

DAZA BV h.o.d.n. **COVIDTestNederland**
 Parkweg 155
 7545 MV, Enschede, Nederland

Telefoon: 5.1.2e
 Website: www.covidtestnederland.nl

IBAN: NL 5.1.5
 op naam van N.B.I. B.V.
 KVK: 80527264

Enschede, 28 april 2021

Betreft: Offerte

Geachte meneer 5.1.2e geachte meneer 5.1.2e

Op donderdag 22 april benaderde u ons (Covid Test Nederland, hierna 'CTN') om op vrijdagochtend 23 april een voorstel te doen in het kader van een verkenning vanuit het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Daarbij werd ons de volgende informatie aangereikt als input.

Omschrijving:

De Duitse overheid heeft met ingang van 6 april een verplichting ingesteld dat iedere Nederlander met als doel om daar te werken of te verblijven (langer dan 24 uur, dus niet op doorreis) een negatieve covid testbewijs moet laten zien. Dit kan door middel van een PCR test, een sneltest of een begeleide zelftest. Ten aanzien van deze testen geldt de Nederlandse regelgeving. Een negatieve test geeft 72 uur toegang en moet op naam gesteld zijn en ondertekend door de testafnemer.

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/reizen-en-vakantie/reizen-buitenland/reizen-naar-buurlanden>

Verzoek:

Het ministerie van Binnenlandse zaken wil graag testcapaciteit beschikbaar maken. Hierbij is het uitgangspunt dat de kosten door de overheid grotendeels worden vergoed. Mogelijk wordt wel een eigen bijdrage gevraagd om misbruik te voorkomen. De wens is om zo spoedig mogelijk oplossingen te creëren. De verwachting is dat dit nodig is voor de duur van ongeveer 8-12 weken. De drie doelgroepen zijn als volgt:

1. mensen die wonen in Nederland maar werken,
2. of fysiek onderwijs volgen in Duitsland,
3. of de grens over moeten voor het verlenen van mantelzorg of bezoek aan een arts

De inschatting dat het gaat om 2000-3000 testen per dag.

Gevraagde dienst:

- Het kunnen testen van grensoverschrijdend verkeer op zoveel mogelijk locaties in de grensregio's. Aanmelden via een website, voucher verkrijgen, en test kunnen laten uitvoeren. Resultaat verstrekt krijgen conform de eisen van de Duitse overheid.
- Het bij enkele grote grensovergangen testcapaciteit aanbieden (mobiel, tijdelijke teststraat). Waar grensoverschrijdend verkeer zich zonder afspraak kan laten testen.

- In beide gevallen vragen we de testaanbieder om mee te denken hoe misbruik te voorkomen. Dit kan door middel van het vragen van een eigen bijdrage. En/of door middel van een gerichte uitvraag.

Naar aanleiding van bovenstaande omschrijving, verzoek en gevraagde dienst hebben wij u op vrijdagochtend j.l. kort gezegd het volgende voorstel gedaan:

