



agenda MCC-19

Omschrijving	MCC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	2 november 2021, 10.15 – 11.45 uur
Vergaderplaats	AZ

1. Beeld en maatregelen

1a. Epidemiologisch beeld

Korte samenvatting

Hieronder vindt u de annotatie bij het epidemiologisch beeld van maandag 25 oktober 2021.

Advies:

U kunt onderstaande punten gebruiken voor een extra duiding op het virus.

Kern algemeen Beeld 01/11/2021:

- Het aantal nieuwe positief geteste personen is op 1 november: **7744**.
- De afgelopen zeven dagen werden gemiddeld **7429** positieve tests per dag geregistreerd. Dat is 41,3 procent meer dan de week ervoor.
- Het 7-daagsgemiddeld percentage positieve testen vanuit de GDD-teststraten is **16,5%**. Dit is een stijging ten opzichte van de week ervoor (**15,0%**).
- Sinds 7 oktober is een flinke stijging van het aantal virusdeeltjes in het rioolwater zichtbaar. Hoewel in de afgelopen weken een stijging in alle veiligheidsregio's is waar te nemen, verschilt de mate waarin per regio (Bron: RIVM, 1 november).
- Uit de rioolcijfers blijkt een significante, negatieve relatie tussen vaccinatiegraad en de virusvracht: in gemeentes waar de vaccinatiegraad lager is, is de virusvracht in het rioolwater hoger (Bron: RIVM, 1 november).
- Het 7-daagsgemiddelde ziekenhuisopnames (21 – 27 oktober) is **98,1** t.o.v. **80,0** de week ervoor (14 -20 oktober) (bron: St. NICE via RIVM).
N.B. Het aantal ziekenhuisopnames is inclusief directe opnames op de intensive care.
- Het 7-daagsgemiddelde IC-opnames (22– 28 oktober) is **18,6** t.o.v. **15,1** de week ervoor (15 – 21 oktober) (bron: St. NICE via RIVM).
- Het aantal bezette bedden in de kliniek bedraagt **976** (1 november) t.o.v. **597** de week ervoor (25 oktober) (bron: LCPS).
- Het aantal bezette bedden op de IC bedraagt **236** (1 november) t.o.v. **199** de week ervoor (25 oktober) (bron: LCPS).
- De **R-waarde** op basis Osiris meldingen is: **1.26** (1.23 – 1.30 o.g.v. 14 oktober) (bron: RIVM, 29 oktober). Eerder was de R-waarde: **1.19** (1.16 – 1.23 o.g.v. 11 oktober) (bron: RIVM, 26 oktober).

Ministerie van VWS

Secretaris Generaal / plv. Secretaris Generaal
Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken
Bureau Bestuurlijke-politieke advisering

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2e
5.1.2e
T 070 5.1.2e
M +31(0)6- 5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

Datum

1 september 2020

Aantal pagina's

Extra informatie over ECDC

- Sinds 28 oktober jl. is de **inschaling door ECDC** als volgt: Friesland, Overijssel, Gelderland, Flevoland, Utrecht, Zuid-Holland, Zeeland, Limburg, Groningen, Drenthe, Noord-Holland en Noord-Brabant kleuren rood.

1b. Maatschappelijk beeld

Korte samenvatting

- Onderdeel van de besluitvorming is het Maatschappelijk Beeld zoals dat door de verschillende planbureaus opgesteld wordt voor een besluitvormingsmoment.
- Hieronder een korte opsomming van de opvallendste aandachtspunten uit dit maatschappelijk beeld.

