



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

De toekomst van het ctb



Achtergrond ctb

Beleidsdoel

Het doel van het ctb is het eerder heropenen / langer open te houden van sectoren in de samenleving, en of zwaardere maatregelen dan het ctb te vermijden. Werking is afremmen verspreiding virus.

Algemene daling van de R is nooit het doel geweest!

Middel

Huidige variant: 3G – Toegang na vaccinatie, herstelbewijs, toegangstest

Nooit ingezet, wel mogelijk: 1G – Alleen toegang na toegangstest

Pas na wetwijziging mogelijk: 2G – Alleen toegang na vaccinatie of herstelbewijs
CoronaCheck (QR) is het bewijsmiddel.

Historie:

- › 2020: sluitingen, 1,5 meter. Brede vraag naar: hoe kunnen we weer veilig open.
Fieldlabs: onder welke omstandigheden is er voldoende risicoreductie? Uitkomsten: ventilatie, fysieke stromen én testen bij toegang
- › 1 juni 2021: tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen in werking getreden.
- › Lente 2021: Europese Digital COVID Certificate (DCC). Risico reductie bij reizen tussen landen: DCC ook in 33 niet-EU landen geaccepteerd. Basis is EU verordening.

Privacy

- › In ctb kan scanner niet zien wat basis voor 'groene vink' is.
- › DCC bevat meer persoonsgegevens en is minder privacy vriendelijk dan ctb.

Bikker-groep

Amendement van lid Bikker verplicht tot protocol obv waarvan mensen die niet getest

kunnen worden, toch toegang krijgen. Verwachting: deze maand eindelijk live.

Geen uitzondering mensen die niet gevaccineerd kunnen worden (wel in 2G wetsvoorstel)

Sectoren waar ctb kan worden ingezet Art 58ra Wpg:

Locaties waarbij CTB momenteel op grond van de regeling (Trm) wordt ingezet

- › Horeca
- › Cultuur (bezoekers van musea, theater, muziek, bioscopen en cultuurbeoefening)
- › Sport (bezoekers sportwedstrijden en sportbeoefening)
- › Niet essentiële dienstverlening op publieke plaatsen (pret- en dierenparken, spellocaties, vervoermiddelen t.b.v. recreatieve activiteit (rondvaartboten), sauna's, zonnestudio's en wellnesscentra)
- › Evenementen (waaronder professionele sportwedstrijden)

Locatie met wetsbasis maar niet 'aangezet'

- › Georganiseerde jeugdactiviteiten
- › Onderwijs- (*schrappen instemmingrecht onderwijsinstellingen in wetsvoorstel*)
- › Niet essentiële detailhandel

Geen huidige wetsbasis; wel in wetsvoorstellen

- › 2G in cultuur, horeca, evenementen (incl sportwedstrijden) en niet-essentiële dienstverlening; *politiek nu in de ijskast gezet.*
- › Werk
 - Werknemer in de sectoren waar een ctb *al verplicht is* voor bezoekers en deelnemers.
 - Mogelijkheid om ctb voor *werknemers en bezoekers te* verplichten in andere sectoren, tenzij werkgever bij mr voorgeschreven alternatief kan inzetten.



Proportionaliteit inzet ctb i.r.t. TU Delft

Wet publieke gezondheid

Algemeen: elke maatregel moet legitiem doel dienen, proportioneel en subsidiair zijn. Art 58b vult dat voor Covid maatregelen verder in:

De bij of krachtens dit hoofdstuk toegekende bevoegdheden worden slechts toegepast voor zover die toepassing:

- gelet op de ernst van de bedreiging van de volksgezondheid noodzakelijk is;
- in overeenstemming is met de uitgangspunten van de democratische rechtsstaat; en
- gelet op het in het eerste lid genoemde doel de uitoefening van grondrechten zo min mogelijk beperkt en aan dat doel evenredig is.

Dit geldt voor alle maatregelen, dus niet alleen ctb.

Centrale afweging is dus steeds: wat is het lichtste pakket dat noodzakelijk is.

