dat de tijdlijnen reeds een overzicht bevatten van de belangrijkste kantelmomenten voor verwarring zorgen wanneer daar nog een extra inleiding aan wordt toegevoegd. Bovendien worden de belangrijkste feitelijkheden voor ieder thema per tijdvak uitgewerkt. Dat maakt dat de feitenreconstructie voor de hiervoor genoemde thema's nog aangevuld worden voor wat betreft de latere tijdvakken. Het narratief zal hier te zijner tijd op moeten worden aangepast.

De huidige opdracht omvat de oplevering van zes narratieven. Een aanvullend narratief kost €5.000 exclusief BTW. NC-19 heeft hier financiële middelen voor gereserveerd.

b. *Actieve openbaarmaking producten NC-19*

Optie 1: medio mei worden de dan door de Bestuursraad vastgestelde tijdlijnen en een geactualiseerd overzicht van alle COVID-19 evaluaties met een brief aan de Tweede Kamer verzonden. Naar verwachting is dan ook het tweede essay en

de slotbeschouwing van de tweede verhalenbundel van de NSOB gereed om aan de Tweede Kamer aan te bieden. De nog op te leveren producten vanuit NC-19 zullen vervolgens periodiek aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Datum
11 april 2022
Kenmerk

Het voordeel van deze optie is de maximale transparantie die hieruit blijkt. VWS zorgt dan dat alle op dat moment beschikbare informatie zo snel mogelijk openbaar wordt gemaakt.

Het nadeel van deze optie is dat context ontbreekt bij de tijdlijnen, omdat van de zes narratieven die (afhankelijk van het besluit over 3a) worden opgesteld er naar verwachting op dat moment twee gereed zijn. Een ander nadeel is dat er geen tijd is voor een extra check door de beleidsdirecties op de tijdlijnen.

Optie 2: rond de zomer (bijvoorbeeld gelijktijdig met de publicatie van het tweede deelrapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid) worden de dan door de Bestuursraad vastgestelde tijdlijnen, bijbehorende narratieven (afhankelijk van het besluit over 3a), het tweede essay en de slotbeschouwing van de tweede verhalenbundel van de NSOB en een geactualiseerd overzicht van alle COVID-19 evaluaties met een brief aan de Tweede Kamer verzonden. De nog op te leveren producten vanuit NC-19 zullen vervolgens periodiek aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Voordeel van deze optie is dat beleidsdirecties een extra check kunnen uitvoeren op de tijdlijnen. Dit biedt ook de ruimte om de tijdlijnen desgewenst breder af te stemmen, met bijvoorbeeld een aantal cruciale veldpartijen. De narratieven kunnen mogelijk een bredere context bieden bij de gebeurtenissen uit de reconstructies. Door gelijktijdige publicatie met het tweede deelrapport van de OvV kunnen de tijdlijnen, het overzicht van evaluaties en de producten van de NSOB nadere duiding geven aan de inhoud van het rapport.

Het nadeel van deze optie is dat de openbaarmaking nog een aantal maanden op zich laat wachten en dat hiermee een afhankelijkheid van de publicatie van het tweede deelrapport van de OvV ontstaat.

Optie 3: geen actieve openbaarmaking.

Het voordeel van deze optie is dat eventuele kritiek op de tijdlijnen (voornamelijk) uitblijft. Het delen van tijdlijnen kan namelijk ook negatieve reacties teweegbrengen, gelet op het feit dat de tijdlijnen enkel het perspectief van VWS belichten. Zo zijn de tijdlijnen niet afgestemd met veldpartijen en zijn ze mogelijk op onderdelen onvolledig.

Het nadeel van deze optie is dat dit niet aansluit bij de beoogde grotere transparantie door de overheid.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Het voornemen past in de wens om te komen tot een nieuwe bestuurscultuur. Het ministerie van VWS wil transparant zijn over haar handelen tijdens de COVID-crisis en de keuzes die zijn gemaakt zorgvuldig toelichten. De actieve

openbaarmaking van NC-19 producten draagt bij aan de beoogde grotere transparantie door de overheid.

Datum
11 april 2022

Kenmerk

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Zie onderdeel a.

c. Financiële en personele gevolgen
n.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid
n.v.t.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Deze nota is afgestemd met de directie Communicatie.

f. Gevolgen administratieve lasten
n.v.t.

g. Toezeggingen
n.v.t.

h. Fraudetoets
n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
n.v.t.