



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

DGV en 5.1.2e

Deadline: z.s.m.

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afdeling P&O

**Ontworpen door**

5.1.2e

T 070 5.1.2e

M +31(0)5 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

# nota

(ter beslissing)

Tijdelijke positionering Dienst Testen

**Datum**

3 december 2020

**Kenmerk**

1787718-214764-OBP

Paraaf DGV

Paraaf pSG

5.1.2e

**Bijlage(n)**

Brief aan OR Kern

**In afschrift aan**

Bestuursraad

Bestuursraad Bedrijfsvoering

## 1 Aanleiding voor deze nota

Sinds april 2020 coördineert het Landelijke Coördinatie Team Diagnostische Keten (LCDK) de landelijke teststromen voor COVID-19 vanuit GGD'en naar de laboratoria. Het Laboratoriumteam van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH), dat zich bezig houdt met de inkoop van testmaterialen, is nauw verweven met het LCDK.

Zowel het LCDK als het LCH is als samenwerkingsverband een losse constructie die geen juridische status heeft; rechtspersoonlijkheid ontbreekt. Medewerkers bestaan voornamelijk uit externen die door middel van contracten tussen VWS en consultants en detacheringen voor het LCDK en het LCH aan de slag zijn gegaan. Medewerkers van beide constructies beschikken niet over mandaat en/of volmacht van VWS en kunnen formeel dus geen besluiten namens de minister nemen of privaatrechtelijke handelingen verrichten, zoals het aangaan van overeenkomsten.

Gelet op deze knelpunten, heeft de minister in een brief aan de Tweede Kamer van 13 oktober jl. aangekondigd om de activiteiten van het LCDK onder te brengen in een uitvoerende dienst van de Rijksoverheid: de Dienst Testen. NB. Het LCH 2.0 zal worden ondergebracht bij het CIBG; het LCH team Lab Inkoop wordt ondergebracht bij de Dienst Testen. Bij brief van 10 november jl. heeft de minister "opdracht" gegeven aan de heer 5.1.2e 5.1.2e om deze Dienst Testen op te richten. De voorstellen en besluitvorming hiervoor zullen voortvarend worden opgepakt. De volledige realisatie van deze nieuwe dienst, inclusief plaatsing van medewerkers in dienst van de Staat der Nederlanden, wordt begin 2022 verwacht. De Dienst Testen moet toekomstvast zijn, in de zin dat deze Dienst in ieder geval ook mogelijke toekomstige pandemieën aankan.



In dit kader maken betrokkenen voor de inrichting van de Dienst Testen voor financieel en personeel beheer momenteel gebruik van de liggende structuur van de programmadirectie COVID19. Zowel budget als mensen worden tijdelijk ondergebracht bij Team A van deze programmadirectie. Dit is op de middellange termijn echter geen houdbare situatie, door de belasting op het management die feitelijk niet betrokken is.

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afdeling P&O

**Kenmerk**  
1787718-214764-OBP

Bovendien blijft daarmee het LCDK en het LCH-team Lab inkoop nog functioneren als een grotendeels externe constructie, zonder organisatorisch VWS mandaat en formele status in het veld. Dit is niet langer houdbaar. Daarom wordt voorgesteld om vooruitlopend op de toekomst vaste Dienst Testen, tijdelijk de Dienst Testen binnen VWS te positioneren.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Het advies is akkoord te gaan met:

- de voorgestelde tijdelijke positionering, waarbij de Dienst Testen als uitvoerende directie tijdelijk ondergebracht wordt in het Directoraat Generaal Volksgezondheid – beoogde startdatum 1-1-2021;
- de in deze nota op hoofdlijnen beschreven organisatie (governance, taken) en wijze van bemensing van de Dienst.
- bijgevoegde brief, waarin de OR Kern geïnformeerd wordt over de tijdelijke positionering, organisatie en bemensing van de Dienst Testen.

U wordt verzocht na akkoord bijgevoegde brief aan de OR-Kern door de [5.12e](#) te laten ondertekenen.

## 3 Sturing en structuur

Zoals gezegd, functioneren de voorlopers van de Dienst Testen<sup>1</sup>, het LCDK en het LCH team Lab inkoop, grotendeels als externe constructies, zonder eigen mandaat en formele status in het veld. Dit belemmert de bedrijfsvoering en het rechtmatig handelen van de Dienst Testen in hoge mate en staat haaks op een heldere ministeriële verantwoordelijkheid. Zonder positionering als organisatie van VWS is er geen koppeling aan de bedrijfsvoering systemen van VWS en daarmee ook geen borging en control van besluiten e.d. Dit wordt opgelost door de Dienst als organisatie tijdelijk onder te brengen bij VWS met in beginsel een looptijd van ruim één jaar, eindigend eind 2021.