Opvallendste aandachtspunten uit het Maatschappelijk beeld

- De naleving van 3 van de 7 basisgedragsregels is significant gedaald (RIVM).
- Het SCP geeft aan dat enkele sectoren, waaronder de culturele sector, de horeca en evenementenbranche hard geraakt zijn door de crisis en bijbehorende maatregelen. Het vasthouden van de bezoekersnormen en sluitingstijden van de horeca brengt financiële gevolgen voor de getroffen sectoren met zich mee. Het SCP geeft aan dat er twijfels bestaan over de effectiviteit van deze maatregelen.
- Volgens het SCP is het te verwachten dat de mensen die het hardst zijn geraakt door de crisis, in het najaar en de winter nog niet of onvoldoende hersteld zijn. Verdere negatieve gevolgen en ervaringen komen daar bovenop stelt het SCP en kunnen bovendien ook negatieve invloed hebben op het draagvlak en naleving vanuit deze groep.
- Sociaal Maatschappelijke en Economische reflectie door de Trojka: zet in op maatregelen die tijdig, gericht en effectief bijdragen aan het tegengaan van overbelasting van de zorg. Zet daarbij in op maatregelen die zo laag mogelijke SME-kosten hebben, zoals betere naleving en handhaving, thuiswerken 1,5m-advies en mondkapjes, indien hiervan een significant effect mag worden verwacht. Verbreding van het CTB-regime naar onderwijs en werksfeer gaat gepaard met grote sociaalmaatschappelijke en economische kosten en komt waarschijnlijk te laat.
- DGSC19 adviseert te kiezen voor een (basis)set aan concrete weinig invasieve gedragsregels cq. maatregelen die ook in de endemische fase relevant/proportioneel zijn. Weinig invasieve maatregelen als handen wassen, geen handen schudden, niezen in de elleboog en elkaar 1,5 meter ruime geven zijn lang vol te houden en kunnen rekenen op relatief veel draagvlak.
- De Nationale Politie geeft aan dat: Met covid als katalysator heeft een verdieping en verbreding plaatsgevonden van maatschappelijk ongenoegen. Tevens zijn signalen van zowel horizontale polarisatie (burgers onderling) als verticale polarisatie (burgers –overheid) waar te nemen. Met het instellen van nieuwe maatregelen die door een deel van de bevolking als (vrijheids)beperkend zullen worden gezien, is de verwachting dat al dan niet kortstondig een opleving van maatschappelijk ongenoegen zal ontstaan.
- De Nationale Politie geeft met betrekking tot de inzet van sectorale maatregelen aan dat: de ervaringen in de grensregio's leren dat er dan wel verdringingseffecten ontstaan naar gebieden waarbij minder maatregelen gelden, wat averechts werkt op het beoogde medische effect. Daarom wordt geadviseerd een regionale maatregel alleen van toepassing te laten zijn op sectoren die elders niet of beperkt aanwezig zijn.
- De Inspectie SZW geeft, onder andere aan dat: vanuit handhavingperspectief verdienen maatregelen op landelijk niveau de voorkeur.

- De NVWA geeft aan dat: Het regionaliseren van de maatregelen kan leiden tot verschillen in de manier waarop toezicht kan worden gedaan (meer/minder mogelijk). Belangrijk is dat dergelijke keuzes uitlegbaar moeten zijn. Daarnaast wordt een groter risico op agressie of ander ongewenst gedrag in regio's die apart worden gezet voorzien. Wanneer de verhouding met de overheid verzuurd kan zijn, dat kan terugslaan op vertegenwoordigers van die overheid, in casu, inspecteurs.
- De RIVM gedragsunit geeft mbt de communicatie aan dat: Zichtbare, heldere, frequente en concrete communicatie over nut en noodzaak van de maatregelen, zelftesten én naleving basisregels blijft essentieel.

Advies

- U wordt geadviseerd kennis te nemen van de adviezen van deze verschillende instanties.

1c. Maatregelen

Samenvatting

- In de MCC liggen de laatste sheets m.b.t. het maatregelenpakket voor ter besluitvorming.