Proportionaliteit ctb:

- > De proportionaliteit van een instrument is mede afhankelijk van de effectiviteit ervan.
- > De effectiviteit van 2G/3G wordt in belangrijke mate bepaald door de mate waarin vaccins en doorgemaakte infectie beschermen tegen transmissie. In de huidige epidemiologische omstandigheden is dat minder dan bij delta voor 3G; 1G is nog wel effectief.
- > TUDelft: Hoe breder het ctb wordt ingezet, hoe groter het effect op het

reproductiegetal.

- Echter afname R was niet het doel. Doel is eerder / langer open of minder zware andere maatregelen.

Effectiviteit (en dus proportionaliteit) een vast gegeven?

Nee! Effectiviteit ziet op doel ctb: verkleint ctb het aantal besmettingen op locatie in die omstandigheden?

- > Wijze van inzet: 3G geeft nu (TUDelft) 15% reductie kans op besmettingen op locatie.
 - Als a priori kans al klein is, heeft dat dus weinig meerwaarde. Voorbeeld: geplacerte buiten horeca.
 - Als a priori kans groot is, heeft dat dus duidelijke meerwaarde. Voorbeeld: ongeplacerte binnen, grote groepen, veel door elkaar, lange tijd. Amsterdam Dance Event: 300,000 bezoeker, 1.027 besmettingen. Zonder 3G was dit vele malen groter geweest
- > Andere inzet: 1G effectief (67%), toepasbaar in hoogrisicosettingen
- > Andere virologische omstandigheden. Voorbeeld: andere variant (het was onder Delta hoger), andere werking vaccin tegen besmetting en verspreiding (als hoge VE en veel mensen niet beschermd: 23%)
- > Aanpassen van de regels van het coronatoegangsbewijs om de effectiviteit te verhogen.
 - Effectiviteit van vaccinatie- / herstelbewijs. Voorbeeld: kortere geldigheidsduur vaccinatie en/of herstel
 - Effectiviteit van testen. Voorbeeld: sensitiever, kortere geldigheidsduur.



Ctb: blijven inzetten, aanhouden of stoppen?

Algemeen

Blijven inzetten:

- › Kan als je proportionaliteit kan blijven onderbouwen.
- › Hangt mede af van welke andere maatregelen je anders zou moeten nemen. Bv, als ongeplaceerde evenementen binnen / nachthoreca maand eerder open kunnen met ctb (bv 1G) is dat proportioneel. Als je met ctb wel 1,5 m binnen kan loslaten en zonder ctb niet; is dat proportioneel
- › Totaal afweging vraagt OMT advies

Aanhouden (niet meer in regeling 'aanzetten', wel in de wet laten):

- › Houdt de keuze open om bij ander scenario (seizoensgebonden, variantdoorbraak) weer te heractiveren
- › Juridisch: verlengen Twm, anders vervalt juridisch kader van alle maatregelen waaronder ctb. Indien Twm niet wordt verlengd en ctb wel gewenst vereist dit een spoedwet.
- › Juridisch: kan via regeling op korte termijn weer 'aangezet' indien noodzakelijk
- › Operationeel: regiefunctie kan behouden blijven (wel kosten). Opstart testcapaciteit vanaf 0 kost 4-8 weken; kan sneller bij keuze voor garantstellingen (extra kosten)
- › Uitzonderingsgroepen: uitzonderingsgroepen (medische uitzonderingen, toeristen, kort verblijf, arbeidsmigranten, prik in buitenland etc) verder uitwerken en behouden voor indien inzet toch nodig is.
- › Techniek: technische infra structuur blijft in stand, ook nodig voor DCC

Stoppen

- › Geen instrument bij opleven pandemie / doorbraak variant. Dus terugvallen op sluitingen, openingstijden, 1,5 meter (ook geen 1G). Geheel is niet eenvoudig te heractiveren.
- › Juridisch: niet verlengen bij 5^e verlenging; Als later toch nodig: nieuw wetstraject
- › Operationeel: regiefunctie vervalt (geen basis rechtmatig financieren). Nieuwe SON is er niet 123. doorlooptijd heropstarten 12-16 weken na wetstraject en nieuw financieel mandaat kabinet (eerst regiefunctie terug, dan testcapaciteit regelen).
- › Uitzonderingsgroepen: loketten vervallen. Nieuwe loketten niet eenvoudig te regelen. Lange doorlooptijden.
- › Techniek: technische infra structuur wordt alleen nog maar voor DCC gebruikt. Nationale scanner vervalt

