

5.1.2e

Deadline: z.s.m.

**Directoraten-Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie  
COVID19**Ontworpen door**

5.1.2e

T

M 06 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

**Datum Document**

8 mei 2021

**Kenmerk**

2358957-1008254

**Bijlage(n)**

-

# nota

(ter beslissing)

Uitgifte antigeentesten spoor 2a

## 1 Aanleiding

Met de centrale voorraad antigeentesten voor professionele afname kan in de testinzet voor spoor 2a worden voorzien. Daarom is in de overeenkomst met Stichting Open Nederland (SON) opgenomen dat de kosten van de aanschaf van de antigeentesten niet worden vergoed, en wordt de mogelijkheid geboden om de antigeentesten uit te leveren vanuit het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (via Mediq) aan de testaanbieders. De concrete vormgeving van de levering kan via verschillende routes lopen. In deze nota wordt hiertoe een voorstel gedaan, waarbij wordt aangesloten bij de eerdere uitleveringsafspraken voor fase 1.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Akkoord met het voorstel om de antigeentesten door Mediq 'om niet' uit te laten leveren aan de testaanbieders die SON heeft gecontracteerd voor testen vanaf fase 2.
- Indien u akkoord bent, wordt u verzocht om Dienst Testen hiertoe per mail te verzoeken om dit aan Mediq mede te delen, waarbij wordt aangegeven dat dit valt binnen de bestaande overeenkomst tussen LCH en Mediq en dat er dus geen aanvullende financiële afspraken noodzakelijk zijn. Dit in analogie met het eerdere verzoek dat u gedaan heeft in het kader van het beschikbaar stellen van de testen aan Lead Healthcare voor fase 1.

### Alternatief 1:

De testen door de leveranciers laten bestellen bij het LCH en te laten betalen en dan vervolgens te laten declareren bij SON.

Bij dit alternatief heeft Mediq een boekhoudkundig voordeel en minder administratieve lasten, omdat het loopt via de normale kanalen.

Het nadeel van dit alternatief is dat de inkoopprijs opgehoogd wordt met 15%, waarbij de prijs per test verschilt. Wij moeten dan feitelijk meer betalen voor de testen die wij reeds hebben betaald. Daarnaast is het 'voorschieten van de testen' niet begroot, zowel niet in de begroting van SON als in de begroting die wij met Financiën hebben afgestemd. Dit moet dan alsnog begroot gaan worden. Daar komt bij dat de middelen die bij Mediq terecht komen doordat de testaanbieders facturen betalen wel moet terugvloeien naar de spoor 2a begroting. Dit is echter niet gegarandeerd, omdat er aan het einde van de overeenkomst met Mediq een verrekening plaatsvindt.

**Directoraten-Generaal**  
Volksgezondheid  
Programmadirectie  
COVID19

**Kenmerk**  
2358957-1008254

**Alternatief 2:**

De testen in één keer door het LCH laten uitgeven aan SON die vervolgens de verdere distributie doet.

Bij dit alternatief wordt de infrastructuur van het LCH minder belast. Een ander voordeel is dat er geen aanvullende kosten zullen worden berekend. Een nadeel is echter dat SON hier nu onvoldoende op is ingericht. Er moet dan een aanvullende opdracht aan SON worden gegeven en zij zullen een centrale opslag moeten gaan aanbesteden.

Door het onttrekken van testen uit de voorraad ontvangt VWS ook een afrekening bij Mediq. Hierdoor zal (extra) geld worden rondgepompt, dat administratieve lasten met zich meebrengt. Bovendien zal Mediq wellicht geld willen teruggeven, omdat Mediq anders te maken zal krijgen met kapitaallasten. Ook kan het zijn dat de Dienst Testen extra kosten gaat maken vanwege schadeloosstelling van Mediq.

**Alternatief 3:**

De Dienst Testen/het LCH organiseert zelf inkoop, opslag en uitgifte (via Interdepartementale Post- en Koeriersdienst (IKPD), zoals bij spoor 2c)

Het voordeel van dit alternatief is dat de Dienst Testen/het LCH meer regie heeft. Dit betekent dat, vanwege het aflopende contract (per 24 juni aanstaande), alvast begonnen kan worden met de ontvlechting tussen de Dienst Testen en Mediq. Op korte termijn is dit echter niet te realiseren, mede omdat de partij (Haagse hub) die de Dienst Testen nu benut voor opslag 'spoor 2c (Onderwijs)' aan zijn limiet zit.