Advies

- U kunt inbrengen dat:
 - Het OMT adviseert om adviezen aan te scherpen en CBT uit te breiden: pakket 1A en 1B in sheet 5.
 - Het OMT adviseert verder niet alleen de effecten van de maatregelen af te wachten, maar daarnaast ook de nu al noodzakelijke voorbereidingen te treffen voor eventueel verzwarende maatregelen: pakket 2 in sheet 5.
 - Daarom worden voorbereidingen getroffen om de inzet van CTB uit te breiden naar niet-essentiële detailhandel, werksituaties en zorg. Dit vereist wetswijzigingen die in procedure worden gebracht.
 - Het kabinet bereidt zich verder voor op mogelijke verzwaringsopties (landelijk en lokaal) in geval van tegenvallen epidemiologisch beeld: pakket 3 in sheet 5.
- Resterende aandachts- en bespreekpunten bij sheet 5:
 - Indicator aanwijzen gemeenten.
 - Sport: binnen of binnen en buiten. Zie hieronder advies + toelichting hierop.
 - Formulering in Kamerbrief t.b.v. pakket 3: aankondigen dat wet wordt aangepast om werknemers facultatief CTB te vragen met daarbij passage dat "Of en zo ja hoe" aan Kamer is.
 - VB: In VB is uitzondering voor sinterklaasoptochten aan orde gekomen. Burgemeesters vinden uitzondering te makkelijk neergezet en niet te verklaren ten opzichte van andere evenementen. Zoektocht naar iets van inkadering zoeken zij. Daarnaast oproep om snel duidelijkheid te geven over oud en nieuw.
 - Nieuw weegmoment. Is nu niet opgenomen in de sheets. Uitgaande van de genoemde twee weken: 12/11 OMT, 16/11 persco.

Annotatie uitbreiding ctb in sport MCC 2 november 2021 Passage 128° OMT advies (1 nov 2021):

Het OMT adviseert in de volgende situaties het CTB ook in te gaan zetten:

- in kunst- en cultuurbeoefening (vanaf 18 jaar);
- buitenterrassen bij horeca;
- doorstroomlocaties (zoals musea, kermis, etc.);
- sportbeoefening (vanaf 18 jaar), met name daar waar het binnensport betreft, waaronder ook sportscholen;
- publiek bij amateurwedstrijden.

Wat betreft de activiteiten rondom sportbeoefening benadrukt het OMT dat de sportkantine en toepassing van CTB aldaar, in haar beoordeling al onder de koppeling van CTB en horeca viel. Dergelijke uitbreiding van toepassing van CTB is alleen effectief indien de afspraken ook gehandhaafd worden, waarbij naast CTB ook de identiteit van de persoon gecontroleerd moet worden.

Op basis van het OMT advies en uitkomsten van het BWO op 1 november lijkt vast te staan dat het ctb gaat gelden voor:

- Amateursportbeoefening binnen vanaf 18 jaar
- Publiek bij amateursport

Het onderscheid dat hier tussen binnen en buiten sport wordt gemaakt is vanuit het oogpunt van sport niet te onderbouwen.

Inzet sportsector

De sportsector geeft aan dat zij sportbeoefening zoveel mogelijk uitgezonderd wil houden van ctb verplichting, om sportbeoefening zo laagdrempelig mogelijk te houden. Zij is bereid mee te werken aan maatregelen die dit mogelijk maken (conform brief zij u 1 november gestuurd hebben en aanvullend contact met sector. Zie bijlage brief van de sector ter info).

Advies voor MCC

Wij adviseren u om tijdens het MCC op 2 november in te zetten op:

- Uitzondering van ctb-plicht voor sportbeoefening buiten voor alle leeftijden. Hier lijkt draagvlak voor te zijn binnen het kabinet, gezien het OMT advies dat de nadruk legt op het belang van ctb bij sportbeoefening *binnen*.
- Om de risico op virusverspreiding ook bij buiten sport te mitigeren zal er voor sportpubliek buiten een ctb gevraagd moeten worden OF publiek buiten verboden moeten worden. De sportaanbieder kan dan zelf kiezen uit deze opties, al naar gelang zij in staat is om ctb voor publiek te controleren. Met deze optie kan de sector uit de voeten.
- Lokale ondersteuning bij de uitvoering van de handhaving is noodzakelijk. Het kabinet legt met deze maatregelen een zware last neer bij een grotendeels vrijwillige sector.
- Compensatie voor de sector voor de handhaving van het ctb en de mogelijke schade die daaruit kan ontstaan (bv. teruglopende ledenaantallen, niet doorgaan van wedstrijden, teruglopende kantine-omzet).
- NB. Ctb-plicht voor sporthoreca blijft bestaan en gaat mee in het regime dat voor horeca geldt met de bestaande uitzondering voor afhaalfunctie

In het kort:

- buiten sport – voor iedereen - niet ctb plichtig maken
- daar staat tegenover dat publiek buiten wel ctb plichtig is plus gehandhaafd moet worden. Als dat niet lukt, dan publiek gewoon geheel verbieden.
- Hier kan de sector mee uit de voeten.