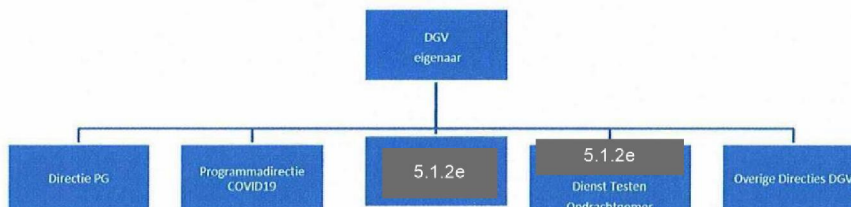
### Governance en topstructuur

Dienst Testen wordt tijdelijk ondergebracht in het Directoraat Generaal Volksgezondheid (DGV). Hoewel Dienst Testen in belangrijke mate de kenmerken heeft van een uitvoeringsorganisatie, past een tijdelijke onderbrenging bij de DGV kolom in deze fase het best. Gelet op het prille stadium waarin de Dienst Testen verkeert, komt positionering als een uitvoeringsorganisatie die op enige afstand staat te vroeg. Onderbrenging in een DG-kolom betekent echter niet dat de Dienst Testen een programmadirectie wordt. De Dienst Testen is namelijk niet beleidsmatig georiënteerd, maar richt zich op de uitvoeringskant. Daarom wordt voorgesteld om het sturingsmodel voor uitvoeringsorganisaties toe te passen op de Dienst Testen in de DG-kolom. Op die manier is snelle afstemming mogelijk tussen opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar.

<sup>1</sup> Voor de eenduidigheid wordt in deze nota vanaf dit punt alleen gesproken over de Dienst Testen. (afkorting DT). Daarbij is het huidige LCDK geïncorporeerd.



Gevisualiseerd:



**Secretaris Generaal / plv. Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en Personeel  
Afdeling P&O

**Kenmerk**  
1787718-214764-OBP

VWS hanteert in het sturingsmodel richting de uitvoeringsorganisaties het principe van rollenscheiding tussen eigenaar (toezicht) en opdrachtgever (beleid). Zie hiervoor ook het document "Uitgangspunten Concernsturing"<sup>2</sup>. Hierbij wordt gebouwd op vertrouwen, professionaliteit, goed gestructureerd overleg, alertheid en gezond verstand waar het gaat om haal- en brengplicht van informatie. Hierbij respecteren de eigenaar en opdrachtgever en de Dienst Testen elkaars taken en rollen en zijn hierop aanspreekbaar. Van belang is om de rollen en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen op heldere wijze in een intern document vast te leggen, zodat daar door eenieder naar kan worden gehandeld. Kort samengevat luiden de rollen als volgt:

- De **5.1.2e** COVID-19 (**5.1.2e** COVID-19) vervult de rol van coördinerend opdrachtgever voor DT en is het eerste aanspreekpunt voor de politieke opdrachtgever, de minister van VWS. De **5.1.2e** COVID-19 wordt in haar rol ondersteund door de programmadirectie COVID-19.
- De **5.1.2e** vervult de rol van eigenaar van DT. De **5.1.2e** wordt hierbij ondersteund door de directie BPZ, afdeling Concernsturing.
- DT staat onder leiding van **5.1.2e** van dienst, **5.1.2e**, die de rol van opdrachtnemer vervult.

#### Taken, Mandaat en Volmacht

- De Dienst Testen zal de activiteiten van het LCDK en LCH team Lab-inkoop voorzetten. Concreet houdt dit in dat de dienst voldoende testcapaciteit moet realiseren en testcapaciteit moet verdelen over de testafnamelocaties. Het gaat hierbij om de inkoop van testen, testmaterialen en laboratoriumcapaciteit, uiteraard met inachtneming van het aanbestedings- en contractenrecht. Voortzetting van deze activiteiten betekent dat de Dienst Testen de verantwoordelijkheid zal dragen voor alle contracten die reeds gesloten zijn door ofwel de Staat ofwel Mediq en voor alle contracten die nog gesloten zullen worden.
- In de kamerbrief van 13 oktober jl. is over de taken van DT opgenomen: DT i.o. draagt zorg voor het goed onderling aansluiten van de keten van de testen die gedaan worden in het kader van de huidige COVID-19-pandemie en mogelijk toekomstige pandemieën. De keten bestaat uit aankoop van testen, testmaterialen en laboratoriumcapaciteit, testintake (plannen testafspraken), testafname (met de verschillende testmethoden),