**Advies:** Gelet op de bovenstaande afwegingen zijn de alternatieven geen reële opties en is het advies om de testen 'om niet' uit te laten leveren door Mediq. Er kan dan gebruik worden gemaakt van de reeds bestaande logistieke kanalen en daarbij geeft is er momenteel geen reëel alternatief voor handen. Daarbij is het uitgangspunt van de Dienst Testen dat dit verzoek aan Mediq past binnen de huidige overeenkomst. Dit is ook door Dienst Testen afgestemd met WJZ en jurist van het CIBG.

**NB.** Eerder zijn voor het uitleveren van testen in spoor 2b (werkgevers) door Dienst Testen aanvullende financiële afspraken gemaakt met Mediq. Mogelijk kan Mediq hier weer om vragen. Bij de geraamde aantal testen kan dit leiden tot een aanvullende kostenpost van circa 8 mln. Euro. Echter in de periode tot 24 juni (dan loopt overeenkomst Mediq af) zal het niet tot deze aantallen komen. Het zijn aanvullende kosten waarmee binnen de begroting van PDC-19 en DT geen rekening mee gehouden is.

### 3 Samenvatting en conclusies

We hebben op dit moment voldoende voorraad antigeentesten voor professionele afname. Daarom is het wenselijk om deze testen ook in te zetten voor spoor 2a.

Het Landelijk consortium Hulpmiddelen (LCH) verzorgt de logistiek opslag en distributie voor de Dienst Testen, op het gebied van onder ander de antigeentesten voor professionele afname. Om de inkoop en facturering soepel te laten verlopen heeft VWS in overleg met de consortiumpartijen van het eerste uur een overeenkomst gesloten met Mediq, een ervaren leverancier van medische hulpmiddelen.

Het voorstel is om deze testen 'om niet' uit te laten leveren aan de testaanbieders van SON, waarbij in het systeem van Mediq wordt geregistreerd wat de uitgifte precies is. Hiermee kan het aantal geleverde testen worden bijgehouden (voor de administratie). En hierdoor hoeven we geen extra middelen te vergoeden aan SON (die ook niet zijn begroot). Daarmee voorkomen we ook dat we geld aan het rondpompen zijn, wat ook extra kosten met zich meebrengt.

#### *Voorgesteld proces*

Na een bestelling door een testaanbieder keurt de Dienst Testen de bestelling goed of wijst de bestelling af. Dit doet de Dienst Testen op basis van het SON-overzicht van benodigde antigeentesten. 1 keer per week bepaalt SON de verwachte testbehoefte voor de komende twee weken. Deze verwachte testbehoefte communiceert SON aan de Dienst Testen en de testaanbieders. Hierbij wordt vooraf met SON een marge bepaald tot waar de testaanbieder mag bestellen (maximum). De bestelde testen worden vanuit het centrale magazijn van het LCH (via Mediq) direct geleverd aan testlocaties. Het is ook mogelijk dat het LCH uitlevert aan een centrale locatie van de testaanbieder. De testaanbieder zal dan zelf de fijnmazige distributie naar haar eigen testlocaties verzorgen. SON zal dit verder afstemmen met de testaanbieders.

### 4 Achtergrondinformatie

De voorgestelde declaratieroute doorloopt een aantal stappen. Deze stappen worden als volgt uitgewerkt en zullen ook worden opgenomen in het addendum bij het DVO met SON.

#### Stap 1. Voorraadbeheer antigeentesten door SON

Het is van belang dat SON voldoende antigeentesten beschikbaar heeft voor spoor 2a.

De Dienst Testen is verantwoordelijk voor het op peil houden van de landelijke voorraad, die ook voor andere sporen wordt ingezet.

#### Stap 2. Inzicht in aantal benodigde antigeentesten per testlocatie bij SON

Het capaciteitsmanagement van SON maakt een planning voor het aantal antigeentesten dat beschikbaar moet zijn per regio (7 à 8 regio's) en per testlocatie. Hierdoor wordt inzichtelijk hoeveel antigeentesten er per testlocatie beschikbaar moeten zijn.

