

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

5.1.2e

**Secretaris-Generaal / plv.  
Secretaris-Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afd. CIO kern en  
informatiemanagement

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 5.1.2e  
F 070 5.1.2e

www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**

5.1.2e

M +31(0)6 5.1.2e  
5.1.2e @minvws.nl

**Datum**

28 maart 2022

**Aantal pagina's**

5

# memo

Ministeriële verantwoordelijkheid COVID-consortia en  
bijbehorende data

## Achtergrond

OBP en NC19 zijn zich aan het voorbereiden op het veiligstellen van alle data die gearcheveerd moeten worden en beschikbaar moeten zijn voor de aankomende parlementaire enquête. Hierbij is de vraag ontstaan: vallen de verschillende consortia tijdens de COVID-crisis onder de verantwoordelijkheid van de toenmalige ministier? En als dat het geval is, vallen de data van deze consortia dan onder zorgdragerschap van VWS en dienen deze dan beschikbaar te zijn voor de parlementaire enquête en duurzaam gearcheveerd te worden. Waarbij in het laatste punt deze data over 20 jaar ook duurzaam toegankelijk wordt, aangezien deze worden overgedragen aan het Nationaal Archief.

De vragen aan WJZ zijn nu:

- Vallen de COVID-consortia onder de verantwoordelijkheid van de minister?
- Heeft VWS-zorgdragerschap over de data die onderdeel zijn van deze consortia? En dient VWS deze data veilig te stellen?

In de bijlage is een analyse uit 2020 opgenomen vanuit een archiefperspectief. Voor LCDK/Dienst testen en LCH 1 is hieronder aanvullende informatie opgenomen.

## LCDK/Dienst Testen

### Historie

In 2020 is er een adviesnota opgesteld, deze is voorgelegd aan WJZ. Hierop is nog geen uitspraak gedaan. In deze nota is het volgende aangegeven:

- Dienst Testen is de formele rechtsopvolger van LCDK.

Op basis van deze advies nota heeft de inmiddels opgeheven stuurgroep LCDK bevestigd dat LCDK onder zorgdragerschap van de minister van VWS valt. Het memo is afgestemd met 5.1.2e, 5.1.2e

5.1.2e en vastgesteld in de stuurgroep. Hierop volgend:

- Zijn alle contracten van LCDK met terugwerkende kracht overgezet naar Dienst Testen
- Zijn er afspraken gemaakt voor het veiligstellen van de data van LCDK binnen VWS. Er loopt inmiddels een project om deze data over te hevelen naar VWS. Deze date komen op een aparte locatie, waardoor ze niet in het sleepnet van de WOB terecht komen, maar wel beschikbaar gesteld kunnen worden voor de parlementaire enquête.

## LCH 1

### Historie

Voor LCH zijn er 2 periodes van belang:

- LCH 1, vanaf start tot 01-10-2020
- LCH 2, vanaf 01-10-2020, het moment waarop LCH is overgegaan naar CIBG. De verantwoordelijkheid voor het veiligstellen van alle data ligt bij CIBG, niet bij VWS Kern.

In de eerdergenoemde nota is aangegeven dat LCH 1 onder zorgdragerschap van VWS valt, aangezien LCH geen rechtspersoon was en VWS de opdrachtgever was voor de uitvoering van de opdrachten aan LCH (zoals ook duidelijk zichtbaar is in o.a. kamerbrieven).

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir. Organisatie, Bedrijfsv. en  
Personeel  
Afd. CIO kern en  
informatiemanagement

**Datum**  
14 maart 2022

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afd. CIO kern en  
informatiemanagement

## EERDERE ANALYSE SCOPE HOTSPOT, VANUIT ARCHIEFSTANDPUNT

**Datum**  
14 maart 2022

Bij de beoordeling of een coördinatiecentrum onder het bereik van het afbakeningsdocument (= in scope van het hotspotarchief) valt, is niet doorslaggevend of het coördinatiecentrum onderdeel is van VWS (VWS kan bijvoorbeeld ook opdrachtgever of bestuurder zijn). Relevanter als uitgangspunt is de rol die VWS heeft gespeeld; het archief met betrekking tot dit aandeel (bijvoorbeeld opdrachtgeverschap of secretariaat) valt onder de Hotspot.

