

### **Handhaven huidige coördinerende taken tot november 2022 en reserveren middelen**

#### **Doel notitie**

MCC verzoeken om een besluit te nemen over het handhaven van de huidige coördinerende taken, zoals uitgevoerd door SON voor de testcapaciteit voor Testen voor Toegang tot september 2022 (met afwikkeling tot november 2022) en het verstrekken van de financiële middelen hiervoor, en voor de overdracht van deze coördinerende taken naar Dienst Testen. Per 1 maart loopt de huidige opdracht aan SON af en half januari moet besloten worden over verlenging om tijdig de opdracht opnieuw te geven.

#### **Beslispunten MCC**

- 1) Gaat u akkoord met het handhaven van de huidige coördinerende taken voor Testen voor Toegang door SON tot september (met afwikkeling tot november 2022), en het bijbehorende budget van 25 miljoen?

*NB: De kosten voor het aantal benodigde testen voor de inzet van het ctb's wordt nog niet gereserveerd voor deze periode, maar zal gereserveerd worden tijdens besluitvorming momenten voor de inzet van het ctb. Het contract met SON kan indien gewenst maandelijks opgezegd worden.*

- 2) Gaat u akkoord met het verstrekken van 10 miljoen euro voor overdracht van SON aan Dienst Testen en de voorbereidingskosten tot 1 september voor Dienst Testen.

*NB. De kosten voor coördinatie door Dienst Testen vanaf september worden later dit jaar inzichtelijk gemaakt. Wel is bekend dat de kosten lager zullen zijn dan de 4 mln coördinatiekosten per maand die nu wordt betaald aan SON.*

#### **Achtergrond**

##### *Huidige opdrachtverstrekkingen ctb*

- SON coördineert de gehele testcapaciteit in spoor 2a en faciliteert onder andere de IT voor spoor 2a.
- De huidige opdracht van SON loopt tot en met 28 februari 2022 en kent geen verlengingsoptie meer.
- Ten tijde van het opstellen van de huidige opdracht was deze langdurigere benodigde inzet van ctb's niet voorzien.

##### *Inzet ctb*

- Het ctb kan worden gehanteerd in o.a. de horeca, culturele locaties (zoals musea en bioscopen), evenementen, beurzen en congressen, bruiloften of een publieke locatie, doorstroomevenementen, plekken waar kunst of cultuur worden beoefend, sportlocaties binnen en professionele wedstrijden (voor publiek).
- Tijdens de lockdown, welke op 19 december 2021 inging, zijn de meeste plekken waar een coronatoegangsbewijs verplicht is gesloten m.u.v. ctb gebruik bij zwemlessen. Hierdoor is momenteel de inzet van het ctb beperkt.

- Uit het verloop van de pandemie van de afgelopen weken en de ontwikkelingen m.b.t. de Omikron variant is de kans groot dat de behoefte blijft bestaan om het ctb in te zetten in het komende jaar en daarmee ook het testen voor een ctb.
- Door akkoord te gaan met het handhaven van de coördinatie van testcapaciteit voor Testen voor Toegang tot september 2022 (met afwikkeling tot november 2022) wordt enkel de mogelijkheid om door te gaan met toegangsbewijzen gefaciliteerd.
- Er blijft te allen tijde vrijheid in het veranderen van geldende ctb maatregelen.

#### *Toekomstige opdrachtverstrekking ctb*

- De LCT heeft in oktober 2021 geadviseerd om het takenpakket van SON bij Dienst Testen (DT) onder te brengen. In het advies zijn ook alternatieve opties verkend, waaronder het organiseren van een nieuwe aanbesteding. Het onderbrengen van het takenpakket van SON bij DT heeft als doel om op weg naar de volgende fase van de pandemie de testcapaciteit en de coördinatie daarvan meer geïntegreerd en efficiënt te organiseren. Dit biedt kansen om de uitvoeringskwaliteit te versterken en mogelijk doelmatigheidswinst te boeken.
- Advies was ook om alvorens over te gaan tot een besluit een uitvoeringstoets uit te voeren.
- Uit de uitvoeringstoets blijkt dat een overdracht van de taken van SON naar DT uitvoerbaar is, maar dat het te grote risico's voor de operationele continuïteit van testen voor toegang met zich meebrengt om dit al per 1 maart te laten ingaan. Daarom wordt een overdracht per 1 maart door de uitvoerende partijen niet als mogelijk gezien.
- Wel reëel is om toe te werken naar een overdracht per 1 september. Deze overdracht vergt voorbereiding van beide partijen alsmede ook een warme overdracht, gezien de complexiteit en samenhang van de verschillende activiteiten mogelijk ook in combinatie met een operationele actieve organisatie.
- Een nieuwe opdracht aan SON moet ervoor zorgen dat de testcapaciteit voor Testen voor Toegang wordt geborgd tot aan het moment dat deze taken worden overgedragen aan DT.
- De opdracht aan SON kan op basis van dwingende spoed verstrekt worden, vanwege het feit dat de mogelijk aanvullende en langdurigere benodigde inzet van ctb's door Omikron niet was voorzien en dat dit een overdracht van taken door SON aan DT op korte termijn niet zonder grote risico's voor de operationele continuïteit mogelijk maakt. Dit maakt een beroep op dwingende spoed noodzakelijk en te verantwoorden.
- De opdrachtverstrekking onder dwingende spoed is daarmee rechtmatig. De opdrachtverstrekking aan SON dient echter in één keer verstrekt te worden tot november aangezien een verlenging op een opdracht met dwingende spoed hoogstwaarschijnlijk als onrechtmatig wordt gekwalificeerd. Dit betekent dat de opdracht aan SON geen kortere doorlooptijd kan hebben.