1 keer per week bepaalt SON de verwachte testbehoefte voor de komende twee weken. Deze verwachte testbehoefte communiceert SON aan de Dienst Testen en de testaanbieders. Op basis hiervan kunnen de testaanbieders de benodigde voorraad aan testen bestellen bij het LCH. Hierbij wordt vooraf met

**Directoraten-Generaal**  
Volksgezondheid  
Programmadirectie  
COVID19

**Kenmerk**  
2358957-1008254

SON een marge bepaald tot waar de testaanbieder mag bestellen (maximum). De Dienst Testen bepaalt welk merk antigeentest uitgeleverd wordt aan de testaanbieder. Er zijn bij het LCH namelijk antigeentesten op voorraad van meerdere leveranciers. Het streven is om zo lang als mogelijk dezelfde test uit te leveren aan de testaanbieder(s), omdat de processen van een testaanbieder zijn ingericht op één type test. Alleen in overleg met de testaanbieder zal een andere test worden uitgeleverd.

**Directoraten-Generaal**  
Volksgezondheid  
Programmadirectie  
COVID19

**Kenmerk**  
2358957-1008254

#### Stap 3: Bestelling bij het LCH

Er vindt een bestelling van antigeentesten door SON gecontracteerde testaanbieders bij het LCH plaats. De Dienst Testen keurt vervolgens de bestelling goed of wijst de bestelling af. Dit doet de Dienst Testen op basis van het SON-overzicht van benodigde antigeentesten (Stap 2).

#### Stap 4: Logistiek

Het LCH levert de bestelde testen vanuit het centrale magazijn van het LCH (via Mediq) bij een centrale locatie van een testaanbieder of aan de afzonderlijke testlocaties. Dit stemt SON vooraf af met de testaanbieders.

Het LCH heeft reeds te kennen gegeven, dat zij de distributie voor spoor 2a kan realiseren voor een maximale testcapaciteit van 225.000 antigeentesten per dag.

#### Stap 5. Registratie uitlevering

Voor de opschaling uit de vorige stap is de bedoeling dat de antigeentesten 'om niet' worden geleverd, waarbij in het systeem van Mediq wordt geregistreerd. Hiermee kan het aantal geleverde testen worden bijgehouden (voor de administratie).

#### Stap 6. Testafname

In de contracten die SON afsluit met de afzonderlijke testaanbieders wordt ook het maximale aantal verspilling van testen (verkeerd gebruik, schade verpakking etc.) opgenomen. Deze verspilling moet ook teruggekoppeld worden via SON aan de Dienst Testen. Om te controleren of de bestelde testen op een doelmatige manier zijn gebruikt door de testaanbieder, moet Dienst Testen weten hoeveel testen zijn ingezet en zijn verspild.

#### Stap 7: Verantwoording

De testaanbieder levert de gerealiseerde testafname en de verspilling (kapotte/over datum testen) aan bij SON. SON vergelijkt ter controle deze gerealiseerde testafname met de verwachte testvraag (Stap 2). Hierdoor heeft SON inzichtelijk hoeveel testen er gebruikt zijn per testlocatie, en kan inzichtelijk worden gemaakt dat testen niet voor andere doeleinden worden gebruikt, maar enkel voor het gebruik voor de opdracht van SON (spoor 2a). SON levert deze data ook aan in de Cockpit.

In de af te sluiten contracten met testaanbieders wordt aangegeven hoe om te gaan met verantwoordingsinfo vanuit testaanbieder naar SON. Niet gebruikte testen dienen door de testaanbieder geretourneerd te worden aan de Dienst Testen aan het einde van het contract. Nagestreefd wordt om dit door bovenstaand proces zo laag mogelijk te houden.

**5 Draagvlak politiek**

Politiek draagvlak voor voldoende testcapaciteit, zodat testen breed beschikbaar is voor de samenleving (motie Klaver).

**Directoraten-Generaal**  
Volksgezondheid  
Programmadirectie  
COVID19

**6 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Maatschappelijk draagvlak om voldoende testcapaciteit te realiseren voor open samenleving. De media hebben veel aandacht voor onderwerpen, zoals contractering (rechtmatigheid), testcapaciteit, de uitvoering en de kosten hiervan. Daarom belangrijk dat er een goede verantwoording plaatsvindt.