Dat betekent dat op sheet 5 de volgende zin zou moeten komen, omdat de uitzondering sportdeelname buiten nog niet is verwerkt. Voorstel voor zin: op sheet 5:

“Dit geldt voor publiek in alle binnen-en buitensportaccommodaties (incl. sportkantines) en voor sporters in alle binnensportaccommodaties”

Overige aandachtspunten:

- NCTV en VWS/PDC stellen mogelijk voor dat de ctb uitzondering voor sportbeoefening buiten alleen voor jeugd (18-) zal gelden. Dit doet echter niks af aan het handhavingsvraagstuk, omdat er dan nog steeds aan de poort gecontroleerd moet worden (op leeftijd en evt. ctb). Die controle is nou juist het grote probleem voor de gemiddelde voetbalclub. Advies is dus in te zetten op de uitzondering van ctb-plicht voor sportbeoefening buiten voor alle leeftijden. Daar staat dan tegenover dat publiek wel onder ctb gehandhaafd moet worden OF wordt verboden.
- Het zou goed zijn als in de persconferentie aandacht wordt geschonken aan de zware last die het kabinet neerlegt bij een grotendeels vrijwillige sector. En de steun die kabinet eventueel daarbij gaat bieden. Wij adviseren u om dit bij de Minister President te benadrukken.

2. Vaccinatiecampagne: scenario's voor booster

Korte samenvatting

- Vooruitlopend op het advies van de Gezondheidsraad is het RIVM, met uitvoerende partijen, uitvoeringsscenario's aan het uitwerken voor een boostervaccinatie. Deze worden in voorliggende notitie toegelicht. Eveneens wordt ingegaan op de financiële consequenties van de scenario's.
- Gevraagd besluit: De MCC wordt gevraagd om VWS en FIN te mandateren om op basis van het advies van de Gezondheidsraad een raming te maken van de benodigde budgettaire middelen, en deze budgettaire te verwerken.
- Deze vallen uiteen in drie categorieën:
 - Aanvullend budget voor randvoorwaarden voor de boostercampagne (beveiliging, communicatie, etc.) €15 miljoen voor 2021 en € 18 miljoen in de eerste helft van 2022
 - Aanvullend budget voor de meerkostenregeling waar GGD'en gebruik van maken.
 - Aanvullend budget voor de GGD-GHOR (al reeds op de aanvullende post beschikbaar voor 2022)

Advies

- U kunt de collega's middels onderstaande woordvoeringslijn informeren:
- *Algemeen:*
 - De afgelopen maanden is een stijging te zien in zowel het aantal besmettingen als het aantal ziekenhuis- en IC-opnames.
 - Dit is zeer zorgelijk, omdat de druk op de zorg toeneemt en de reguliere zorg daarmee opnieuw afgeschaald moet worden.
 - Gelukkig is de vaccineffectiviteit voor de meeste leeftijdsgroepen hoog. De vaccins beschermen volgens de laatste cijfers van het RIVM nog steeds meer dan 90% tegen ziekenhuis- en IC-opname.
 - De Gezondheidsraad adviseert om uit voorzorg te starten met een boostervaccinatie voor:
 - mensen vanaf 60 jaar en
 - bewoners van zorginstellingen vanaf 18 jaar
 - De GR adviseert dat voor de ouderen het nodig is om ernstige klachten voor te zijn. Voor zorgpersoneel kan het bijdragen aan verminderen verzuim (keuze aan kabinet). Er is geen bewijs dat het invloed heeft op de circulatie van het virus.

- Ik neem dat advies over én zal ook het zorgpersoneel een boostervaccinatie aanbieden. Redenen:
 - zorgcapaciteit zoveel mogelijk in stand te houden, en
 - hoge uitval door ziekte onder zorgmedewerkers voorkomen.