1. Dat CTN in opdracht van BZK en ten gunste van bovengenoemde doelgroepen een speciale website in de lucht brengt met als domeinnaam www.grenstesten.nl
2. Dat deze speciale website burgers uit de 3 beoogde doelgroepen de gelegenheid biedt om zich op kosten van BZK gratis te laten testen in commerciële teststraten dicht bij de grens met Duitsland
3. Dat van burgers die zich aanmelden gevraagd wordt om aan te geven tot welke van de drie beoogde doelgroepen zij behoren. Afhankelijk van de doelgroep zal worden gevraagd om enige nadere informatie te verschaffen met betrekking tot bijvoorbeeld hun werkgever of opleidingsinstelling in Duitsland
4. Dat die nadere informatie dient om steekproefsgewijs controle op de opgegeven informatie uit te kunnen voeren en daarmee misbruik van de door BZK geboden dienstverlening door anderen dan de beoogde doelgroepen tegen te gaan
5. Over dat laatste spraken we af dat dit vooral aan de orde zal komen als we zien dat er daadwerkelijk uitgebreid van de dienstverlening gebruik gemaakt wordt en de kosten van de steekproeven en/of controles daarmee opwegen tegen de kosten van een mogelijk misbruik. En dat de steekproeven dan zullen worden ingevuld door dagelijks gedurende één van de blokken openingstijden (zie onder) op steeds wisselende locaties alle mensen die zich komen laten testen te bevragen op de door hen opgegeven informatie.
6. In het wekelijks monitoring- en overlegmoment (zie onder), komen de aantallen afgenomen testen en de afweging rondom steekproeven en/of controle wekelijks op de agenda voorbij.
7. Vanwege de karakteristieken van de beoogde doelgroepen hebben wij voorgesteld om zo fijnmazig mogelijk, doch op ten minste 20 plekken in de 34 direct aan Duitsland grenzende gemeenten, (commerciële) testcapaciteit beschikbaar te maken via www.grenstesten.nl
8. De huidige stand van de techniek is zodanig dat wij die testcapaciteit voor dit moment zullen trachten in te kopen bij bestaande (commerciële) aanbieders van antigeen sneltesten
9. Mocht het gedurende de beoogde looptijd alsnog mogelijk worden om op een door de Fastlane organisatie geautoriseerde manier gesuperviseerd zelftesten af te gaan nemen, dan zal CTN daar (samen met de andere partners, zie onder) via www.grenstesten.nl ook in gaan voorzien. Om daarmee de toegankelijkheid voor de beoogde doelgroepen zo eenvoudig mogelijk te maken.
10. Omdat er, vanwege het in de Omschrijving benoemde besluit van de Duitse regering, dringende behoefte bestaat vanuit BZK om de doelgroepen op de kortst mogelijke termijn van toegang tot gratis sneltesten te voorzien, hebben wij voorgesteld om www.grenstesten.nl daartoe open te stellen voor alle aanbieders van antigeen-testen die aan de kwaliteitsnormen van het RIVM voldoen én die bereid zijn om op het gebied van data en ICT voor hun werk voor www.grenstesten.nl gebruik te gaan maken voor de hen daartoe te verstrekken lokale website en bijbehorende aanmeld- en rapportage structuur
11. Met het open stellen voor samenwerking met zo veel mogelijk bestaande teststraten in de grensstreek beogen we ten gunste van de doelgroepen een zo groot en fijnmazig mogelijke testtoegang te bieden

12. Met het verplicht gebruik van een hen daartoe te verstrekken website en uniforme werkmethode voor aanmelding en rapportage van uitslagen, beogen we centraal de dataveiligheid en privacy te kunnen borgen en zorg te kunnen dragen voor ordentelijk toezicht op geëigend gebruik, verstrekken van certificaten, rapportage van positieve meldingen aan de GGD en rapportage en monitoring op gebruik richting BZK
13. Bovengenoemde dienstverlening wordt BZK aangeboden tegen een tarief van 5.1.1c exclusief BTW (tot 1 juli is er sprake van Btw-vrijstelling op corona-gerelateerde dienstverlening; voor de periode daarna is dat op dit moment nog niet het geval) op voorwaarde dat:
 - a. Gedurende de eerste 30 dagen geldt dat BZK tenminste 200 testen in rekening gebracht mogen worden, ook al zou het werkelijke aantal daar gedurende die eerste 30 dagen mogelijk onder blijven
 - b. CTN wekelijks achteraf (op maandag) mag factureren, en
 - c. Dat de betalingstermijn maximaal 14 dagen bedraagt
14. CTN verplicht zich om de aanbieders die zij uitnodigt, of die zich zelf aanmelden, om gezamenlijk de dienstverlening in zoveel mogelijk van de 34 gemeenten aan de Duitse grens uit te voeren, de zelfde mogelijkheid tot wekelijks factureren en een betalingstermijn van 14 dagen aan te bieden. De ondergrens ligt bij 20 testpunten in 20 gemeentes langs de grens met Duitsland.
15. Verder zal CTN transparantie betrachten over haar vergoeding en wel in die zin dat zij op elke afgenomen test 5.1.1c in rekening brengt voor centrale inrichting, aansturing en het centrale stuk van de dienstverlening (website, aanmelding, steekproeven, controle, verwerken positieve meldingen, afgeven negatieve verklaringen in het Duits, opstellen rapportages aan BZK, wekelijks overleg BZ, klantenservice, PR enzovoort).
16. De teststraten, dus zowel die van CTN als die van collega-aanbieders, krijgen van de totale vergoeding van 5.1.1c op de facturatie- en betalingsvoorwaarden als boven vermeld 5.1.1c per afgenomen test uitgekeerd
17. Voor de beoogde ten minste 20 testpunten langs de grens zal CTN zelf haar locaties in Hardenberg, Hengelo, Enschede, Lichtenvoorde (Oost-Gelre), Arnhem, Duiven en Heerlen inzetten en voor het overige op zo kort mogelijke termijn in gesprek gaan met andere aanbieders (die zich ook zelf mogen aanmelden voor open locaties) om gezamenlijk voor een zo fijnmazig netwerk van testlocaties met ten minste 20 punten dicht langs de grens met Duitsland zorg te dragen
18. CTN zal wekelijks rapportage verzorgen van aantallen gebruikers naar testpunt en categorie van de doelgroep
19. Voor de periode tot 1 juli geldt voor bovenstaande regeling dat BZK het budget heeft gemaximeerd op een uitgave van 5.1.1c. In het wekelijks overleg (zie 22) zal naast het gebruik in aantallen burgers en testen, ook het bedrag van de uitgaven worden gemonitord ten opzichte van het budget.
20. CTN en BZK (wellicht in deze vertegenwoordigd door de Fastlane directie) zullen gedurende de looptijd van de overeenkomst wekelijks maandag einde dag per Teams een monitoring- en voortgangsoverleg hebben waarvan in notulen verslag zal worden gedaan. In dat overleg zal ook wekelijks worden gekeken naar het voortbestaan van de verplichting tot het dragen van een negatieve Covid-verklaring in Duitsland. En zal tijdig overleg plaatsvinden over wat te doen in geval duidelijk zou worden dat het gerechtvaardigd gebruik al voor 1 juli leidt tot kosten die het maximum van het budget bereiken.
21. Als Duitsland de verplichting tot het overleggen van een negatief testbewijs intrekt, zal BZK CTN daarover direct over informeren. CTN zal daarop zo snel mogelijk docht uiterlijk binnen 4 uur www.grenstest.nl sluiten voor nieuwe aanmeldingen. De reeds aangemelde testen voor diezelfde dag én de dag erna zullen nog worden uitgevoerd.