**Kenmerk**  
2358957-1008254

**7 Financiële en personele gevolgen**

De testen die ingezet worden voor spoor 2a zijn al ingekocht. Deze testen zijn bekostigd met de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor de Dienst Testen middels de 4<sup>e</sup> incidentele suppletoire begroting (in totaal 2,3 mld euro). Het voorgestelde proces leidt niet tot additionele uitgaven. Uitgangspunt daarbij is dat deze dienstverlening van Mediq onder de lopende overeenkomsten valt (dit is afgestemd met WJZ en het CIBG). Het is echter mogelijk dat Mediq dit anders ervaart en tot aanvullende (financiële) afspraken wil komen, zoals ook eerder voor spoor 2b is gebeurd.

Als we uitgaan van een zelfde soort afspraak en een gemiddelde kostprijs van 10 euro per test zou dit voor 20 miljoen antigeentesten neerkomen op circa 8 mln euro aanvullende kosten (NB Mediq zal in de periode tot 24 juni slechts een deel van de 20 miljoen testen uitleveren, waardoor de aanvullende kosten een stuk lager zullen liggen).

Indien er een claim wordt ingediend, dan zal afstemming moeten plaatsvinden met FEZ en het ministerie van Financiën, voordat de afspraken met Mediq gemaakt kunnen worden.

**8 Juridische aspecten haalbaarheid**

De antigeentesten die aan SON om niet worden verstrekt, betreffen in eerste instantie de voorraad van circa 32 miljoen van de antigeensneltesten voor professioneel gebruik, die de Dienst Testen in het najaar van 2020 heeft ingekocht. Bij deze inkoop is een beroep gedaan op de uitzondering van dwingende spoed als bedoeld in de Aanbestedingswet, die het mogelijk maakt tot enkelvoudige onderhandse gunning over te gaan. Deze testen zijn volgens de Dienst Testen ingekocht tegen een op dat moment geldende marktconforme prijs.

Vanaf oktober 2020 heeft de Dienst Testen een aanbesteding voor deze antigeentesten opgezet, waarvoor inmiddels raamcontracten tegen marktconforme prijzen zijn gesloten. Per partij is een order van 1 mln testen geplaatst. Indien de voorraad antigeentesten voor professioneel gebruik eventueel wordt opgebruikt, kunnen deze testen ten behoeve van spoor 2a onder de voornoemde bestaande raamcontracten worden afgenomen.

De antigeentesten die aan SON om niet worden verstrekt, zijn rechtmatig ingekocht en zijn eigendom van VWS. Het verstrekken van de antigeensneltesten aan SON als onderdeel van de verstrekte opdracht lijkt dan ook geen verstoring van de markt op te leveren.

Er lijkt geen sprake te zijn van staatssteun op zowel het niveau van SON als de door SON gecontracteerde testaanbieders, er vanuit gaande dat er bij de

inkoop van de antigeensneltesten een marktconform tarief is betaald en elke testaanbieder via SON de mogelijkheid heeft om de opdracht uit te voeren. Dit laatste is het geval omdat de opdracht op basis van een aanbesteding tot stand is gekomen

**Directoraten-Generaal**  
Volksgezondheid  
Programmadirectie  
COVID19

**Kenmerk**  
2358957-1008254

Voor de uitvoering van de afspraken zoals bedoeld in de nota is medewerking van Mediq nodig. Uitgangspunt van de Dienst Testen is dat dit mogelijk is onder de huidige overeenkomst met Mediq, die loopt tot 24 juni 2021. Mediq zal daarom vanuit dit standpunt worden geïnformeerd over deze uitlevering, net zoals zij eerder is geïnformeerd over de levering om niet aan Lead Healthcare. Zoals eerder benoemd zou Mediq dit mogelijk anders zien, maar zij hebben nog geen bezwaar gemaakt tegen de uitlevering om niet aan Lead Healthcare.

**9 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

De nota is afgestemd met de Dienst Testen, CIBG (LCH), FEZ, WJZ en SON.

**10 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

**11 Toezeggingen**

N.v.t.

**12 Fraudetoets**

N.v.t.

5.1.2e

5.1.2e