<sup>2</sup> VWS document "Uitgangspunten Concernsturing VWS - def 24-7-2018" (welke is vastgesteld in de BRBV van 5 juli 2018)





- testmonsterverwerking (laboratoria en/of ter plaatse bij sneltesten), testanalyse en testuitslagrapportage. Het gaat zowel om de onderdelen in de keten als om de verbindingen tussen die onderdelen in de keten.
- Bij besluit van 10 november jl. is door de SG mandaat en volmacht verleend aan de 5.1.2e ten behoeve van het oprichten van de Dienst Testen. De 5.1.2e is als 5.1.2e van een VWS-onderdeel bevoegd om namens de minister besluiten te nemen en privaatrechtelijke handelingen te verrichten. Deze bevoegdheden hebben zowel betrekking op personeelsgebied als het aangaan van inkoopverplichtingen, inclusief het leiding geven aan de bestaande constructies (oud LCDK en LCH Lab) die daarmee onder de Dienst testen komen te vallen. Het aangaan van inkoopverplichtingen heeft nadrukkelijk ook betrekking op het inkopen van (snel)testkits, testmaterialen en het contracteren van laboratoriumcapaciteit.

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afdeling P&O

**Kenmerk**  
1787718-214764-OBP

#### Tijdelijke structuur en formatie binnen Dienst Testen

Opdracht aan de 5.1.2e van dienst zal zijn om gedurende de komende maanden samen met de (beoogde) medewerkers de inrichting en personele invulling uit te werken en verder te concretiseren. In deze eerste fase zijn naar verwachting 50 tot 60 fte benodigd om de DT vorm te geven. Het beëindigen van de bestaande constructies (oud LCDK en LCH Lab) hoort ook tot die taak.

5.1.2e,bui 5.1.2e

#### Perspectief

Na afloop van deze tijdelijke organisatie zal de Dienst Testen zeer waarschijnlijk onder een ander onderdeel van VWS of van de Staat der Nederlanden worden ondergebracht. Dan, nog beter passend bij de kenmerken van een zelfbewuste uitvoeringsorganisatie met uitvoeringsautonomie en operationele slagkracht.

Mede daarom is het van belang om DT tot die tijd zo flexibel mogelijk te organiseren, onder meer door rechtspositioneel in beginsel geen vaste medewerkers van de Staat der Nederlanden in DT te plaatsen. Zie verder Financiële en personele gevolgen.

#### Planning

20 november 2020: start transitie management voor anticiperend realisatie van deze nota in de bedrijfsvoering systemen van VWS

December 2020: z.s.m: afronding besluitvorming 5.1.2e 5.1.2e over deze nota, voorafgegaan door overleg met management van DT.

1 januari 2021: Start DT als organisatie van VWS en gekoppeld aan (zo veel mogelijk) bedrijfsvoeringssystemen van VWS.

## **4 Draagvlak politiek**



Met de oprichting van de Dienst Testen als tijdelijke organisatie van VWS wordt uitvoering gegeven aan hetgeen de minister van VWS per brief van 13 oktober aan de kamer heeft gemeld en de afspraken die de minister met de GGD'en heeft gemaakt in het kader van de LCT.

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afdeling P&O

## 5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De oprichting van de DT is reeds aangekondigd in brieven aan de Tweede Kamer en betrokken partners, de Directeuren Publieke Gezondheid van de regionale GGD'en en Laboratoria die Sars-Covid-19 diagnostiek uitvoeren.