#### *Risicobeheersing*

- Het verstrekken van een nieuw contract met SON voor het borgen van de testcapaciteit inclusief de opgebouwde (ICT-)infrastructuur voor de periode maart tot september 2022 zal gepaard gaan met een financiële verplichting van VWS naar SON. In de nog op te stellen overeenkomst worden de financiële bepalingen voor de desbetreffende periode vastgelegd. Omdat het lastig is om met een inschatting te komen van het benodigde maandelijkse budget, zal maandelijks het budget worden vastgesteld met hierin een splitsing van de kosten voor de testcapaciteit (P\*Q), stichtingskosten en de kosten voor het voorbereiden van de overdracht naar DT. Deze kosten worden vastgelegd d.m.v. een maandelijks begroting die door SON aan VWS wordt gestuurd.

- Testen voor Toegang is gebaseerd op marktwerking waarbij er betaald wordt per afgenomen test. Hierdoor is er geen risico op betalingen wanneer er geen testvraag is.
- VWS kan maandelijks het contract met SON opzeggen.
- Alle contracten van SON kunnen maandelijks worden opgezegd.

### Begroting

- De volgende kosten worden geclaimd:
  - Stichtingskosten voor de coördinatie van de testcapaciteit voor TvT tot september 2022.
  - De ontwikkelingskosten m.b.t. de financiën, verantwoording, juridisch en IT. Er zal allertijden een ontwikkelingsperiode zijn, waarin o.a. de financiering wordt afgerond. Het gaat hier om een periode van 2 maanden.
  - Kosten voor een overdracht van SON aan Dienst Testen, van maart 2022 tot november 2022.
- De maandelijkse stichtingskosten van 4 miljoen euro zullen voor een periode van 6 maanden (maart tot september) moeten worden gedragen en bedragen in totaal 24 miljoen euro.
- De afwikkeling m.b.t. de financiën, verantwoording, juridisch en IT bedragen in totaal 3 miljoen euro. Deze werkzaamheden vinden plaats na september.
- Het totaalbedrag aan stichtingskosten komt daarmee uit op 27 miljoen euro. Met de najaarsnota was reeds 2 mln beschikbaar gesteld voor de afwikkeling. Dit bedrag kan dus in minder gebracht worden op de claim.
- De overdrachtskosten van SON die gepaard gaan met het overhevelen van de taken van SON naar DT bedragen in totaal 9 miljoen euro: De overdrachtskosten voor SON tot september bedragen 3 miljoen euro. Deze kosten komen boven op de Stichtingskosten vanwege extra werkzaamheden naast een draaiende testoperatie. Indien de testoperatie niet volledig draaiend is, vanwege bijvoorbeeld een lagere inzet van ctb maatregelen, dan is er een kans dat de 3 miljoen euro aan overdrachtskosten niet geheel benut wordt. De overdrachtskosten na september (warme overdracht) bedragen in totaal 6 miljoen euro; in september is dit 5.1.2b euro en in oktober 5.1.2b euro. Gedurende de warme overdracht wordt de complexe opdracht van SON geheel overgedragen naar DT, waaronder de complexe IT-systemen. Om dit probleemloos te laten voorlopen schat SON in dat hier rekening gehouden moet worden met een overdracht gedurende 8 weken.
- De verwachte kosten tot 1 september ter voorbereiding op de integratie bij DT bedragen naar schatting € 1 mln., waarvan 5.1.2b personele uitgaven (bemensing transitieteam) en 5.1.2b programmabudget (ondersteuning, eventuele onderzoeks- en rapportageuitgaven). Dit betreft dus alleen de voorbereiding van de overdracht en geen verdere uitvoeringskosten.
- De kosten voor DT voor de taken die SON momenteel uitvoert, zullen na 1 september door DT worden gemaakt. Deze kosten worden later dit jaar inzichtelijk gemaakt, maar zullen niet hoger uitvallen dan de huidige stichtingskosten van SON van 5.1.2b per maand. Dit budget zal op een later moment gereserveerd worden, wanneer hier meer duidelijkheid over is.
- Het aantal benodigde testen en de kosten hiervoor hangen af van de inzet van ctb's. Dit budget zal nu nog niet gereserveerd worden, maar zal gereserveerd worden tijdens besluitvormingsmomenten voor de inzet van het ctb.

- De MCC wordt gevraagd akkoord te gaan met het reserveren van de stichtingskosten tot november en de kosten van SON en DT voor de overdracht naar een DT. Dit komt neer op een totaalbedrag van 35 miljoen euro.
- Doordat VWS het contract met SON maandelijks kan opzeggen, zitten we niet vast aan de kosten voor zes maanden.
- De notitie is besproken in DOC. DOC is akkoord met doorgeleiding naar de ACC, indien bespreekpunten met FIN opgelost zouden worden. Ambtelijk is met FIN overeenstemming bereikt. De notitie is daar ook op aangepast.

*Proces*

- Bespreking in ACC 20 januari 2022
- Besluitvorming MCC 25 januari 2022