NB: DCC/ICT

- › Geen vrije nationale keuze!
- › Zolang de EU verordening van kracht is en er andere landen zijn die inreisregels stellen waar een DCC getoond moet worden, moet NL test, herstel en vaccinatiebewijzen uitgeven en is CoronaCheck app infrastructuur noodzakelijk.
 - › NB EU stelt voor om te verlengen tot 1 juli 2023



Advies

Ctb als instrument behouden

- › (Beperkte) inzet lijkt nu nog nodig (zie onder).
- › Status epidemie is nog niet stabiel. Zelfs als nu geen ctb inzet nodig is, moeten we het als instrument wel behouden om voorbereid zijn op nieuwe variant. Onder andere omstandigheden kan ctb weer heel effectief zijn en dus noodzakelijk om samenleving open te houden
- › Bij laten vervallen ctb in wet, is bij heractivering zoveel tijd nodig dat instrument te laat komt
- › Advies:
 - Wel in de wet houden/ verlengen,
 - Infrastructuur ctb specifiek in waakvlamstand maar wel verbeteren (uitzonderingsgroepen).
 - Bepalen hoe snel opschalen gewenst is (kosten afhankelijk van scenario)
 - Kosten claimen
 - Nader onderzoek laten doen:
 - Scenario's meer specificeren naar sectoren
 - Model uitbreiden met ook secundaire (etc) besmettingen
 - Scenario nieuwe variant en wel bescherming 4^e prik doorrekenen
- › NB Aanhouden benodigde infrastructuur tbv DCC is verplicht obv EU verordening
 - Incl. wijzigingen EU, incl. afgifte herstel en vaccinatiebewijzen (ook voor buitenlanders), achterliggende infra en helpdesks etc.

Inzet beperken

- › Ctb proportioneel dan meeste instrumenten die nu nog

worden ingezet

- 1,5 m: geeft vele beperkingen meeste sectoren
 - Sluitingstijden: forse beperking bedrijfsvoering horeca, evenementen etc
 - Groepsgrootte: idem voor evenementen, kunst en cultuur vertoningen
- Dus als die met ctb wel en zonder ctb niet los kunnen worden gelaten is ctb te prefereren. Kan ook als keuze.

Advies: goed om te bezien of inzet beperkter kan; specifiek aan OMT vragen. Bijvoorbeeld:

- Wel: evenementen (incl. prof sportwedstrijden) en ongeplaceteerde (nacht)horeca; evt nachthoreca met 1G
 - Tenzij die al zonder aanvullende maatregelen open kunnen (vervroegde sluiting, 1,5 meter)
- ?: niet essentiële dienstverlening (sauna, pret- en dierenparken), vertoning kunst-cultuur
- Niet: rest doorstroom, amateursport toeschouwers sport
 - Tenzij die door vervallen ctb niet zonder aanvullende maatregelen open kunnen (vervroegde sluiting, 1,5 meter)

Draagvlak

- › Beperken inzet en uitleg 'wat als geen inzet' helpt, heldere communicatie
- › Wat is nodig voor draagvlak in de Kamer? Afspraak maken?
 - Vervallen 2G?
 - Vervallen onderwijsvoorstel? Evt. vervallen onderwijs überhaupt?
 - Uit voorstel werk alleen werknemers ctb verplichte sectoren behouden?
 - Medische uitzondering vaccineren borgen voor 3G (zie nota)



Proces

- > OMT advies deze week:
 - Welke maatregelen noodzakelijk?
 - Voorkomt inzet ctb andere zwaardere maatregelen?
 - Kan nachthoreca en evenementen (ongeplaceerd, binnen) eerder open door 1G?

- > Politieke sondering
 - BWO, breed corona overleg
 - Kamer

> Onderzoek

- Vaststellen extra vragen
- Actuele cijfers gebruiken (incl. beperkte geldigheidsduur vaccinatie - /herstelbewijs)
- Wanneer gereed?

Besluitvorming

- Besluitvorming 15/2 over ctb inzet nu
- Besluitvorming over ctb inzet in den brede bij lange termijn brief.