**Kenmerk**  
1787718-214764-OBP

## 6 Financiële en personele gevolgen

### *Personele consequenties*

#### Bemensing Dienst Testen

- De DT wordt nu maximaal flexibel bemensd op basis van inzet van medewerkers met arbeidsovereenkomsten van bepaalde tijd, tijdelijke inzet van medewerkers in dienst van de Staat der Nederlanden (detachering) en externe inhuur.
- Ten behoeve van medewerkers op basis van tijdelijke inzet en/of detachering worden teams in P-Direkt gerealiseerd waar medewerkers in ondergebracht kunnen worden, zoals in paragraaf 3 in deze nota op hoofdlijnen beschreven.
- Er zijn voor de medewerkers die gedetacheerd of tijdelijk ingezet worden vanuit andere organisaties of organisatieonderdelen geen personele consequenties verbonden aan hun inzet; zij behouden hun rechtspositie en het recht op terugkeer naar hun oorspronkelijke directie/organisatie(onderdeel) na afloop van de tijdelijke organisatie. Alleen de plaats van tewerkstelling in de VWS-organisatie wijzigt voor de duur van de tijdelijke organisatie. De uitlenende directie/organisatie blijft verantwoordelijk voor de P-cyclus. Vanuit de Dienst wordt zorg gedragen voor de input hiervoor.
- De 5.1.2e van dienst is reeds benoemd.
- Voor de bemensing van DT wordt in eerste instantie een beroep gedaan op huidige medewerkers van de LCDK en LCH team Lab Inkoop, die momenteel al met DT taken belast zijn. Hen wordt verlenging van de inhuurovereenkomsten (met de Staat/VWS/DT) aangeboden of een arbeidsovereenkomst van bepaalde tijd. Kwaliteit en continuïteit van het werk zijn hierdoor geborgd. Waar nodig zijn of worden extra medewerkers geworven.
- De hierboven beschreven bemensing is tijdelijk. De verwachting is dat de werkzaamheden na 1 jaar (COVID19 pandemie) sterk afgebouwd kunnen worden. Ondertussen zal gewerkt worden aan de toekomst vaste Dienst Testen die operationeel kan zijn vanaf 2022. Mogelijk dat dan medewerkers van de huidige DT functievoller zijn voor de vaste functies in de nieuwe DT. Maar dit is op voorhand niet te zeggen. In die zin is de oprichting van de tijdelijke organisatie Dienst Testen gescheiden van de toekomst vaste DT.

### *Financiële consequenties*

Zoals hiervoor genoemd, is de opdracht aan de 5.1.2e van dienst de komende maanden samen met de (beoogde) medewerkers de inrichting en personele invulling uit te werken en verder te concretiseren. Dit geldt ook voor begroting van DT in deze fase. Een gedetailleerde begroting



van benodigd personeel (apparaat), inhuur (opdrachten) en huisvesting/ICT kan nog niet gemaakt worden, indicatief wel.

Als volgt:

**Secretaris Generaal / plv. Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en Personeel  
Afdeling P&O

**Kenmerk**  
1787718-214764-OBP

*Indicatieve begroting Dienst Testen*

	2020	2021	Gebaseerd op
Apparaatsuitgaven	n.v.t.	6.000.000	60 FTE * € 100.000
Opdrachten	225.000.000	652.000.000	Op basis van MR-besluit 13 november 2020
Huisvesting, ICT	PM	PM	
<b>Totaal</b>	<b>225.000.000</b>	<b>658.000.000</b>	

Het budget van DT valt nog onder het COVID19 budget. In goed overleg met de CFA van 5.1.20 en FEZ zal z.s.m. de Dienst Testen een eigen budget met financiële dekking krijgen.

**7 Juridische aspecten haalbaarheid**

Zodra de Dienst Testen daadwerkelijk in de DGV-kolom wordt ondergebracht, dient het mandaatbesluit aan de heer Frequin hierop te worden aangepast. Daarnaast is het van belang dat er voldoende eerstelijns juridische ondersteuning bij de Dienst Testen wordt geplaatst, vooral gelet op de verantwoordelijkheid voor alle gesloten dan wel te sluiten contracten voor testen en testmateriaal.

De tijdelijke tewerkstelling van de medewerkers bij de DT vindt plaats binnen de kaders van de CAO Rijk, waaronder de weging van functies aan de hand van het Functiegebouw Rijk. Daarbij zal eveneens worden aangesloten bij de opbouw en functiewaardering in vergelijkbare uitvoeringsorganisaties.

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

Deze tijdelijke positionering, organisatie en bemensing van DT is tot stand gekomen in afstemming met het management en de opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar van DT. De directies OBP, Concernsturing, WJZ en FEZ zijn betrokken bij het tot stand komen van deze nota.

De OR Kern is informeel op de hoogte gesteld en zal formeel middels bijgaande brief geïnformeerd worden als de bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden. Het DGO zal een afschrift van deze brief ontvangen.

**9 Gevolgen administratieve lasten**





nvt

**10 Toezeggingen**

nvt

**11 Fraudetoets**

nvt

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afdeling P&O

**Kenmerk**  
1787718-214764-OBP

5.1.2e