Uitvoering:

- Ik ben in overleg met de uitvoerende partijen over de start van de verschillende groepen.
- Ik verwacht het volgende:
 - de 80-plussers vanaf december bij de GGD. Voor 60-plussers start vaccinatie in januari.
 - Zorginstellingen die kunnen én willen kunnen in december starten. Andere zorginstellingen starten in januari.
 - Zorgpersoneel wordt in de komende tijd bepaald.
 - Hoewel de GR het niet adviseert, ben ik van plan na de 60- tot 80-jarigen ook de rest van de bevolking ouder dan 18 jaar de gelegenheid te geven een booster te krijgen.
 - De GGD is de hoofduitvoerder van de boostervaccinatie, andere partijen zijn zorginstellingen met medische dienst en ziekenhuizen voor (deel van) het personeel.

Toelichting

- De ACC heeft ingestemd met doorgeleiding.
- De ACC heeft aandacht gevraagd dat de eerste landen al een booster eisen om als gevaccineerde te kunnen reizen, onder andere Italië na 270 dagen. *Antwoord: moeten we mee aan de slag, inzet om duur niet nu al in te perken.*
- De ACC heeft gevraagd of geleerd is van de eerste keer en of starten met de jongste groep (60 plus) beter is in verband met remmen viruscirculatie. *Antwoord: GR adviseert te vaccineren van oud naar jonger. Voor remmen viruscirculatie is nog geen bewijs.*

Advies staatssecretaris VWS

- U kunt instemmen.

3. Uitzondering CTB voor bijeenkomsten Internationale Organisaties en ambassades

Samenvatting

- Het doel van dit agendapunt is besluitvorming.
- BZ vraagt om bijeenkomsten die voortvloeien uit de statuten van in Nederland geaccrediteerde Internationale Organisaties (IO's) uit te zonderen van een CTB plicht.
- De reden dat deze bijeenkomsten CTB plichtig zijn komt omdat ze onder het evenementen begrip vallen (congressen).
- Met BZ zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop deze bijeenkomsten uitgezonderd kunnen worden.
-

Advies

- U kunt instemmen met de uitzondering.

- U kunt aangeven dat verwacht wordt dat buitenlandse zaken conform de gemaakte afspraken (zie hieronder) de internationale organisaties informeert over de uitzondering.

Achtergrond

- Aanleiding voor de uitzondering voor bijeenkomsten van internationale organisaties is dat Nederland zich richting deze organisaties gastvrij wil opstellen en om dat verdragen met die organisaties dit (soms) verplichten. De betreffende bijeenkomsten worden bezocht door buitenlandse verdragspartijen die niet altijd over een DCC kunnen beschikken, bijvoorbeeld omdat zij met een ander vaccin zijn gevaccineerd.
- Het DOC en de ACC zijn akkoord gegaan met het principe dat er een uitzondering moet komen op de CTB-plicht voor uit de statuten voortvloeiende bijeenkomsten van internationale organisaties.
- Na de ACC is tussen VWS, BZ en de NCTV overleg gevoerd over hoe deze uitzondering vorm kan krijgen. Er is afgesproken dat de bijeenkomsten worden geschaard onder de bestaande uitzondering voor beroeps- en bedrijfsmatige werkzaamheden en dat:
 - Enkel statutair verplichte bijeenkomsten van internationale organisaties geschaard kunnen worden onder de bestaande uitzondering voor het CTB voor beroeps- of bedrijfsmatige werkzaamheden.
 - Dat de reikwijdte van de uitzondering beperkt is tot formele bijeenkomsten waartoe de statuten verplichten en die niet gehouden kunnen worden op een niet ctb-plichtige locatie.
 - Dat de bijeenkomsten worden beperkt tot de benodigde deelnemers.
 - Dat de bijeenkomsten worden afgescheiden van eventueel andere Ctb-plichtige activiteiten op de betreffende locatie.
 - Dat de internationale organisaties zelf zorgen dat er hygiëne maatregelen genomen worden ter voorkoming van verspreiding van het virus.
- Alle andere maatregelen zijn wel van toepassing op deze bijeenkomsten.