- Eventueel verder vooruit geboekte aanmeldingen worden niet meer uitgevoerd.
Eventueel reeds betaalde eigen bijdrage wordt teruggestort aan de burgers.
22. CTN brengt www.grenstesten.nl 7 dagen na ondertekening van een Leveringsovereenkomst in de lucht met ten minste 7-10 eerste testlocaties. CTN is verplicht om uiterlijk 17 mei ten minste 20 testpunten in de grensstreek beschikbaar via www.grenstesten.nl.
 23. Slaagt CTN er niet in om op 17 mei 20 testpunten in de grensstreek open te hebben, dan verspeelt zij daarmee de helft de haar door BZK gegarandeerde minimum afname van 200 stuks per dag gedurende de eerste 30 dagen na opening. Anders gezegd: kunnen burgers op 17 mei via www.grenstesten.nl zich niet op ten minste 20 plekke langs de grens laten testen, dan kan CTN onder de Leveringsovereenkomst slechts aanspraak maken op een gegarandeerde minimumafname van 100 stuks per dag in de eerste 30 dagen na opening.
 24. De openingstijden van de testlocaties zijn 08.00-11.00 en 16.00-19.00 op werkdagen, en 10-15 op zaterdag en zon- en feestdagen. Als de aanloop daar aanleiding toe geeft, zullen de openingstijden door CTN worden uitgebreid om aan de onderstaande KPI's te blijven voldoen.
 25. Vanaf 17 mei gelden voor de overeenkomst de KPI's
 - 90% van de mensen die zich aanmelden kan binnen 6 uur terecht voor een test
 - 80% van de mensen die zich aanmelden kan binnen 20 km van zijn woonplaats terecht bij een testpunt
 26. CTN krijgt via BZK de gelegenheid om ten behoeve van bovenstaande dienstverlening gratis sneltesten af te nemen uit de voorraad van VWS bij Mediq. CTN daartoe een speciaal account bij Mediq en zorgt voor logistiek en administratie gedurende de looptijd van de overeenkomst. CTN brengt daarvoor op iedere bij BZK in rekening gebrachte test **5.1.1c** in mindering op het afgesproken tarief van **5.1.1c**.
 27. Afnemen testen mogen niet retour aan Mediq. Om die reden zal CTN steeds in batches van enkele duizenden stuks bij Mediq bestellen. Om daarmee te voorkomen dat er bij beëindiging van de overeenkomst door BZK al te veel testen niet retour kunnen. Omdat beide partijen nu niet kunnen inschatten welk gebruik er van de regeling zal gaan plaatsvinden, en derhalve ook niet goed kunnen inschatten wat de leverhoeveelheden per bestelling moeten worden, nemen we als streven dat er bij einde overeenkomst niet meer dan 10.000 afgenomen testen ongebruikt blijven binnen de overeenkomst.
 28. CTN verschaft BZK via het Fastlane team inzicht op haar ICT. Zij stelt Fastlane daartoe na ondertekening van een Leveringsovereenkomst en voorafgaand aan de live-gang van www.grenstesten.nl de nodige informatie ter beschikking. Waarna Fastlane beslist of zij ook nog een fysieke controle op locatie in Enschede wil uitvoeren. Zo ja, dan wordt die op de kortst mogelijke termijn tussen Fastlane en CTN georganiseerd. Ter informatie geldt daarbij, dat CTN ook in het kader van haar toelating tot het Testen-voor-toegang programma van Stichting Open Nederland ook al zeer gedetailleerde informatie rondom ICT en privacy heeft moeten verschaffen als voorwaarde voor toelating.
 29. BZK heeft het recht om gedurende gehele looptijd op locatie kwaliteitscontroles te laten uitvoeren door Operatie Fastlane. Daarover zullen in het eerste wekelijks overleg nadere afspraken worden gemaakt.
 30. Als het woensdag 28 april tot ondertekening komt, zal er donderdagochtend 29 april overleg plaatsvinden tussen de Communicatie afdelingen van BZK en CTN over opzet, teksten en een Q&A voor www.grenstesten.nl