### LCH – Landelijk Consortium Hulpmiddelen

Het LCH is op 24 maart 2020 opgericht. Het LCH was verantwoordelijk voor de inkoop en verdeling van medische hulp- en beschermingsmiddelen. De werkzaamheden van het LCH zijn in hoofdlijnen inkopen, toezien op kwaliteit en het verwerken van aanvragen om hulp- en beschermingsmiddelen (o.a. door middel van twee aanvraagportalen).

Het LCH is een publiek-private samenwerking tussen zorgaanbieders, distributiebedrijven en producenten van medische hulp- en beschermingsmiddelen, opgericht in opdracht van VWS. Het LCH heeft geen rechtspersoonlijkheid en is geen onderdeel van VWS. Wel faciliteert VWS de activiteiten van het LCH en stuurt VWS het LCH als opdrachtgever/'bestuurder' aan. Mediq heeft zich bereid verklaard om voor Nederland op grote schaal hulpmiddelen in te kopen, door te leveren aan de zorgaanbieders en bij hen te factureren. De Minister heeft de afspraken hieromtrent met Mediq vastgelegd in een overeenkomst. Deze overeenkomst kan worden gezien als de juridische basis op grond waarvan het LCH (dus: Mediq) inkoop.

Vanaf de start van de werkzaamheden van het LCH heeft VWS een faciliterende rol voor het LCH en gedurende het traject is daarbij ook een meer sturende rol in de vorm van opdrachtgeverschap bij gekomen. Er is een <sup>5.1.2e</sup> door VWS benoemd, die namens VWS de rol van <sup>5.1.2e</sup> voor het LCH vervult.

In de faciliterende rol:

- Erkent VWS dat het LCH een samenwerkingsverband van experts (zonder rechtspersoonlijkheid/juridische status) is;
- Spant VWS zich in om het LCH daar waar nodig in staat te stellen zijn maatschappelijke taak uit te voeren en het LCH te helpen/ondersteunen door het leveren van specifieke expertise, interdepartementale afstemming, het in kaart brengen van risico's, en het nemen van maatregelen om die risico's of nadelige gevolgen daarvan in financiële en organisatorische zin zoveel mogelijk te beperken;
- Komt VWS de verplichtingen ten aanzien van de uitvoering van de afspraken met het LCH na via de uitvoering van de eerdergenoemde overeenkomst met Mediq;
- Ondersteunt VWS het LCH met het maken van afspraken met partijen – binnen en buiten het LCH – over het stroomlijnen dan wel tijdelijk aanpassen van financieringsstromen en -processen voor inkoop, productie en distributie van hulpmiddelen;



**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afd. CIO kern en  
informatiemanagement

**Datum**  
14 maart 2022

- Ondersteunt VWS het LCH, door middel van het verstrekken van werkkapitaal (via een garantieovereenkomst met Mediq) en het afdekken van de financiële risico's;
- Ondersteunt VWS het LCH, door aan te geven dat de activiteiten van het LCH in afstemming met en op verzoek van de Nederlandse overheid plaatsvinden (voorbeelden hiervan zijn de *License to operate* voor de activiteiten van leveranciers in China en het aanwijzen van de vluchten van KLM/Skyteam als overheidsvluchten).

Als opdrachtgever/bestuurder:

- Bepaalt VWS de scope van het LCH, door te bepalen voor welke hulpmiddelen het LCH de vraag en aanbod in kaart moet brengen, de inkoop en productie dient te begeleiden, en de organisatie waarmee het LCH de hulpmiddelen verdeelt en distribueert;
- Overlegt VWS dagelijks met het LCH over de scope, financiën en voortgang van de activiteiten;
- Verzoekt VWS het LCH verantwoording af te leggen met cijfers over vraag, aanbod, inkoop, productie, verdeling en distributie van hulpmiddelen;
- Geeft VWS al dan niet akkoord op orders met een orderwaarde van meer dan 5 miljoen euro. Deze worden door 5.1.2e voordat deze worden afgesloten, telefonisch voor akkoord voorgelegd aan de project DG LCH en vervolgens, door 5.1.2e per mail bevestigd;
- Geeft VWS het LCH instructies over de volumes van en de in te kopen producten;
- Geeft VWS het LCH instructies omtrent de voorraad van de producten, allocatie van de producten en bepaalt VWS de te hanteren verkoopprijzen van producten voor facturatie doeleinden;
- Heeft de project DG LCH mandaat om financiële garanties af te geven en middelen ter beschikking te stellen aan Mediq ter hoogte van 1250 miljoen euro.