Conform het offerte verzoek van **5.1.2e** van BZK op 23 april j.l. sturen wij hierbij ons voorstel.

Met betrekking tot ARVODI-2018 geldt dat, met het oog op de bovenstaande beoogde doelen, de urgentie en de zeer korte voorbereidings- (dagen) en leveringstermijn (8-12 weken), er met betrekking tot de te sluiten leveringsovereenkomst uitzondering dient te komen op de volgende ARVODI-voorwaarden:

Artikel 4 Beoordeling en acceptatie

- 4.1 opdrachtgever beoordeelt de resultaten van de diensten wekelijks
- 4.4 ...zich niet binnen een termijn van 7 dagen over de beoordeling heeft uitgelaten...

Artikel 8 Onderaanneming

- 8.1 het gebruik van onderaannemers is in dit geval expliciet onderdeel van de door opdrachtgever gewenste uitvoering van de overeenkomst en derhalve toegestaan zonder dat daar nog verdere toestemming voor hoeft te worden gevraagd

Artikel 18 Betaling en controle

- 18.1 binnen 14 dagen na datum factuur

Artikel 21 Aansprakelijkheid

- aansprakelijkheid is beperkt tot maximaal €50.000

Artikel 31 Melding in publicaties of reclame-uitingen

- Dit is te stringent, ook al omdat er vermoedelijk ruchtbaarheid zal worden gegeven aan het bestaan en in de lucht komen van de regeling. Daar moeten we vrijelijk op kunnen reageren binnen de feitelijkeheid. CTN zal geen actieve reclame voor zichzelf maken met het feit dat zij uitvoerder is van bovenstaande regeling van BZK.

Tenslotte melden we nog graag dat, net als aan uw kant, ook aan onze kant met de grootst mogelijke snelheid en zorgvuldigheid is gewerkt aan het tot stand komen van bovenstaande aanbod naar aanleiding van uw aanvraag. In ons gesprek hebben we met elkaar gedeeld dat we aan beide zijden niet anders kunnen doen dan zo goed mogelijk inrichten, en in nauw overleg met elkaar blijven kijken naar of, en hoe, er door de doelgroepen van de mogelijkheid tot gratis testen gebruik zal worden gemaakt.

Die onzekerheid, alsmede de door BZ aangegeven urgentie om te starten met bovenstaande dienstverlening, leiden er toe dat wij slechts op basis van helder geformuleerde uitgangspunten en in 'good faith' met elkaar in zee kunnen gaan. Het zal intensieve afstemming en samenwerking van ons beiden vragen, alsook van de beoogde andere partners in dit project, om per 3 mei te lanceren en deze dienstverlening gedurende de komende 8 weken goed te laten verlopen.

Daarbij zal ook van uw kant de nodige flexibiliteit en vertrouwen gevraagd worden. Wij begrijpen dat dat niet altijd eenvoudig zal zijn, en zullen in al ons handelen maximale openheid en transparantie betrachten om u ten dienste te zijn. U mag, en zult, ons daar op aanspreken. Wij van onze kant, echter, rekenen op een zelfde openheid en fairheid van uw kant. Want met zo'n korte doorlooptijd zullen er ongetwijfeld ook keuzes voorbij komen waarvan we met de wijsheid van achteraf zullen concluderen dat we ze anders zouden maken.

Dus laten we het samen oppakken en goed en snel uitvoeren ten gunste van burgers en zelfstandigen in de grensstreek. En steeds zeer direct met elkaar bespreekbaar maken wat we zien als kansen en uitdagingen, mogelijke problemen en oplossingen.

Met vriendelijke groet namens Covid Test Nederland,

5.1.2e