Het Project DG LCH ressorteerde tot oktober 2020 onder 5.1.2e van het kerndepartement. Het LCH valt sinds oktober 2020 onder regie van het CIBG (en valt daarmee buiten de scope van VWS Kern)

### LCT - Landelijke Coördinatiestructuur Testcapaciteit

De LCT is op 24 maart 2020 opgericht. De LCT was verantwoordelijk voor het volgen van de beschikbare testcapaciteit, het zo goed mogelijk inzetten van de bestaande testcapaciteit, het inzetten van alternatieve testcapaciteit en het vaststellen aan welke kritische producten tekorten dreigen. De werkzaamheden van de LCT zijn in hoofdlijnen het onderhouden van contact tussen partijen in het netwerk en het aansturen van het Landelijk Coördinatieteam Diagnostische Keten (LCDK) (het LCDK was na 9 april 2020 verantwoordelijk voor de uitvoering). Voor het LCDK was de LCT-opdrachtgever.

In de LCT werken het ministerie van VWS, het RIVM, de Taskforce Diagnostiek (bestaande uit de Nederlandse Vereniging Medische Microbiologie en de branchevereniging van leveranciers Diagned), de GGD en 5.1.2e van het kabinet, de heer 5.1.2e, samen. De LCT rapporteert aan de minister van VWS. De minister is daarbij eindverantwoordelijk voor het testbeleid en de beschikbare testcapaciteit. De Dienst Testen voert sinds november 2020 in opdracht van het ministerie van VWS het beleid van de LCT uit.

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Dir Organisatie, Bedrijfsv en  
Personeel  
Afd. CIO kern en  
informatiemanagement

**Datum**  
14 maart 2022

De LCT wordt voorgezeten door [5.1.2e] die zijn opdracht direct van de Minister van VWS heeft gekregen. Binnen de LCT opereert VWS als gelijkwaardig partner ten opzichte van de andere, eerdergenoemde deelnemers. Concreet zorgt VWS ervoor dat besluiten en adviezen die in de LCT worden genomen, op financiële en juridische haalbaarheid worden getoetst. Het Ministerie voert ook het Secretariaat.

### LCDK - Landelijk Coördinatieteam Diagnostische Keten

Het LCDK is op 9 april 2020 opgericht. Het LCDK gaf in opdracht van VWS-uitvoering aan het beleid van de stuurgroep Landelijke Coördinatiestructuur Testcapaciteit (zie ook onder LCT). Dit hield in het in kaart brengen en vergroten van de Nederlandse testcapaciteit, het coördineren van de opschaling van de testcapaciteit en het faciliteren van samenwerking binnen de diagnostische keten (laboratoria en GGD 'en).

De dagelijkse leiding van het LCDK werd bij een [5.1.2e] belegd. De [5.1.2e] had het mandaat om binnen de door de Stuurgroep vastgestelde kaders operationele beslissingen te nemen over de hierboven geschetste taken en rapporteerde aan de Stuurgroep LCT. De eindverantwoordelijkheid voor het testbeleid en de beschikbaarheid van testcapaciteit bleven bij de minister van VWS. De minister was ook opdrachtgever voor de LCT, zoals de LCT op haar beurt gedelegeerd opdrachtgever voor de LCDK werd. Het LCDK is inmiddels opgeheven. De activiteiten van het LCDK en het Laboratoriumteam van het LCH zijn in november 2020 samengevoegd onder de naam Dienst Testen.

[5.1.2e]  
Het kabinet heeft [5.1.2e] aangesteld als [5.1.2e] [5.1.2e] moet met concrete aanbevelingen komen voor de opschaling van de productie van coronavaccins. Dat meldt minister Hugo de Jonge op 18 februari 2021 in een brief aan de Tweede Kamer.

[5.1.2e] zal volgens de minister "in een kort tijdsbestek" een beeld schetsen welke productiecapaciteit benut kan worden voor de opschaling van de productie van COVID-19 vaccins en hoe dit in verhouding staat tot andere Europese landen. Zijn eerste reportage met concrete aanbevelingen wordt medio maart 2021 verwacht. "Verder ondersteunt hij samenwerking, dialoog en waar mogelijk brengt hij partijen bij elkaar om zo te faciliteren bij het sluiten van contracten in het kader van vaccinproductie", schrijft De Jonge. Een team medewerkers van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, alsmede van VWS, staat ter ondersteuning tot beschikking van [5.1.2e]

Met vriendelijke groet,

[5.1.2e]